**БАТЛАВ. МОНГОЛ УЛСЫН ИХ ХУРЛЫН**

**ГИШҮҮН Б.ПҮРЭВДОРЖ**

**ГАДААДЫН ИРГЭНИЙ ЭРХ ЗҮЙН БАЙДЛЫН ТУХАЙ ХУУЛЬД**

**НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН**

**ТӨСЛИЙН ҮЗЭЛ БАРИМТЛАЛ**

**Нэг.Хуулийн төсөл боловсруулах болсон үндэслэл, шаардлага**

1.1.Хууль зүйн үндэслэл

Монгол Улсын Үндсэн хуулийн Арван нэгдүгээр зүйлийн 1 дэх хэсэгт “Эх орныхоо тусгаар тогтнолыг батлан хамгаалж, үндэсний аюулгүй байдал, нийгмийн дэг журмыг хангах нь төрийн үүрэг мөн.” гэж заасан.

Монгол Улсын Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хуулийн 7 дугаар зүйлийн 7.1.9 дэх заалтад заасны дагуу гадаадын иргэн, харьяатын байгууллага нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэгтэй байгууллагад хамаарахаар зааж, мөн хуулийн 17.4 дэх хэсэгт “Үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэгтэй төрийн байгууллагууд нь хуулийн хүрээнд үйл ажиллагаагаа уялдуулан зохицуулж, хамтран ажиллах үүрэгтэй.” гэж заасан.

**Монгол Улсын Их Хурлын 2010 оны 48 дугаар тогтоолоор баталсан Монгол Улсын үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалын** 3.1.3.5-д “Гадаадын иргэн, харьяалалгүй хүн, цагаачдын тооны зохист түвшинг хадгалж, бүртгэл, мэдээллийн тогтолцоо, эрх зүйн орчин, удирдлага, зохион байгуулалтыг боловсронгуй болгоно.” гэж заасан.

Монгол Улсын хилийн тухай хуулийн 3 дугаар зүйлийн 3.1.16 дахь заалтад заасны дагуу гадаадын иргэн, харьяатын байгууллага нь “хилийн хяналтын байгууллага”-д хамаарч, хилийн хяналт шалгалтын бүсэд хяналт шалгалтын үйл ажиллагаа явуулахаар заасан.

1.2.Практик шаардлага

Гадаадын иргэн, харьяатын байгууллага нь үндэсний аюулгүй байдлыг хангах тусгайлсан чиг үүрэгтэй байгууллагын хувьд Монгол Улсын холбогдох хууль, журамд заасны дагуу гадаадын иргэнд виз, визийн зөвшөөрөл, оршин суух зөвшөөрөл олгох, хэрэгжилтэд хяналт тавих, гадаадын иргэний гаргасан зөрчлийг шалган шийдвэрлэх замаар Монгол Улсын үндэсний аюулгүй байдлыг сахин хамгаалж ажиллаж байна.

Зөрчил шалган шийдвэрлэх тухай хуулийн 4.3 дугаар зүйлийн 3 дахь хэсэгт заасны дагуу гадаадын иргэний улсын байцаагч нь хүний биед үзлэг хийх, үзлэг хийлгэхээс татгалзсан, эсэргүүцэл үзүүлсэн бол үзлэгийг албадан гүйцэтгэх эрхтэй байна. Мөн хуулийн 5.2 дугаар зүйлийн 1.1 дэх заалтад заасны дагуу гадаадын иргэний хяналтын улсын байцаагч холбогдогчийг хэн болохыг тогтоох зорилгоор 6 цаг хүртэл хугацаагаар хүнийг саатуулах эрхтэй байна. Түүнчлэн Гадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хуульд заасны дагуу гадаадын иргэний хяналтын улсын байцаагч нь тусгай хэрэгсэл, мэх хэрэглэж болох зохицуулалттай.

Түүнчлэн Төрийн албаны тухай хуулийн 13 дугаар зүйлийн 13.1 дэх хэсэгт заасны дагуу төрийн тусгай албан тушаалд Монгол Улсын Үндсэн хууль, бусад хуульд заасан журмын дагуу үндэсний болон хүн амын аюулгүй байдлыг хангах, нийгмийн хэв журам болон хууль дээдлэх үндсэн зарчмыг сахиулахтай холбогдсон төрийн тусгай чиг үүргийг хэрэгжүүлэх зэвсэгт хүчин, хилийн ба дотоодын цэрэг, онцгой байдал, тагнуул, төрийн тусгай хамгаалалт, цагдаа, шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэх, шүүхийн шинжилгээний байгууллагын удирдлага, мөн дипломат албан тушаал, зэвсэгт хүчин, хилийн ба дотоодын цэрэг, онцгой байдал, тагнуул, төрийн тусгай хамгаалалт, цагдаа, хэрэг бүртгэх, мөрдөн байцаах, шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэх байгууллагын офицер, ахлагч, шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэгч, гаалийн байцаагч, шүүхийн шинжилгээний байгууллагын шинжээч, мэргэжилтнээс гадна хуульд заасан бусад албан тушаал хамаарч байна.

