**Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог**

**нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төслийг боловсруулах**

 **хэрэгцээ, шаардлагыг**

**урьдчилан тандан судалсан үнэлгээний тайлан**

Захиалагч: УИХ-ын гишүүн Д.Сарангэрэл

Хянасан: Парламентын судалгааны хүрээлэнгийн

Захирал Ц.Цогзолмаа

Судалгаа удирдсан: ПСХ-ийн Эрдэмтэн нарийн бичгийн дарга, Ахлах

зөвлөх Ц.Норовдондог (Ph.D)

Судалгаа нэгтгэсэн: НСХ-ийн Ахлах референт О.Нарантуяа

Судлаачид: Д.Аюуш, Д.Амаржаргал (Ph.D), Б.Батцэцэг,

 Д.Жигваагүнсэл, Р.Оргилмаа

**УЛААНБААТАР 2022 ОН**

**ТОВЧИЛСОН ҮГИЙН ЖАГСААЛТ**

ААН Аж ахуй нэгж

ААНБ Аж ахуй нэгж, байгууллага

АНУ Америкийн нэгдсэн улс

БНСУ Бүгд найрамдах Солонгос улс

ЖДҮ Жижиг дунд үйлдвэр

МХАҮТ Монголын Худалдаа Аж үйлдвэрийн танхим

НДШ Нийгмийн даатгалын шимтгэл

НӨАТ Нэмэгдсэн өртгийн албан татвар

ОУХБ Олон улсын Худалдааны байгууллага

ХАА Хөдөө аж ахуй

**Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төсөл боловсруулах хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалсан үнэлгээний тайлан[[1]](#footnote-1)**

Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төслийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалсан судалгааг Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 13 дугаар зүйлд заасны дагуу хийж гүйцэтгэлээ.

Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төсөл нь Хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судлах аргачлалын /цаашид “Аргачлал” гэх/ 1 дүгээр зүйлийн 1.3 дахь хэсэгт заасан хууль тогтоомжид хамаарахгүй тул урьдчилан тандан судлах ажиллагааг Аргачлалын 2 дугаар зүйлийн 2.1-т заасан дараах үе шатаар хийсэн болно:

1. Асуудалд дүн шинжилгээ хийх;
2. Асуудлыг шийдвэрлэх зорилгыг томьёолох;
3. Асуудлыг зохицуулах хувилбаруудыг тогтоож, тэдгээрийн эерэг, сөрөг талыг харьцуулан судлах;
4. Зохицуулалтын хувилбаруудын үр нөлөөг тандан судлах;
5. Зохицуулалтын хувилбаруудыг харьцуулан судлах;
6. Тухайн зохицуулалтын талаарх олон улсын болон бусад улсын эрх зүйн зохицуулалтын харьцуулсан судалгаа хийх;
7. Зөвлөмж боловсруулах.

Дээрх дарааллын дагуу нэгдүгээрт “эмэгтэй бизнес эрхлэгч”-тэй холбогдох ойлголт, харилцааг судалж, эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэхэд үүсэж буй асуудлыг тодорхойлохыг зорьсон болно. Үүний тулд Монгол Улсын болон бусад орны хууль тогтоомж, Олон Улсын байгууллагаас гаргасан баримт бичиг, Олон Улсын гэрээ, холбогдох ном сурах бичиг, өмнө хийгдсэн социологийн судалгаа, судалгааны тайлан, илтгэл, өгүүллийг уншиж судлах, харьцуулалт хийх болон бусад статистик мэдээллийг ашигласан бөгөөд асуудлын мөн чанар, түүний цар хүрээг тогтоож, тухайн асуудлаар эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж буй эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлт, эдийн оролцоотой холбоотой үүсэж буй асуудлын шалтгаан нөхцөлийг тус тус тодорхойлов.

**НЭГ. АСУУДАЛД ДҮН ШИНЖИЛГЭЭ ХИЙСЭН БАЙДАЛ**

* 1. **Тодорхойлж шийдвэрлэх гэж буй асуудлын эрх зүйн зохицуулалт, мөн чанар, цар хүрээ**

Монгол Улс зах зээлийн эдийн засгийн системд шилжсэнээс хойш хувийн хэвшил давамгайлан хөгжиж, улс орны нийгэм-эдийн засагт хувийн хэвшлийн оруулж буй хувь нэмэр жилээс жилд өсөн нэмэгдэж байна. 2020 оны байдлаар дотоодын нийт бүтээгдэхүүний 75 хувь, улсын төсвийн орлогын 80 орчим хувь, нэг сая гаруй ажлын байрыг хувийн хэвшил бий болгосон дүнтэй байна.

Гэсэн хэдий ч бизнесийн орчны ерөнхий үнэлгээ бизнес эрхлэхэд таагүй, дундаж үнэлгээтэй байна. Тухайлбал, 2020 онд МҮХАҮТ-аас хийсэн1 “Монголын бизнесийн орчны судалгаа”-аар бизнесийн орчны ерөнхий үнэлгээг 5 баллын системээр үнэлэхэд ***Монголын бизнесийн орчны ерөнхий үнэлгээ 2.90 буюу дундаж*** гэж үнэлэгдсэн байна.

2021 оны 4 дүгээр улирлын байдлаар Монгол Улсад нийт 228411 ААН, байгууллага бүртгэгдсэнээс үйл ажиллагаа явуулж байгаа ААН-ын тоо 96 336 буюу 42.1 хувь байна. Жижиг, дунд үйлдвэрлэл эрхлэгчдийг 2016 оноос хойш бүртгэж эхэлсэн бөгөөд 2021 оны байдлаар 4530 иргэн, ААН “жижиг дунд үйлдвэрлэл, үйлчилгээ эрхлэгч” ангилалд бүртгүүлсэн байна.

Дэлхийн эдийн засгийн форумаас гаргадаг2 жендэрийн тэгш байдлын индексээр Монгол Улс харьцангуй сайн үзүүлэлттэй байгаа хэдий ч эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлт буюу ажиллах хүчин дэх эмэгтэйчүүдийн оролцооны түвшин харьцангуй бага байгаа нь эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоо буурч, улс төрийн өндөр албан тушаал, уул уурхай зэрэг тэргүүлэх салбарт эмэгтэйчүүдийн төлөөлөл хангалтгүй байгаа зэрэгтэй холбоотой байна. Монгол Улсын эмэгтэйчүүдийн ихэнх хэсэг нь албан бус секторт, эсхүл гэр бүлийн хүрээнд хөлсгүй хөдөлмөр эрхэлж байна.

Албан бус секторт ажиллаж байгаа эмэгтэйчүүдийн бүртгэл, эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлтийн албан ёсны статистик мэдээлэл гаргадаггүй зэрэг нь эмэгтэйчүүдийн ажиллах хүчний оролцоог дэмжих, өрхийн бичил бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдэд чиглэсэн зорилтот хөтөлбөр хэрэгжүүлэх боломжийг олгохгүй байгаа учраас эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлтийг дэмжих асуудал төрийн бодлого шийдвэрийн гадна үлдэх шалтгаан болж байна гэж хэлж болохоор байна.

Сүүлийн жилүүдэд ***эмэгтэй эзэнтэй бизнес*** (women-owned business), ***эмэгтэй эзэнтэй аж ахуйн нэгж*** (women-owned business enterprise), ***эмэгтэй эзэнтэй жижиг бизнес*** (women-owned small business) гэх мэт эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэлттэй холбоотой нэр томьёо олон улсын бизнесийн практик, эрх зүйн орчны хүрээнд бий болсон бөгөөд ихэвчлэн тухайн орны засгийн газраас эмэгтэйчүүдийн бизнесийн салбар дахь оролцоо болон эмэгтэй эзэнтэй бизнесийг дэмжих тусгайлсан хөтөлбөр хэрэгжүүлэх бодлогын зорилготой уялдан гарч ирж байна.

Эмэгтэйчүүдийн бизнес дэх оролцоог тодорхойлохын тулд эмэгтэйчүүдэд чиглэсэн эрх зүйн тусгайлсан зохицуулалт бий эсэхийг харгалзан үзэхээс гадна бизнесийн өмчлөлийн бүтэц дэх эмэгтэйчүүдийн оролцооны хувь, бизнесийн салбарт удирдах болон хяналтын түвшинд ажиллаж буй эмэгтэйчүүдийн тоо зэргийг тодорхойлох шаардлагатай болдог бөгөөд үүнийг зөвхөн хүйсийн ялгавартай статистик бүртгэлээр тодорхойлно. Жишээ нь, эмэгтэй эзэнтэй бизнесийг дэмжинэ гэдэг нь тухайлбал, нөхөр нь эхнэртээ, охиндоо бизнесийн хяналтаа шилжүүлэх, эмэгтэй ажилтнуудаа удирдах албан тушаалд томилох зэргийг ойлгох юм.

***Эмэгтэй эзэнтэй аж ахуйн нэгж*** (women-owned business enterprise, WBE) гэдэг нь жишээ нь АНУ-д, нэг ба түүнээс дээш эмэгтэй ААН-ын 51-ээс дээш хувийг өмчилдөг, өдөр тутмын үйл ажиллагааг удирддаг, хяналт тавьдаг байхыг хэлнэ. Тэгвэл ***эмэгтэй эзэнтэй жижиг бизнес*** (women-owned small business) гэдэг нь мөн ялгаагүй жижиг бизнесийн салбарт эмэгтэйчүүд дээрх хэмжээний оролцоотой байхыг хэлнэ гэж тодорхойлсон байна. Түүнчлэн ***Эмэгтэй бизнес эрхлэгч*** хэмээх ерөнхий тодорхойлолтын хүрээнд авч үзвэл улс орнууд харилцан адилгүй тодорхойлсон байна. Тухайлбал:

**Итали улсад,** Эмэгтэйчүүдийн өмчлөлийн бизнес гэж гагцхүү эмэгтэй хүн өмчилдөг, хувь нийлүүлэгчдийн 50-аас дээш хувь нь эмэгтэйчүүд, компанийн хувьцааны 50-аас дээш хувийг эмэгтэйчүүд эзэмшдэг бөгөөд удирдлагын 50-аас дээш хувийг эмэгтэйчүүд бүрдүүлдэг тохиолдолыг хэлнэ.

**Энэтхэг улсад,** Эмэгтэй бизнес эрхлэгчид аж ахуйг өмчилдөг бөгөөд хөрөнгийн 51-ээс дээш хувийг эзэмших замаар хяналт тавьдаг, аж ахуй нэгжийн бий болгосон ажлын байрны наад зах нь 51 хувийг эмэгтэйчүүд эзэлдэг тохиолдлыг хэлнэ.

**БНСУ-д,** Эмэгтэйчүүд эзэмшдэг бизнес гэж тухайн тухайн компанийн эцсийн шийдвэр гаргахад оролцдог, компанийн гүйцэтгэх албан тушаалтан эмэгтэйг хэлнэ.

**Азийн хөгжлийн банкны** тодорхойлолтоор**,** Эмэгтэйчүүд эзэмшдэг бизнес гэж (1) бизнесийн 50%-аас доошгүйг эмэгтэйчүүд өмчилдөг буюу эзэмшдэг, (2) дээд удирдлагын 60-аас доошгүй хувь нь эмэгтэйчүүд, (3) нийт бүртгэлтэй ажиллагчдын 50-аас доошгүй хувь эмэгтэйчүүд байх тохиолдлыг хэлнэ.

**Европын сэргээн босголт, хөгжлийн банкны** тодорхойлолтоор**,** Компанийн үйл ажиллагааны ерөнхий удирдлагыг эмэгтэй хүн хэрэгжүүлдэг, түүний зэрэгцээ бизнесийг хэсэгчлэн, эсхүл бүхлээр нь өмчилдөг буюу эзэмшдэг жижиг дунд үйлдвэрийг ойлгоно.

**Олон улсын санхүүгийн корпорацийн** тодорхойлолтоор, Эмэгтэйчүүдийн өмчилдаг буюу эзэмшдэг бизнес гэж (1) 51 буюу түүнээс дээш хувийг өмчлөх, (2) 20 буюу түүнээс дээш хувийг эмэгтэй хүн буюу эмэгтэйчүүд өмчилдөг, (3) 1 буюу түүнээс дээш тооны эмэгтэйчүүд удирдлагаар (ерөнхийлөгч, дэд ерөнхийлөгч) түүнчлэн, (4) захирлуудын зөвлөлийн 30 буюу түүнээс дээш хувь нь эмэгтэйчүүд байх тохиолдлыг хэлнэ” гэж тодорхойлжээ.

Дээрд дурдсанчлан Монгол улсын хувьд эмэгтэй эзэнтэй бизнесийг дэмжих орчин нөхцөл хангалтгүй, эмэгтэй бизнес эрхлэгч гэдэгт хэнийг хамааруулах талаарх нэгдсэн нэг ойлголтгүй, эмэгтэйчүүдийн эдийн оролцоог нэмэгдүүлсэн цогц бодлого, хөтөлбөр, арга хэмжээг авч хэрэгжүүлдэггүй гэж үзэхэд хүрч байна.

* 1. **Тухайн асуудлаар хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж буй этгээдийг тодорхойлох**

Монгол Улс дэлхийн эдийн засгийн форумаас гаргадаг жендэрийн ялгаатай байдлын индексээр харьцангуй дээгүүр байр эзэлдэг боловч эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлт буюу ажиллах хүчний оролцооны түвшин бага32 байна. 2006 оноос хойш хөдөлмөрийн зах зээл дэх эмэгтэйчүүдийн оролцоо тасралтгүй буурч байгаа бөгөөд энэ нь эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоо буурч, улс төрийн өндөр албан тушаал болон уул уурхай зэрэг тэргүүлэх салбар дахь эмэгтэйчүүдийн төлөөлөл хангалтгүй байна.

Монгол Улсын эдийн засаг болон хөдөлмөр эрхлэлтийг хувийн хэвшлийн салбар нь голлон бүрдүүлдэг бөгөөд тус салбарт ЖДҮ давамгайлдаг. Бизнес эрхлэхэд тулгарч буй хүндрэл бэрхшээлийг дурдвал, макро эдийн засгийн тогтворгүй байдал, бүрэн төлөвшөөгүй эрх зүйн орчин, гэрээний харилцааны сул зохицуулалт, авилга ба дүрэм журмын нийцлийн өндөр өртөг, ур чадвартай ажиллах хүчний хомсдол зэрэг байна. Бичил бизнесүүд ба ЖДҮ хүү багатай зээл авахад хамгийн их саад тотгортой тулж, КОВИД-19 цар тахалтай холбоотой эдийн засгийн агшилт тэдэнд хамгийн хүндээр тусч байна. Санхүүгийн салбарт давамгайлагч банкуудын хувьд зохицуулалтын орчин хэт зөөлөн, компанийн засаглал сул, чанаргүй зээлийн хувь хэмжээ өндөр бөгөөд буурах хандлагагүй, ашгийн түвшин төдийлөн өндөр бус, зохистой хөрөнгийн шаардлагыг тэр бүр хангаж чаддаггүй зэрэг асуудлууд байна33 гэж ***Азийн хөгжлийн банк болон Монгол Улсын хамтран хэрэгжүүлэх түншлэлийн стратегид*** дурджээ.

Монгол Улсын хувьд эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн талаарх ямар нэг тодорхойлолт байдаггүй бөгөөд хүйсээр ялгаварлан гадуурхахаас сэргийлэх, аль ч түвшинд эмэгтэйчүүдийн эрхийг хамгаалах чиглэлээр хууль тогтоомжид дараах зохицуулалтуудыг тусгасан байна. Үүнд:

-Монгол Улсын Үндсэн хуулиар хүйсийн тэнцвэрт байдлыг хангах, эмэгтэйчүүдийн эрхийг хангах, хамгаалах талаар суурь зохицуулалтыг хийсэн.Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 16 дугаар зүйлд “эрэгтэй, эмэгтэй хүмүүс нь гэр бүлийн дотор ба соёл, нийгэм, эдийн засгийн болон улс төрийн хувьд ижил тэгш эрхтэй байна.” гэж заасан. Мөн 14 дүгээр зүйлд “Хүнийг үндэс, угсаа, хэл, арьсны өнгө, нас, хүйс, нийгмийн гарал, хөрөнгө чинээ, эрхэлсэн ажил, албан тушаал, шашин шүтлэг, үзэл бодол, боловсролоор нь ялгаварлан гадуурхаж үл болно.” гэж тус тус заасан.

-Жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангах тухай хууль”-аар улс төр, эрх зүй, эдийн засаг, нийгэм, соёлын ба гэр бүлийн харилцаанд жендэрийн эрх тэгш байдлын хангах нөхцөл бүрдүүлэх эрх зүйн үндсийг тодорхойлсон бөгөөд жендэрийн эрх тэгш байдал гэж эрэгтэй, эмэгтэй хүн улс төр, эрх зүй, эдийн засаг, нийгэм, соёлын ба гэр бүлийн харилцаанд тэгш эрхтэй оролцож, эдийн засаг, нийгэм, соёлын хөгжлийн үр шимээс тэгш хүртэж, хөгжилд эрх тэгш хувь нэмэр оруулснаар жендэрийн ялгаварлан гадуурхалтаас ангид байхыг ойлгоно гэж тодорхойлжээ. Энэ хуулиар хөдөлмөрийн харилцаан дахь жендэрийн тэгш байдлыг хангах, хамгаалах эрх зүйн үндсийг бүрдүүлсэн.

-Тогтвортой хөгжлийн зорилтуудын зорилго 5-д эмэгтэйчүүдийг эдийн засгийн тэгш эрх, түүнчлэн газар болон бусад хэлбэрийн эд хөрөнгө өмчлөх, захиран зарцуулах, санхүүгийн үйлчилгээ, өв залгамжлах, байгалийн баялагаас хүртэх боломжийг олгох нөхцөлийг бүрдүүлэхээр заасан.

-“Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөр”-т хүүхэд, эмэгтэйчүүдийг бэлгийн мөлжлөг, хүн худалдаалах гэмт хэрэгт өртөж хохирохоос урьдчилан сэргийлэх, нөлөөллийн арга хэмжээг төр, хувийн хэвшлийн түншлэлд тулгуурлан өргөжүүлнэ, эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлт, нийгмийн оролцоог нэмэгдүүлэхэд дэмжлэг үзүүлнэ гэж заасан байна.

Монгол Улс жендэрийн тэгш байдлыг хангах хууль эрх зүйн зохицуулалт харьцангуй сайтай орнуудын нэгд тооцогддог хэдий ч хэрэгжилт хангалтгүй байна. Үүнээс гадна эмэгтэйчүүдийн томоохон хэсэг нь албан бус сектор эсхүл гэр бүлдээ хөлсгүй хөдөлмөр эрхэлсээр байна. Монгол дахь албан болон албан бус бизнесийн бүртгэлийн мэдээллийн санд хүйсээр ангилсан нарийвчилсан мэдээлэл хомс байна.