Ийнхүү Монгол Улсын Үндсэн хууль, бусад хуульд заасан журмын дагуу үндэсний болон хүн амын аюулгүй байдлыг хангах, нийгмийн хэв журам болон хууль дээдлэх үндсэн зарчмыг сахиулахтай холбогдсон төрийн тусгай чиг үүргийг хэрэгжүүлэх чиг үүрэгтэй боловч төрийн захиргааны албан хаагчийн ангилалд хамаарч байгаа одоогийн зохицуулалтыг өөрчилж, тэдгээрийг төрийн тусгай албан хаагчийн ангилалд хамааруулан дээрх чиг үүргийг хэрэгжүүлэх боломж нөхцөлийг бүрдүүлэх нь зүйтэй байна.

Өнөөдрийн байдлаар Гадаадын иргэн, харьяатын газар нь нийт 310 албан хаагчтай бөгөөд дарга болон төв байгууллагад нийт 130 албан хаагч, үүнээс газар, хэлтсийн дарга 9, ахлах байцаагч 4, байцаагч 15, ахлах мэргэжилтэн 23, мэргэжилтэн 39, төрийн үйлчилгээний 39 албан хаагч, орон нутагт нийт 180 албан хаагч, үүнээс газар, хэлтсийн дарга 6, ахлах байцаагч 7, байцаагч, ахлах мэргэжилтэн 32, мэргэжилтэн 2, төрийн үйлчилгээний 56 албан хаагч ажиллаж байна.

Эдгээр албан хаагчид нь Үндэсний аюулгүй байдлыг хангахад тус тусын хариуцах чиглэлээр тусгайлсан чиг үүргийг хэрэгжүүлж ажиллаж байна.

Түүнчлэн Гадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хуулийн 33 дугаар зүйлийн 33.1 дэх хэсэгт “Монгол Улсад хувийн хэргээр болон энэ хуулийн 32.2-т заасны дагуу оршин суух зөвшөөрөл авсан гадаадын иргэнд гадаадын иргэний асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага Монгол Улсад оршин суух үнэмлэх олгоно.” гэж заасан. Тус хуульд оршин суух үнэмлэхийг хэвлэхтэй холбоотой тусгайлсан зохицуулалт байхгүй тул 2011 оноос хойш өнөөдрийг хүртэл гадаадын иргэн, харьяалалгүй хүний оршин суух үнэмлэхийг хэвлэх ажлыг хувийн хэвшлийн байгууллагаар (“Туртелком” ХХК) гүйцэтгүүлж, тус үнэмлэхэд тусгагдах мэдээлэл болох гарын хурууны хээний өгөгдлийг бэхжүүлж авах ажиллагааг хийж ирсэн.

Ийнхүү оршин суух үнэмлэх хэвлүүлэхэд иргэн, аж ахуйн нэгж, байгууллага нь Улсын тэмдэгтийн хураамжийн тухай хуульд заасан хураамж (15000-36000 төгрөг)-аас гадна үнэмлэх хэвлэх зардалд 21000 төгрөг, хаягийн өөрчлөлт, сунгалт хийхэд 10000 төгрөгний төлбөрийг нэмж төлсөөр ирсэн. Манай улсад жилд дунджаар 9771 гадаадын иргэн оршин суух үнэмлэх хэвлүүлэх, сунгуулах хүсэлт гаргаж, улсын төсөвт 422.6 сая орчим төгрөг төвлөрүүлж байгаагаас гадна хуульд иргэн, хуулийн этгээдээс дээрх компанид төлж байгаа төлбөрийн хэмжээ, төрлийг тогтоосон захиргааны хэм хэмжээний акт байхгүй тул “Туртелком” ХХК-иас ирүүлсэн үнийн саналаар тогтоож байна.

Гадаадын иргэний оршин суух үнэмлэх хэвлэж буй програм хангамж, тоног төхөөрөмж, техник хэрэгсэл нь Төрийн болон албаны нууцын тухай хууль болон Хууль зүй, дотоод хэргийн сайдын тушаалаар баталсан гадаадын иргэн, харьяатын байгууллагын албаны нууцад хамаарах мэдээлэлд хамаарах бөгөөд хөндлөнгийн хяналтгүйгээр гарын хурууны хээ (дардас) авах нь үнэмлэх авч байгаа иргэдийн өмнөөс өөр хэн нэгэн гарын хурууны хээ (дардас) авахуулах, цаашлаад хуурамч бичиг баримт бүрдүүлэх эрсдэл үүсч болзошгүй талаар цагдаа, прокурорын байгууллагаас анхааруулсаар ирсэн.