* 1. **Тухайн асуудал үүссэн шалтгаан нөхцлийг тодорхойлох**

Монгол Улсын хувьд эмэгтэй бизнес эрхлэгчтэй холбоотой ангилал, тодорхойлолт байдаггүй ч Үндсэн хууль, Жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангах тухай хууль, Тогтвортой хөгжлийн зорилтуудын зорилго болон Засгийн газрын 2020-2024 оны үйл ажиллагааны хөтөлбөрүүдэд жендэрийн тэгш байдлыг хангаж, аливаа хэлбэрээр ялгаварлан гадуурхахгүй байх суурь зохицуулалтыг хийж, эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлтийг дэмжихэд анхаарч байна.

Сүүлийн жилүүдэд дэлхий даяар эмэгтэйчүүдийн бизнес, эдийн засаг дахь оролцоог дэмжих, хөдөлмөрийн зах зээл дэх хүйсийн тэнцвэртэй байдлыг хангах чиглэлд ахиц дэвшил гарч байгаа бөгөөд дэлхийн хэмжээнд улс орнуудын мэдээллийг нэгтгэн судалгаа хийх, тодорхой үзүүлэлтүүдээр индекс тооцож улс орнуудын бодлогын үр нөлөөг үнэлэх, нийтэг зөвлөмж, арга, аргачлал боловсруулах тал дээр ахиц дэвшил гарч байгаа нь судалгаанаас харагдаж байна. Тухайлбал:

АНУ-ын Мастеркарт олон улсын байгууллага4 2017 оноос эхлэн эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн талаарх мэдээлэл, тэдний бизнесийн үйл ажиллагаанд нөлөөлж буй нийгэм, эдийн засгийн хүчин зүйлсийн талаарх мэдээллийг нэгтгэн “Эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн Мастеркарт индекс”- ийг жил бүр гаргаж байна. Тус байгууллагад 70 гаруй орон гишүүнчлэлтэй бөгөөд эмэгтэйчүүдийн хөгжил, тэдний мэдлэг болон санхүүгийн нөөц, бизнес эрхлэлтэд үзүүлж буй дэмжлэг, сайн засаглал гэх мэт 3 үндсэн бүлгийн 12 үндсэн, 27 дэд үзүүлэлтээр индекс тооцдог бөгөөд дээрх мэдээлэлд үндэслэн эмэгтэй, эрэгтэй бизнес эрхлэгчдийн жендэрийн ялгааг арилгах зорилготой юм. 2021 оны тайланд 65 орон багтсан бөгөөд эдгээр орны эмэгтэйчүүд нь дэлхийн нийт эмэгтэй ажиллах хүчний 82.4 хувийг бүрдүүлж байна. Энэхүү индексээр АНУ, Шинэ Зеланд, Канад улсууд тэргүүлж байгаа ба эмэгтэйчүүдэд санхүүгийн дэмжлэг үзүүлэх, тусламж үйлчилгээ авах, бизнес эхлүүлэх, эрхлэх, амжилттай хөгжүүлэх чадварыг эзэмших нөхцөлийг тасралтгүй бүрдүүлж байна.

Удаан үргэлжилсэн Ковид-19 цар тахлын хямрал, эдийн засгийн уналтаас үүдэн эмэгтэй удирдлагатай ААН-үүд илүү хүнд цохилтод өртөж, илүү их орлогоо алдах хандлагатай байгаа тул цаашид эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэлтийг дэмжих, жендэрт суурилсан бодлогыг эрчимжүүлэх нь дэлхийн эдийн засгийн сэргэлтийг дэмжих, нийгмийн эрүүл мэнд, баялаг бүтээх, инновацийг хүртээмжтэй болгоход чиглэсэн бодлого хэрэгжүүлэхэд гол түлхэц болно гэж үзжээ.

Мөн түүнчлэн уг тайлангийн үр дүнгээр дэлхийн улс орнуудыг эмэгтэйчүүдийг, тэр дундаа эмэгтэйчүүдийн ажил хөдөлмөр, бизнес эрхлэлтийг дэмжихдээ дараах 5 гол чиглэлүүдэд анхаарал хандуулан тусгайлсан бодлого, арга хэмжээ авч хэрэгжүүлэхийг зөвлөмж болгосон байна. Үүнд:

* + 1. **Нийгмийн хамгаалал**-Албан болон албан бус салбар аль алинд нь ажиллаж буй эмэгтэйчүүдийн нийгмийн хамгаалалд зарцуулж буй хөрөнгийн хэмжээг нэмэгдлүүлэх, ялангуяа хүнд, хортой нөхцөлд ажиллаж буй эмэгтэйчүүдийн асуудлыг онцгойлон анхаарах;
		2. **Боломж олгох-**Ажлын байр, албан газруудад эмэгтэй, эрэгтэй хүйс ялгаваргүйгээр ажилд орох, тэгш цалин хөлс авах, нийгмийн хамгаалалд хамрагдах тэгш эрхийн баталгаа олгох, үүнтэй холбоотой нийгэм-эдийн засгийн барьер, үндэсний хэмжээний стереотип (stereotype) хандлагыг өөрчлөх;
		3. **Хүүхэд харах-**Хүүхэд харах үйлчилгээг илүү хүртээмжтэй болгосноор эмэгтэйчүүд ажил хөдөлмөр эрхлэх, санхүүгийн дарамтанд орохгүй байх шинэчлэлийн бодлогыг санаачлан хэрэгжүүлэх;
		4. **Тэгш байдал-**Эмэгтэйчүүдийг ажлын ачааллаар дарамтлах, илүү цагаар хөлсгүй хөдөлмөр эрхлүүлэхийг таслан зогсоож хөдөлмөрийн тэгш хуваарилалтын тогтолцоог бүрдүүлэх;
		5. **Сургалт-**Эмэгтэйчүүдийн нийгэм-эдийн засаг дахь оролцоог илүү тод болгохын тулд эмэгтэй хүн ажил хөдөлмөр, бизнес эрхлэхэд дэмжлэг болгож төр, хувийн хэвшлийн зүгээс эмэгтэй хүнд баталгаа гаргах(grant), татаас олгох (subsidies) зэрэг арга механизмуудыг ашиглах. Пандемик цар тахлын нөлөөгөөр эмэгтэйчүүд эрэгтэйчүүдээс 4 дахин их ажлын байраа алдсан үзүүлэлт байгаа тул эмэгтэйчүүдэд техникийн болон нэмэлт ур чадвар эзэмшүүлэх замаар дижитал платформд ажиллах, орчин үеийн техникийн боломжийг ашиглан амжилтанд хүрэх, карьер хийх шинэ боломжуудыг бий болгохыг зөвлөжээ.

 Эмэгтэйчүүд оролцоотой байх тусам бизнесээ тогтвортой авч үлдэх, өөрсдийгөө эрсдлээс хамгаалах чадамжтай болж байдаг билээ

**ХОЁР. АСУУДЛЫГ ШИЙДВЭРЛЭХ ЗОРИЛГЫГ ТОМЬЁОЛОХ**

Иймд тандан судалгаагаар гарч ирсэн тулгамдсан асуудлыг багцлан шийдвэрлэх зорилгыг дараах байдлаар томьёолж байна:

**Зорилт 1.** Хуулийн нарийвчилсан зохицуулалтгүйн улмаас эдийн засаг дахь эмэгтэйчүүдийн оролцоог тодорхойлох мэдээллийн санг бий болгох

Хуулиар энэхүү тодорхойлолтыг баталгаажуулснаар хүйсээр ангилсан тоон мэдээллийн санг бий болгож улмаар энэхүү тоон мэдээлэлд үндэслэн бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдийг бодитоор дэмжих, төсөл хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, тулгамдаж буй асуудлыг тодорхойлж, оновчтой шийдвэрлэхэд чухал ач холбогдолтой.

**Зорилт 2.** Орлого, өмч хөрөнгийн зөрүү, санхүүгийн дэмжлэг авахад тулгамдаж буй асуудлыг шийдвэрлэх нөхцөлийг бүрдүүлэх

Эмэгтэйчүүд хөлсгүй хөдөлмөрт зарцуулж буй цаг эрэгтэйчүүдийн хөлстэй хөдөлмөрт зарцуулж буй цагаас их, мөн цалин хөлсний зөрүүнээс үүдэж эмэгтэйчүүд бага орлого олдог. Түүнчлэн нийгмийн уламжлалт сэтгэлгээтэй холбоотойгоор өмч хөрөнгийг өрхийн тэргүүн эрэгтэй хүний нэр дээр бүртгүүлэх хандлага түгээмэл түүнээс шалтгаалан үйлдвэр, үйлчилгээ эрхлэгч эмэгтэйчүүд зээлийн барьцаа хөрөнгө хангалтгүй гэх үндэслэлээр санхүүгийн дэмжлэг авч чадахгүй байгаа нөхцөл өөрчлөгдөнө.

**Зорилт 3.** Бизнесийн шийдвэр гаргах түвшин дэх эмэгтэйчүүдийн оролцоог нэмэгдүүлэх

Боловсрол дахь жендэрийн зөрүү улам багасч байгаа ч хөдөлмөр эрхлэлт дэх зөрүү буурахгүй байгаа өнөөгийн нөхцөлд эмэгтэйчүүд гэрлэлт болон хүүхэд төрүүлж өсгөх, эдийн засгийн үйл ажиллагаан дахь оролцоог зохистой хослуулах боломж олгож дэмжих нь эдийн засгийн хүрээн дэх жендэрийн зөрүүтэй байдлыг арилгах гол арга зам болно.

**ГУРАВ. АСУУДЛЫГ ЗОХИЦУУЛАХ ХУВИЛБАРУУД,**

**ТЭДГЭЭРИЙН ЭЕРЭГ, СӨРӨГ ТАЛЫГ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

Асуудал зохицуулах хувилбаруудыг тогтоож, эерэг болон сөрөг талыг харьцуулан үзэх ажлын хүрээнд Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын нэгдүгээр хавсралтаар баталсан аргачлалын Тав дахь хэсэгт заасан аргачлалыг баримталж асуудлыг шийдвэрлэх зохицуулалтын хувилбаруудаас 5.1.7-д заасан “**хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах”** хувилбарыг сонгож байна.

Түүнчлэн Аргачлалын 5.4-д заасан дараах тохиолдлууд бүрдсэн тул **хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах хувилбарыг сонгосон** болно. Үүнд:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № | Аргачлалын 5.4-д заасан хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах хувилбар шууд сонгох тохиолдол | Хуулийн төслийн тохиолдол  |
| 1. | 5.4.3.Монгол Улсын олон улсын гэрээгээр Монгол Улс тухайн асуудлаар дотоодын хууль тогтоомждоо нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, шинээр боловсруулах талаар тусгайлан үүрэг хүлээсэн бол; | НҮБ-ын Ерөнхий Ассамблейн 1966 онд баталсан Эдийн засаг, нийгэм, соёлын эрхийн тухай олон улсын пактын 3, 7.(а).i дэх хэсэг,Монгол Улс 1981 онд соёрхон баталсан Эмэгтэйчүүдийг алагчлах үзлийн бүх хэлбэрийг устгах тухай конвенцийн 11.1, 12.4 дүгээр зүйлд заасны дагуу үүрэг хүлээсэн Мөн Жендэрийн тэгш байдлыг хангах тухай хуулийн 7 дугаар зүйлийн 7.2.2, 7.2.3-д заасны дагуу тодорхой арга хэмжээг хуулиар зохицуулах шаардлагатай. |
| 2. | 5.4.4.“Хууль тогтоомжийн хэрэгжилтийн үр дагаврын үнэлгээ хийх аргачлал”-ын дагуу хийсэн үнэлгээнээс тухайн хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах шаардлагатай гэсэн зөвлөмж гарсан бол. | Үр нөлөөний үнэлгээгээр хуулийн төсөл боловсруулах шааардлатагайт гэсэн дүгнэлт гарсан.  |

Энэхүү хүснэгтээс харахад Аргачлалын 5.4-д заасны дагуу хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах хувилбарыг шууд сонгох нөхцөлийг бүрэн хангасан тул асуудлыг зохицуулах хувилбарууд, тэдгээрийн эерэг, сөрөг талыг харьцуулан судлах шаардлагагүй гэж үзсэн болно. /Хүснэгтээс харна уу/.

Харин Аргачлалын 5.5-д “Асуудалд дүн шинжилгээ хийж, зохицуулалтын хувилбаруудыг сонгож тандан судлах явцад тухайн **асуудлыг зөвхөн хууль гаргах замаар шийдвэрлэнэ** гэсэн дүгнэлт гарсан тохиолдолд хууль тогтоомжийн төслийн бүтэц, агуулга, нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, шинээр боловсруулах шаардлагатай хууль тогтоомжийг ерөнхий байдлаар томьёолж бичнэ” гэж заасны дагуу энэ хэсэгт хууль тогтоомжийн төслийг шинээр боловсруулах шаардлагатай хууль тогтоомжийн талаар дурдаж байна.

Хуулийн төслийн бүтэц, агуулгын талаарх ерөнхий танилцуулга

Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог төр болон хувийн хэвшлийн зүгээс дэмжих чиглэлийг нарийвчлан тодорхойлж, эрхэлж буй үйл ажиллагаатай нь холбоотой аливаа бодлого тодорхойлох, шийдвэр гаргахад тэдний оролцоог хангах талаар зохицуулалтыг тусгах байдлаар эрх зүйн орчныг бүрдүүлэхийн тулд дараах 5 бүлэг агуулгын хүрээнд хуулийн төслийг боловсруулна:

1. Хуулийн үйлчлэх хүрээ, тухайн харилцаанд баримтлах зарчим, нэр томьёог оновчтой томьёолох;
2. Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог төрөөс дэмжих чиглэлийг нарийвчлан тодорхойлж, үзүүлэх дэмжлэгийн төрөл, хэлбэрийг бусад дэмжлэгээс зааглан тогтоох;
3. Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засаг дахь оролцоог нэмэгдүүлэх талаар бусад аж ахуйн нэгж, байгууллагын оролцоог тодорхойлох;
4. Аж ахуйн үйл ажиллагааны талаар бодлого, шийдвэр гаргах түвшинд тэдний оролцоог хангах, уг үйл ажиллагаанд эдлэх эрх, хүлээх үүргийг тодорхой тусгах;
5. Хууль тогтоомжийн хэрэгжилтэд хяналт тавих механизмыг тодорхойлж, зөрчсөн тохиолдолд хүлээлгэх хариуцлагыг тусгах.

Түүнчлэн хуулийн төслийн боловсруулалтын шатанд бусад шаардлагатай хуульд өөрчлөлт оруулах болно.

**ДӨРӨВ.ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРУУДЫН ҮР НӨЛӨӨГ**

**ТАНДАН СУДАЛСАН БАЙДАЛ**

Сонгосон хувилбар /хуулийн төсөл/ -ын үр нөлөөг Аргачлалын 6.2-т заасан ерөнхий асуултуудад хариулах замаар дүгнэлтийг нэгтгэн гаргалаа.

*Жич: Хүний эрх, эдийн засаг, нийгэм, байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөөг шалгуур асуултын дагуу тандсан байдлыг хавсралтаас үзнэ үү.*

**4.1.Хүний эрхэд үзүүлэх үр нөлөө**

Хуулийн төсөл нь хүний эрхийг хууль бусаар хязгаарлах, ялгаварлан гадуурхах зэрэг хүний эрхийн зөрчлийг агуулаагүй, харин Монгол Улсын Үндсэн хуулийн арван зургадугаар зүйлийн 11-д “улс төр, эдийн засаг, нийгэм соёлын амьдрал, гэр бүлийн харилцаанд эрэгтэй, эмэгтэй тэгш эрхтэй” гэж заасныг хангахад шууд чиглэгдэж байна. Түүнчлэн Үндсэн хуулийн Арван есдүгээр зүйлийн 1-д “Төрөөс хүний эрх, эрх чөлөөг хангахуйц эдийн засаг, нийгэм, хууль зүйн болон бусад баталгааг бүрдүүлэх хүний эрх, эрх чөлөөг зөрчихтэй тэмцэх, хөндөгдсөн эрхийг сэргээн эдлүүлэх үүргийг иргэнийхээ өмнө хариуцна” хэмээн хуульчилсныг хэрэгжүүлэх боломжийг бүрдүүлж байна.

**4.2.Эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө**

Хуулийн төсөл нь иргэн, хуулийн этгээдэд ямар нэгэн нэмэлт зардал үүсгэхгүй юм.

Эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоо нэмэгдсэнээр нийгэм, эдийн засагт эерэг үр дагаварыг авчирна гэж үзэж байна.

**4.3.Нийгэмд үзүүлэх үр нөлөө**

Хуулийн төсөлд туссан зохицуулалт нь эдийн засгийн орчинд тодорхой хэмжээгээр эерэгээр нөлөөлнө. Хуулийн төсөл батлагдсанаар Монгол Улсын нэгдэн орсон олон улсын гэрээ болон үндэсний хууль тогтоомж, мөн урт, дунд, богино хугацааны хөгжлийн бодлогод нийцсэн, нийгмийн нэг бүлгийг төлөөлж эдийн засгийн орчинд оролцож буй аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн үйл ажиллагааг төр, хувийн хэвшлээс дэмжих эрх зүйн орчин бүрдэнэ.

Хуулийн төсөлд “аж ахуй эрхлэгч эмэгтэй” хэмээн “үйлдвэрлэл, үйлчилгээ, худалдаа” зэрэг олон салбарын үйл ажиллагааг нэгтгэн нэг нэр томьёогоор томьёолсон бөгөөд ийнхүү аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдээс бүрдсэн хуулийн этгээдийн тодорхойлолтыг тухайлан хуульчилснаар ФАТФ-ын зөвлөмжийн 24 дүгээр зүйлд заасан шаардлагыг хангах, улмаар мөнхүү хуулийн этгээдийн ил тод байдал хангагдсанаар олон улсын байгууллагаас санхүүжилт авах боломж бий болно.

**4.4.Байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө**

Хуулийн төсөл байгаль орчинд ямар нэгэн шууд болон шууд бус сөрөг нөлөө үзүүлэхгүй.

**ТАВ. ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРЫН ДҮГНЭЛТ**

Үнэлгээний явцад хуулийн төсөл нь манай улсын хувьд эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцооны хүрээнд тулгамдаад байгаа олон сөрөг үр дагаврыг бууруулах, түүнчлэн эрх зүйн болон практик хэрэгжилтийн хүрээнд тогтвортой байдлыг хангах боломжтой үр нөлөөний хувьд давуу хэмээн дүгнэсэн билээ.

**ЗУРГАА. ОЛОН УЛСЫН БОЛОН БУСАД УЛСЫН ХУУЛЬ ЭРХ ЗҮЙН ЗОХИЦУУЛАЛТТАЙ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

Нэгдсэн Үндэстний Байгууллагын Ерөнхий Ассамблейн 1966 онд баталсан Эдийн засаг, нийгэм, соёлын эрхийн тухай олон улсын пактын гуравдугаар зүйлд “эдийн засаг, нийгэм, соёлын бүх эрхийг эрэгтэй, эмэгтэйчүүдэд тэгш эдлүүлэх нөхцөлийг хангах үүрэг”, мөн долоодугаар зүйлийн (а).i дэх хэсэгт “...эмэгтэйчүүдэд эрэгтэйчүүдээс доргүй хөдөлмөрлөх нөхцөлийг бий болгох” үүрэг тус тус хүлээсэн.

Монгол Улс 1981 онд соёрхон баталсан Эмэгтэйчүүдийг алагчлах үзлийн бүх хэлбэрийг устгах тухай конвенцийн Арван нэгдүгээр зүйлийн 1-д “ … эрэгтэй, эмэгтэйчүүдийг тэгш эрхээр хангах зорилгоор зохистой бүх арга хэмжээ авах, эрэгтэйчүүдтэй тэгш байх үндсэн дээр эмэгтэйчүүдийн эрхийг хуулиар хамгаалах, тухайн улсын эрх бүхий шүүх, төрийн бусад байгууллагаар дамжуулан алагчлах аливаа үйлдлээс эмэгтэйчүүдийг үр нөлөөтэй хамгаалахыг хангах, тэгш шан хөлс, түүний дотор тэтгэмж эдлэх, адил үнэлгээтэй ажлын хувьд тэгш хандах, түүнчлэн ажлын чанарыг адил үнэлүүлэх эрх, банкны зээл авах, үл хөдлөх эд хөрөнгө барьцаалах болон бусад хэлбэрээр санхүүгийн зээл авах эрхээр хангах” зэрэг үүрэг тус тус хүлээсэн. Үүнээс гадна тус конвенцийн Арван дөрөвдүгээр зүйлийн 2-т “эмэгтэйчүүд хөдөө нутгийн хөгжилд оролцож, түүнээс ашиг хүртэх талаар зохистой бүх арга хэмжээг авч хөдөлмөр эрхлэх, эсхүл хувиараа хөдөлмөрлөх замаар эдийн засгийн тэгш боломж хүртэхийн тулд өөртөө туслах бүлэг болон хоршоо байгуулах эрхээр хангах бөгөөд гэрээ байгуулах, эд хөрөнгө захиран зарцуулах тэгш эрхийг олгох” үүрэг хүлээжээ.

* 1. **АМЕРИКИЙН НЭГДСЭН УЛС**

АНУ-ын эмэгтэйчүүдийн хамгийн их эрхэлдэг бизнесийн салбарт эрүүл мэнд, гоо сайхан ба фитнессийн үйлчилгээ, ресторан болон жижиглэн худалдаа орж байна. Эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн 30% нь бизнесээ 10 ба түүнээс дээш жил ажиллуулж байгаа бөгөөд 17% нь 2020 онд эхлүүлсэн гарааны бизнес байна. Харин тав ба түүнээс доош жил үйл ажиллагаа явуулсан бизнесүүд 50 хувийг эзэлж байна.

 Эмэгтэйчүүдийн жижиг, дунд бизнес 2020 оны байдлаар нийт 12.3 саяд хүрсэн ба жилд 1.8 их наяд ам.долларын хөрөнгө оруулалт үүсгэж байна. 1997-2007 оны арван жилийн хугацаанд эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнес хагас сая ажлын байрыг бий болгосонбөгөөд 2021 оны байдлаар нийт есөн сая ажлын байраар хангаж байгаа тооцоо байна.

 Эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэх өмчлөх тухай хууль нь 1988 онд батлагдсан ба бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдийг амжилттай үйл ажиллагаа явуулахад нь дэмжлэг үзүүлэх зорилготой. Энэ хуульд эмэгтэйчүүдийн бизнесийг дэмжих бодлого, хөтөлбөр, төр/хувийн хэвшлийн хамтын ажиллагааг тусгасан ба 1988 оны 10-р сарын 25-нд хүчин төгөлдөр хэрэгжиж эхлэсэн. Тус хууль нь 5 бүлэг, 18 зүйлтэй аж.

* 1. **БҮГД НАЙРАМДАХ СОЛОНГОС УЛС**

Бүгд Найрамдах Солонгос улсад эдийн засгийн хөгжилд эмэгтэйчүүдийн оруулах хувь нэмрийг өндрөөр үнэлж, эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэх үйл ажиллагааг бодлогын хүрээнд дэмжин, шаардлагатай байгууллага, агентлагуудыг байгуулан, төсөл, хөтөлбөр хэрэгжүүлсээр ирсэн байна. Жижиг, дунд үйлдвэрлэл, гарааны бизнесийн яам (Ministry of Small and Medium-Sized Enterprises and Startups) нь байгуулагдсан цагаасаа хойш буюу 1996 оноос эмэгтэйчүүд бизнес эрхлэхийг дэмжих тогтолцоог бүрдүүлж, бодлогыг боловсруулан, Солонгосын Бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн нийгэмлэг (Korean Women Entrepreneurs Association), Эмэгтэйчүүдийн бизнесийг дэмжих нэгдсэн төв (Integrated Support Center for Female owned businesses), Солонгосын Бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн хамтарсан холбоо (Korea Venture Business Women’s Association) зэрэг төрийн болон төрийн бус байгууллагуудтай хамтран ажилласаар иржээ. Жижиг, дунд үйлдвэрлэл, гарааны бизнесийн яам нь “Эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнест дэмжлэг үзүүлэх тухай хууль”-д заасны дагуу эмэгтэйчүүдийн бизнесийн үйл ажиллагааг дэмжих жил бүрийн арга хэмжээний төлөвлөгөөг боловсруулан**,** хэрэгжилтэд хяналт тавьж, үр дүнг тооцон ажилладаг байна.

 Эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэх үйл ажиллагааг дэмжих бодлогын хүрээнд Шинжлэх ухаан, Мэдээлэл, Харилцаа холбоо, Технологийн яам (Ministry of Science and Information, Communication, Technology), Хүйсийн тэгш байдал болон гэр бүлийн яам (Ministry of Gender equality and Family), Нийтийн худалдан авах үйлчилгээний газар зэрэг байгууллагууд чиг үүргийнхээ хүрээнд хамтран ажилласаар ирсэн байна.

 Эмэгтэйчүүд бизнес эрхлэх нь эмэгтэйчүүдийг эдийн засгийн хувьд хүчирхэгжүүлэх гол түлхүүр бөгөөд нийгэмд эзлэх байр суурь-эмэгтэйчүүдийн эрх, тэдний боломж, нөлөөг нэмэгдүүлэхэд чухал үүрэгтэй. Солонгос улс нь ДНБ-ээрээ дэлхийд 10 дугаарт бичигдэж байгаа хөгжингүй улс юм. Нийт аж ахуйн нэгжүүдийн 99%-ийг ЖДҮ эзэлдэг. Эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнес нь нийт бизнесийн 39.5%-ийг эзэлж байна. Одоогоор 315000 гаруй эмэгтэйчүүд бизнесийн үйл ажиллагаа эрхэлж байгаа нь 10 жилийн өмнөхөөс 33.7%-аар өссөн байна. Эмэгтэйчүүд гарааны бизнес эрхлэх нь нэмэгдэж байгаа хэдий ч 2020 онд гарааны бизнес эхлэгчдийн 94% нь эрэгтэйчүүд, ердөө 6% нь эмэгтэйчүүд байжээ.15 Эмэгтэйчүүд жижиг, дунд үйлдвэрлэл эрхлэх, ресторан, хоолны газар ажиллуулах, бөөний болон жижиглэнгийн худалдаа эрхлэх, боловсролын үйлчилгээ үзүүлэх зэрэг бизнесийг түлхүү эрхэлж байна.

 Тус улсад эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийг дэмжих асуудлыг “Эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнест дэмжлэг үзүүлэх тухай хууль” (Act on Support for Female-owned businesses)18, “Эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнест дэмжлэг үзүүлэх тухай хуулийг хэрэгжүүлэх тогтоол” (Enforcement decree of the act on support for female-owned businesses), Жижиг, дунд үйлдвэрлэлийн тухай суурь хууль (Framework act on Small and Medium Enterprises), Жижиг, дунд үйлдвэр байгуулахыг дэмжих тухай хууль (Support for Small and Medium Enterprise Establishment Act), Жижиг, дунд үйлдвэрлэл эрхлэгчдийн үйлдвэрлэсэн бараа бүтээгдэхүүнийг худалдан авах ажиллагааг дэмжих болон тэдгээрийн зах зээлийг дэмжих тухай хууль (Act on Facilitation of Purchase of Small and Medium Enterprise- Manufactured Products and Support for Development of Their Markets)19 болон холбогдох бусад хууль, дүрэм, журмуудаар зохицуулж байна.

* 1. **ФИЛИППИН УЛС**

Филиппин Улсын статистикийн газар (PSA)21-ын 2020 оны мэдээллээр тус улсад нийт 957,620 аж ахуй нэгж үйл ажиллагаа явуулж байгаагаас 952,969 (99.51%) нь жижиг дунд үйлдвэрлэл, 4651(0.49%) нь томоохон аж ахуй нэгж байна.

 Нийт жижиг, дунд үйлдвэрлэл (99.51%-)-ийн 88.77% нь бичил аж ахуйн нэгж, 10.25% жижиг үйлдвэр, 0.49% (4,716) нь дунд үйлдвэрүүд эзэлж байна. Эдгээр ЖДҮ-үүд нийлээд 5,380,815 ажлын байр буюу улсын нийт ажлын байрны 62,66%-ийг бүрдүүлж байна. Нийт ЖДҮ-ийн 99.51%-ийн 88%- ийг эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн жижиг дунд үйлдвэрлэл бүрдүүлж байна.

 Филиппин Улс нь эмэгтэйчүүдийн бизнес дэх оролцоог Хөдөлмөрийн тухай хууль, Бичил болон жижиг дунд бизнес эрхэлдэг эмэгтэйчүүдийг дэмжих тухай хууль, Улс орны хөгжил бүтээн байгуулалтад эмэгтэйчүүдийн оролцооны тухай хууль зэргээр зохицуулсан байна. Филиппин эмэгтэйчүүдийн ололт амжилтыг орчин үеийн шинэчлэлийн явцад хадгалж, сайжруулж баталгаажуулах чиг үүрэгтэй ажилладаг байгууллага юм.

Дээрх улсуудын хуулиудын зорилго нь эмэгтэйчүүдийн эрхэлдэг бизнесийг дэмжих, эмэгтэйчүүд бизнесийн үйл ажиллагаа эхлүүлэхэд дэмжлэг үзүүлэх, бизнесийн салбарт жендэрийн тэгш байдлыг хангах, эмэгтэйчүүдийн бизнесийн болон санхүүгийн үйл ажиллагааг хөнгөвчилж, бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдэд бүх талаар дэмжлэг үзүүлэхэд оршиж байгаа юм.

Олон улсын туршлага, зөвлөмжөөс үзэхэд, эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийг дэмжих хамгийн эхний алхам нь хүйсийн ялгавартай бизнес эрхлэгчдийн бүртгэл хөтлөх, холбогдох статистик мэдээлэлд тулгуурлан эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийг дэмжих бодлого, зорилтот хөтөлбөр хэрэгжүүлэх, эмэгтэй бизнес эрхлэлтийг дэмжих эрх зүйн орчин бүрдүүлэх замаар санхүүжилт, бизнес эрхлэх таатай орчин бүрүүлэх, мэргэшүүлэн сургах зэрэг асуудлуудыг шийдвэрлэхэд анхаарч байгаа нь харагдаж байна.

 **ДОЛОО. ЗӨВЛӨМЖ**

Тандан судалгаагаар сонгосон асуудлыг нэгтгэн судлаж мөн Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төслийг бэлтгэх явцад гарсан асуудлаар дараах Зөвлөмжийг гаргаж байна. Үүнд:

1. Хууль, дүрэм журмаар зохицуулагдсан аргачлалын дагуу хийгдсэн энэхүү “Хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судалсан судалгааны тайлан”-г Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төслийн үзэл баримтлалыг боловсруулах үндэслэл болгох.

2.Энэхүү судалгааны тайланг үндэслэн Аж ахуй эрхлэгч эмэгтэйчүүдийн эдийн засгийн оролцоог нэмэгдүүлэх тухай хуулийн төсөл боловсруулах

---оОо---

**ХАВСРАЛТ**

ХҮНИЙ ЭРХЭД ҮЗҮҮЛЭХ ҮР НӨЛӨӨ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Үзүүлэх үр нөлөө | Холбогдох асуулт | Хариулт | Тайлбар |
| 1.Хүний эрхийн суурь зарчмуудад нийцэж байгаа эсэх | 1.1 Ялгаварлан гадуурхахгүй ба тэгш байх |
| 1.1.1Ялгаварлан гадуурхахыг хориглох эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 1.1.2 Ялгаварлан гадуурхсан буюу аль нэг бүлэгт давуу байдал үүсгэх эсэх | Тийм  | Үгүй √ |  |
| 1.1.3 Тодорхой эмзэг бүлгийн нөхцөл байдлыг сайжруулах зорилгоор авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээ бол олон улсын болон үндэсний хууль тогтоомжид заасан хүний эрхийн хэм хэмжээтэй нийцэж байгаа эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Хүний эрхийн талаарх олон улсын хэм хэмжээнд нийцүүлж байгаа |
| 1.2 Оролцоог хангах |
| 1.2.1Зохицуулалтын хувилбарыг сонгохдоо оролцоог хангасан эсэх, ялангуяа эмзэг бүлэг, цөөнхийн оролцох боломжийг бүрдүүлсэн эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 1.2.2 Зохицуулалтыг бий болгосноор эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж байгаа, эсвэл хөндөгдөж болзошгүй иргэдийг тодорхойлсон эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж байгаа бүлгийг тодорхойлон уулзалт зохион байгуулж, саналыг тусгасан |
| 1.3 Хууль дээдлэх зарчим ба сайн засаглал, хариуцлага |
| 1.3.1 Зохицуулалтыг бий болгосноор хүний эрхийг хөхиүлэн дэмжих, хангах, хамгаалах явцад ахиц дэвшил гарах эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөрлөх эрхийг хөхиүлэн дэмжихэд ахиц гарна |
| 1.3.2 Зохицуулалтын хувилбар нь хүний эрхийн Монгол Улсын олон улсын гэрээ, хүний эрхийг хамгаалах механизмийн талаар НҮБ-ээс өгсөн зөвлөмжид нийцэж байгаа эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөрлөх эрхийн асуудлаар ОУ-ын байгууллагаас өгсөн зөвлөмжийг хэрэгжүүлэх боломжийг хангаж байгаа |
| 1.3.3Хүний эрхийг зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагыг тусгах эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Энэ чиглэлээр шинэ зохицуулалт орж байгаа |
| 2.Хүний эрхийгхязгаарласан зохицуулалт агуулсан эсэх | 2.1 Зохицуулалт нь хүний эрхийг хязгаарласан тохиолдолд энэ нь хууль ёсны ашиг сонирхолд нийцсэн эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 2.2 Хязгаарлалт тогтоох нь зайлшгүй эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Дэмжлэгийн хэмжээ, хориглох заалтууд |
| 1. Эрх агуулагч
 | 3.1Зохицуулалтын хувилбарт хамаарах бүлгүүд буюу эрх агуулагчдыг тодорхойлсон эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 3.2 Эрх агуулагчдыг эмзэг байдлаар нь ялгаж тодорхойлсон эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн эрх ашгийг хамгаалах г.м |
| 3.3 Зохицуулалтын хувилбар нь энэхүү эмзэг бүлгийн нөхцөл байдлыг харгалзан үзэж, тэдний эмзэг байдлыг дээрдүүлэхэд чиглэсэн эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн эрх ашгийг хамгаалах г.м |
| 3.4 Эрх агуулагчдын, ялангуяа эмзэг бүлгийн ялгаатай хэрэгцээг тооцсон мэдрэмжтэй зохицуулалтыг тусгасан эсэх (хөгжлийн бэрхшээлтэй, үндэсний цөөнх, хэлний цөөнх, гагцхүү эдгээрээр хязгаарлагдахгүй) | Тийм√  | Үгүй  | Нийгмийн харилцаанд буй ялгаатай хэрэгцээтэй бүлгүүдийг тодорхойлж байгаа |
| 1. Үүрэг хүлээгч
 | 4.1 Үүрэг хүлээгчдийг тодорхойлсон эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Хуулийн зохицуулалтыг нарийвчлан тогтоож байгаа |
| 5.Жендэрийниэрх тэгш байдлыг хангах тухай хуульд нийцүүлсэн эсэх | 5.1Жендэрийн үзэл баримтлалыг тусгасан эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангах тухай хуулийн 11 дүгээр зүйл буюу хөдөлмөр эрхлэлт, хөдөлмөрийн харилцаан дахь жендэрийн эрх тэгш байдлын баталгаанд нийцүүлж байгаа |
|  |  |  |  |

ЭДИЙН ЗАСАГТ ҮЗҮҮЛЭХ ҮР НӨЛӨӨ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Үзүүлэх үр нөлөө | Холбогдох асуулт | Хариулт | Тайлбар |
| 1.Дэлхийн зах зээл дээр өрсөлдөх чадвар | 1.1 Дотоодын аж ахуйн нэгж болон гадаадын хөрөнгө оруулалттай аж ахуйн нэгж хоорондын өрсөлдөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм √ | Үгүй  | Аж ахуйн нэгжүүд эмэгтэйчүүдийн бизнесийг дэмжсэн үйлчилгээтэй байна. |
| 1.2 Хил дамнасан хөрөнгө оруулалтын шилжилт хөдөлгөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх (эдийн засгийн байршил өөрчлөгдөхийг оролцуулан) | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 1.3 Дэлхийн зах зээл дээрх таагүй нөлөөллийг монголын зах зээлд орж ирэхээс хамгаалахад нөлөөлж чадах эсэх | Тийм | Үгүй √ | Сөрөг нөлөө үзүүлэхгүй |
| 2.Дотоодын зах зээлийн өрсөлдөх чадвар болон тогтвортой байдал | 2.1Хэрэглэгчдийн шийдвэр гаргах боломжийг бууруулах эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 2.2Хязгаарлагдмал өрсөлдөөний улмаас үнийн хөөрөгдлийг бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 2.3 Зах зээлд шинээр орж ирж байгаа аж ахуйн нэгжид бэрхшээл, хүндрэл бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 2.4 Зах зээлд шинээр монополийг бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 3.Аж ахуйн нэгжийн үйлдвэрлэлийн болон захиргааны зардал | 3.1Зохицуулалтын хувилбарыг хэрэгжүүлснээр аж ахуйн нэгжид шинээр зардал үүсэх эсэх | Тийм | Үгүй√ |  |
| 3.2 Санхүүжилтийн эх үүсвэр олж авахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√ | Үгүй  |  |
| 3.3 Зах зээлээс тодорхой бараа бүтээгдэхүүнийг худалдан авахад хүргэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 3.4 Бараа бүтээгдэхүүний борлуулалтад ямар нэг хязгаарлалт, эсвэл хориг тавих эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 3.5 Аж ахуйн нэгжийг үйл ажиллагаагаа зогсооход хүргэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 4.Мэдээлэх үүргийн улмаас үүсч байгаа захиргааны зардлын ачаалал | 4.1 Хуулийн этгээдэд захиргааны шинж чанартай нэмэлт зардал (Тухайлбал, мэдээлэх, тайлан гаргах гм) бий болгох эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Ачаалал өгөхөөр өндөр зардал гарахгүй. Ажил хариуцсан ажилтан хийсэн ажлын тайланг гаргана. |
| 5.Өмчлөх эрх | 5.1 Өмчлөх эрхийг (үл хөдлөх, хөдлөх эд хөрөнгө, эдийн бус баялаг зэргийг) хөндсөн зохицуулалт бий болгох эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн өмчлөх эрхтэй холбогдсон харилцаа үүснэ. |
| 5.2 Өмчлөх эрх олж авах, шилжүүлэх, болон хэрэгжүүлэхэд хязгаарлалт бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 5.3Оюуны өмчийн (патент, барааны тэмдэг, зохиогчийн эрх зэрэг) эрхийг хөндсөн зохицуулалт бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 6.Инноваци болон судалгаа шинжилгээ | 6.1 Судалгаа, шинжилгээ, нээлт хийх, шинэ бүтээл гаргах асуудлыг дэмжих эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  Судалгаа, шинжилгээ хийх, шинэ санаачлага гаргахыг дэмжинэ. |
| 6.2 Үйлдвэрлэлийн шинэ технологи болон шинэ бүтээгдэхүүн нэвтрүүлэх, дэлгэрүүлэхийг илүү хялбар болгох эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 7.Хэрэглэгч болон гэр бүлийн төсөв | 7.1 Хэрэглээний үнийн түвшинд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.2 Хэрэглэгчдийн хувьд дотоодын зах зээлийг ашиглах боломж олгох эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Дотоодын зах зээлийг ашиглах боломж бүрдэнэ |
| 7.3 Хэрэглэгчдийн эрх ашигт нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.4 Хувь хүний/ гэр бүлийн санхүүгийн байдалд (шууд буюу урт хугацааны туршид) нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Үүргээ биелүүлээгүй тохиолдолд нөлөө үзүүлэх магадлалтай. |
| 8.Тодорхой бүс нутаг, салбарууд | 8.1 Тодорхой бүс нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байр шинээр бий болгох эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Шинээр ажлын байр бий болно. |
| 8.2 Тодорхой бус нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байр багасгах чиглэлээр нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 8.3 Жижиг, дунд үйлдвэр, эсвэл аль нэг салбарт нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн хөдөлмөр эрхлэлтийг дэмжсэн үйлчилгээг бий болгосон жижиг дунд үйлдвэрийг бодлогоор дэмжинэ |
| 9.Төрийн захиргааны байгууллага | 9.1 Улсын төсөвт нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Санхүүгийн тооцоог хийсэн |
| 9.2 Шинээр төрийн байгууллага байгуулах, эсвэл төрийн байгууллагад бүтцийн өөрчлөлт хийх шаардлага тавигдах эсэх | Тийм | Үгүй √  | Одоогийн байгаа зохицуулалтын хүрээнд хийгдэнэ |
| 9.3 Төрийн байгууллагад захиргааны шинэ чиг үүрэг бий болгох эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Шинээр чиг үүрэг нэмж оруулж байгаа. |
| 10.Макро эдийн засгийн хүрээнд | 10.1 Эдийн засгийн өсөлт болон ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн үзүүлэх үйлчилгээний төрөл нэмэгдэх хирээр ажлын байр нэмэгдэнэ гэж үзэж байна.  |
| 10.2 Хөрөнгө оруулалтын нөхцлийг сайжруулах, зах зээлийн тогтвортой хөгжлийг дэмжих эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |
| 10.3 Инфляци нэмэгдэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 11.Олон улсын харилцаа | 11.1 Монгол Улсын олон улсын гэрээтэй нийцэж байгаа эсэх | Тийм√  | Үгүй  |  |

НИЙГЭМД ҮЗҮҮЛЭХ НӨЛӨӨ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Үзүүлэх үр нөлөө | Холбогдох асуулт | Хариулт | Тайлбар |
| 1.Ажил эрхлэлтийн байдал, хөдөлмөрийн зах зээл | 1.1 Шинээр ажлын байр бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ | Эмэгтэйчүүдийн бизнесийн үйлчилгээ нэмэгдэхэд ажлын байр дагаж нэмэгдэнэ |
| 1.2 Шууд болон шууд бусаар ажлын байрны цомхотгол бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 1.3 Тодорхой ажил мэргэжлийн хүмүүс болон хувиараа хөдөлмөр эрхлэгчдэд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Эмэгтэйчүүдийн бизнесийн үйлчилгээ нэмэгдэхэд хөдөлмөр эрхлэлт нэмэгдэнэ. |
| 1.4 Тодорхой насны хүмүүсийн ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Эмэгтэйчүүдийн бизнес эрхлэлт тогтвортой байх нь ажил эрхлэлтэд эерэг нөлөөтэй |
| 2.Ажлын стандарт, хөдөлмөрлөх эрх | 2.1 Ажлын чанар, стандартад нөлөөлөх эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Эерэг нөлөөтэй |
| 2.2 Ажилчдын эрүүл мэнд, хөдөлмөрийн аюулгүй байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Эерэг нөлөөтэй |
| 2.3 Ажилчдын эрх, үүрэгт шууд болон шууд бусаар нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 2.4 Шинээр ажлын стандарт гаргах эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 2.5 Ажлын байранд технологийн шинэчлэлийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон өөрчлөлт бий болгох эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 3.Нийгмийн тодорхой бүлгийг хамгаалах асуудал | 3.1 Шууд болон шууд бусаар тэгш бус байдал үүсгэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Эерэг нөлөөтэй |
| 3.2 Тодорхой бүлэг болон хүмүүст сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх. Тухайлбал, эмзэг бүлэг, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэд, ажилгүй иргэд, үндэсний цөөнхөд гэх мэт | Тийм | Үгүй √ | Эерэг нөлөөтэй |
| 3.3 Гадаадын иргэдэд илэрхий нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 4.Төрийн удирдлага, сайн засаглал, шүүх эрх мэдэл, хэвлэл мэдээлэл, ёс суртахуун | 4.1Засаглалын харилцаанд оролцогчдод нөлөөлөх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Чиг үүргийн хуваарилалтыг хийнэ. |
| 4.2 Төрийн байгууллагуудын үүрэг, үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Чиг үүргийн давхцлыг арилгана |
| 4.3 Төрийн захиргааны албан хаагчдын эрх, үүрэг, харилцаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эрх, үүрэг, байгууллагын чиг үүргийн хуваарилалтыг хийнэ. |
| 4.4 Иргэдийн шүүхэд хандах, асуудлаа шийдвэрлүүлэх эрхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 4.5 Улс төрийн нам, төрийн бус байгууллагын үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 5.Нийтийн эрүүл мэнд, аюулгүй байдал | 5.1 Хувь хүн / нийт хүн амын дундаж наслалт, өвчлөлт, нас баралтын байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 5.2Зохицуулалтын хувилбарын улмаас үүсэх дуу чимээ, агаар, хөрсний чанарын өөрчлөлт хүн амын эрүүл мэндэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Сөрөг нөлөө үзүүлэхгүй. |
| 5.3 Хүмүүсийн амьдралын хэв маяг (хооллолт, хөдөлгөө, архи, тамхины хэрэглээ) –т нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 6.Нийгмийн хамгаалал, эрүүл мэнд, боловсролын систем | 6.1 Нийгмийн үйлчилгээний чанар, хүртээмжид нөлөөлөх эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Эмэгтэй бизнес эрхлэгчдийн үйлчилгээний чанар, хүртээмжид эерэг өөрчлөлт гарна. |
| 6.2 Ажилчдын боловсрол, шилжилт хөдөлгөөнд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 6.3 Иргэдийн боловсрол (төрийн болон хувийн хэвшлийн боловсролын байгууллага) олох, мэргэжил эзэмших, давтан сургалтанд хамрагдахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 6.4 Нийгмийн болон эрүүл мэндийн үйлчилгээ авахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 6.5 Их, дээд сургуулиудын үйл ажиллагаа, өөрийн удирдлагад нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.Гэмт хэрэг, нийгмийн аюулгүй байдал | 7.1 Нийгмийн аюулгүй байдал, гэмт хэргийн нөхцөл байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.2 Хуулийг албадан хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.3 Гэмт хэргийн илрүүлэлтэд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 7.4 Гэмт хэргийн хохирогчид, гэрчийн эрхэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх |  | √ |  |
| 8.Соёл | 8.1 Соёлын өвийг хамгаалахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 8.2 Хэл, соёлын ялгаатай байдал бий болгох эсэх, эсвэл уг ялгаатай байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ |  |
| 8.3 Иргэдийн түүх соёлоо хамгаалах оролцоонд нөлөөлөх эсэх | Тийм√ | Үгүй  | Эерэг нөлөөтэй. |

БАЙГАЛЬ ОРЧИНД ҮЗҮҮЛЭХ НӨЛӨӨ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Үзүүлэх үр нөлөө | Холбогдох асуулт | Хариулт | Тайлбар |
| 1.Агаар | 1.1Зохицуулалтын хувилбарын үр дүнд агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 2.Зам тээвэр, түлш, эрчим хүч | 2.1 Тээврийн хэрэгслийн түлшний хэрэглээг нэмэгдүүлэх / бууруулах эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 2.2 Эрчим хүчний хэрэглээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 2.3 Эрчим хүчний үйлдвэрлэлд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 2.4 Тээврийн хэрэгслийн агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 3.Ан амьтан, ургамлыг хамгаалах | 3.1 Ан амьтны тоо хэмжээг бууруулах эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 3.2 Ховордсон болон нэн ховор амьтан, ургамалд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 3.3 Ан амьтдын нүүдэл, суурьшилд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 3.4 Тусгай хамгаалалттай газар нутагт сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 4.Усны нөөц | 4.1 Газрын дээрх ус болон гүний ус, цэвэр усны нөөцөд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 4.2 Усны бохирдол нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 4.3 Ундны усны чанарт нөлөөлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 5.Хөрсний бохирдол | 5.1 Хөрсний бохирдолд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 5.2 Хөрс эвдэх, ашиглагдсан талбайн хэмжээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 6.Газрын ашиглалт | 6.1 Ашигладаагүй байсан газрыг ашиглах эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 6.2 Газрын зохицуулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 6.3 Экологийн зориулалтаар хамгаалагдсан газрын зохицуулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 7.Нөхөн сэргээгдэх/нөхөн сэргээгдэхгүй байгалийн баялаг | 7.1 Нөхөн сэргээгдэх байгалийн баялгийг өөрөө нөхөн сэргээгдэх чадавхийг нь алдагдуулахгүйгээр зохистой ашиглах эсэх | Тийм√  | Үгүй  | Нөлөө үзүүлэхгүй |
| 7.2 Нөхөн сэргээгдэхгүй байгалийн баялгийн ашиглалт нэмэгдэх эсэх | Тийм | Үгүй √ | Нөлөө үзүүлэхгүй |

**АШИГЛАСАН МАТЕРИАЛ**

**Монгол Улс**

* + - 1. Монголын бизнесийн орчны судалгаа 2020, МҮХАҮТ, МУИС [http://tram-](http://tram-/)

mn.eu/media/tram/content/newsletters/mon/Business\_Climate\_Survey\_Report\_2020

\_MN-min.pdf

* + - 1. Хөрөнгийн эзэмшил, аж ахуй эрхлэлтийг жендэрийн төлөв байдлаар тодорхойлох нь туршилтын судалгаа, ҮСХ, Азийн хөгжлийн банкны техникийн хамтын ажиллагаа, 2018 он <https://1212.mn/BookLibraryDownload.ashx?url=EDGE_report_mgl.pdf&ln=Mn>
			2. Монгол Улс дахь жендэрийн эрх тэгш байдал: (Нөхцөл байдлын товч үнэлгээ, баримт бичгийн судалгаа) 2014 он https://[www.eda.admin.ch/dam/countries/countries-content/mongolia/mn/2015-](http://www.eda.admin.ch/dam/countries/countries-content/mongolia/mn/2015-) Gender-Overview-%20Desk-Study-Mongolia\_MN.pdf
			3. Жижиг дунд үйлдвэрлэлийн хөгжил, санхүүжилтийн байдал түүвэр судалгааны үр дүн 2018 https://[www.mongolbank.mn/documents/sudalgaa/SME\_2018\_report\_last.pdf](http://www.mongolbank.mn/documents/sudalgaa/SME_2018_report_last.pdf)
			4. “Хүртээмжтэй, тогтвортой өсөлтийн суурийг бэхжүүлэх нь” Монгол Улс 2021-2024, Азийн хөгжлийн банк Монгол Улстай хамтран хэрэгжүүлэх түншлэлийн стратеги, 2021
			5. https://[www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/753311/mon-cps-2021-](http://www.adb.org/sites/default/files/institutional-document/753311/mon-cps-2021-) 2024-mn.pdf
			6. Монголын бичил болон жижиг бизнес эрхлэгч эмэгтэйчүүдэд ковид-19 цар тахлн үзүүлж буй нөлөөллийн үнэлгээ эцсийн тайлан, УБ, 2021 [https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2021/09/Covid-19-Impact- Assessment-on-Micro-and-Small-scale-Women-Business-Enterprises-in- Mongolia\_MG.pdf](https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2021/09/Covid-19-Impact-%20Assessment-on-Micro-and-Small-scale-Women-Business-Enterprises-in-%20Mongolia_MG.pdf)
			7. Жендэрийн шинжилгээ (хууль эрх зүй, цалин хөлс, хөдөлмөр эрхлэлт), Хөдөлмөрийн судалгааны институт, 2014 он [http://www.rilsp.gov.mn/upload/2018/sudalgaa//Жендерийн\_шинжилгээ\_-\_2014.pdf](http://www.rilsp.gov.mn/upload/2018/sudalgaa//%D0%96%D0%B5%D0%BD%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B8%D0%B9%D0%BD_%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D0%B3%D1%8D%D1%8D_-_2014.pdf)
			8. Монгол Улсын хөдөлмөрийн зах зээлийн жендэрийн тэгш байдалд Ковид 19 цар тахлын үзүүлж буй нөлөө, Фридрих-Эбэртийн сан, 2020 он

<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/mongolei/17162.pdf>

* + - 1. Монголын эмэгтэйчүүд ба хөдөлмөрийн нөлөө, Фридрих-Эбэртийн сан, 2019 он <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/mongolei/16028.pdf>
			2. Жендэрийн тэгш байдлын тайлан, Дэлхийн эдийн засгийн форум, 2021 https://www3.weforum.org/docs/WEF\_GGGR\_2021.pdf

**АНУ**

1. US Department of Commerce https://[www.commerce.gov/news/blog/2021/03/women-owned-business-ownership-](http://www.commerce.gov/news/blog/2021/03/women-owned-business-ownership-) america-rise
2. Women in business-2021 trends https://[www.guidantfinancial.com/small-business-trends/women-in-business/](http://www.guidantfinancial.com/small-business-trends/women-in-business/)
3. Women-owned businesses: statistics and overview https://[www.fundera.com/resources/women-owned-business-statistics](http://www.fundera.com/resources/women-owned-business-statistics)
4. The key stats that will drive 2021 for women business owners https://[www.getfundid.com/learn/2021-for-women-business-owners](http://www.getfundid.com/learn/2021-for-women-business-owners)
5. Women’s business ownership act https://[www.congress.gov/100/statute/STATUTE-102/STATUTE-102-Pg2689.pdf](http://www.congress.gov/100/statute/STATUTE-102/STATUTE-102-Pg2689.pdf)

**БНСУ**

1. Act on support for female-owned businesses <https://elaw.klri.re.kr/eng_mobile/viewer.do?hseq=48625&type=new&key=>
2. Enforcement decree of the act on support for female-owned businesses <https://elaw.klri.re.kr/eng_mobile/viewer.do?hseq=45600&type=part&key=28>
3. Women’s Entrepreneurship in Korea: Tapping a Potent Source of National Prosperity https://asiafoundation.org/2019/11/20/womens-entrepreneurship-in-korea-tapping-a- potent-source-of-national- prosperity/#:~:text=Although%20it%20boasts%20the%20world's,survival%20rate%2 0is%206.7%20percentage
4. Gender wage gap https://data.oecd.org/earnwage/gender-wage-gap.htm [https://koreajoongangdaily.joins.com/2017/03/08/economy/Seoul-ranks-low-in- female-entrepreneurship/3030751.html](https://koreajoongangdaily.joins.com/2017/03/08/economy/Seoul-ranks-low-in-%20female-entrepreneurship/3030751.html)
5. Mastercard Index of Women Entrepreneurs 2019 https://[www.mastercard.com/news/media/yxfpewni/mastercard-index-of-women-](http://www.mastercard.com/news/media/yxfpewni/mastercard-index-of-women-) entrepreneurs-2019.pdf
6. Status of Korean SMEs https://[www.mss.go.kr/site/eng/02/20202000000002019110610.jsp](http://www.mss.go.kr/site/eng/02/20202000000002019110610.jsp)
7. GEM 2020/21 Women’s entrepreneurship report: Thriving through crisis https://[www.gemconsortium.org/report/gem-202021-womens-entrepreneurship-](http://www.gemconsortium.org/report/gem-202021-womens-entrepreneurship-) report-thriving-through-crisis

**Филиппин улс**

1. Philippine Statisics Authority https://[www.dti.gov.ph/resources/msme-statistics/](http://www.dti.gov.ph/resources/msme-statistics/)
2. The Labor Code of the Philippines <https://lawphil.net/statutes/presdecs/pd1974/pd_442_1974.html>
3. Republic Act 7882: Provision of Assistance to Women Engaging in Micro and Cottage Business Enterprises <https://pcw.gov.ph/assets/files/2020/03/republic_act_7882.pdf?x63161>
4. Women in Development and nation Building Act [https://pcw.gov.ph/republic-act- 7192-women-in-development-and-nation-building-act/](https://pcw.gov.ph/republic-act-%207192-women-in-development-and-nation-building-act/)
5. National Commission on the Role of Filipino Women https://[www.dbm.gov.ph/wp-](http://www.dbm.gov.ph/wp-) content/uploads/OPCCB/opif2009/2009%20OEOs%20Opif1st/ncfw.pdf
6. National Commission on the role of Filipino Women https://www.dbm.gov.ph/wp-content/uploads/OPCCB/opif2009/2009%20OEOs%20Opif1st/ncfw.pdf
1. Судалгааг Монгол Улсын Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолоор баталсан “Хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судлах аргачлал”-ын дагуу боловсруулав. [↑](#footnote-ref-1)