2022 оны 05 дугаар сарын 01-ний өдрөөс хэрэгжиж эхэлсэн Хүний хувийн мэдээлэл хамгаалах тухай хуулийн 10 дугаар зүйлийн 10.1.2 дахь заалтад хил хамгаалах байгууллага улсын хилээр нэвтэрч байгаа гадаадын иргэнийг таних, баталгаажуулах зорилгоор хүний биометрик мэдээллийг цуглуулж, ашиглахаар заасан бөгөөд цаашид гадаадын иргэний оршин суух үнэмлэх хэвлэхтэй холбогдсон үйл ажиллагааг хувийн байгууллагаар гүйцэтгүүлэх боломжгүй нөхцөл үүсэж байна.

Иймд цаашид гадаадын иргэний оршин суух үнэмлэх хэвлэх үйлчилгээг байгууллагын дотоод нөөц бололцоонд тулгуурлан албан хаагчдын орон тоог нэмэгдүүлэхгүйгээр төрийн захиргааны байгууллага бие даан хэрэгжүүлэх хэрэгцээ шаардлага бий болоод байгаа тул Гадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хуульд гадаадын иргэний оршин суух үнэмлэх хэвлэхтэй холбоотой зохицуулалтыг бий болгох шаардлагатай байна.

Гадаадын иргэн, харьяатын газар нь Улсын тэмдэгтийн хураамжийн тухай хуулийн 10.6 дахь хэсэгт заасан тэмдэгтийн хураамжийн орлогод дунджаар 5-6 тэрбум, виз, бүртгэлийн хугацаа хэтрүүлсэн зөрчил үйлдсэн гадаадын иргэдэд торгууль оногдуулсны төлбөрийн орлогод 1 тэрбум төгрөгийн орлогыг жил бүр улсын болон орон нутгийн төсвийн орлогод төвлөрүүлдэг.

Цахим хөгжлийн багц хуулийн хэрэгжилтийг хангах хүрээнд гадаадын иргэдийн виз бүртгэлийн үйл ажиллагаанд шинэ техник технологи нэвтрүүлэх мөн иргэдэд үйлчлэх заал, конторын барилгын урсгал засварын ажил, зөрчил гаргасан гадаадын иргэдийг шалган шийдвэрлэх үйл ажиллагаа зэрэгт төсвийн жилд зарцуулах төсвийн зарлагын хэмжээг жил бүр жил бүр 1 тэрбум орчим төгрөгөөр нэмэгдүүлж зарцуулах хэрэгцээ шаардлага бий болоод байна. Иймд төсөвт төвлөрүүлсэн мөнгөн дүнгийн тодорхой хувийг гадаадын иргэн, харьяатын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын хуульд заасан чиг үүргийг хэрэгжүүлэхэд зарцуулахад зориулалттайгаар тухайн жилийн батлагдсан төсөв дээр нэмэгдүүлэн тусгах шаардлагатай гэж үзэж байна.

Хоёр.Хуулийн төслийн ерөнхий бүтэц, зохицуулах харилцаа, хамрах хүрээ

Хуулийн төсөл 4 зүйлтэй байх бөгөөд дараах асуудлыг тусгана.

Нэгдүгээр зүйлд гадаадын иргэний асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын албан хаагчид төрийн тусгай албан хаагч байхаар тусгах бөгөөд тус байгууллагын албан хаагчдын албан тушаалын ангилал, зэрэглэл, зэрэг дэв, түүний нэмэгдэл олгох журмыг Төрийн албаны тухай хуульд нийцүүлэн Засгийн газар тогтоохоор тусгана.

Түүнчлэн тус байгууллагын албан хаагч нь цолтой байх бөгөөд цол олгох, хураах, сэргээх журмыг батлах эрх бүхий этгээдийн талаар тусгана. Мөн тусгай албан хаагчид албан хаагчийн албан ажлын онцгой нөхцөлийн, төрийн алба хаасан хугацааны, цолны, мэргэшлийн, эрдмийн зэргийн нэмэгдэл олгох журам, нэмэгдлийн хэмжээг Засгийн газар тогтоох асуудлыг нэмэхээр тусгана.

Улсын тэмдэгтийн хураамжийн тухай хуулийн 10.6 дахь хэсэгт заасан тэмдэгтийн хураамжийн төсөвт төвлөрүүлсэн мөнгөн дүнгийн тодорхой хуюийг гадаадын иргэн, харьяатын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллагын дараагийн жилийн төсөвт тусгаж тус байгууллагын үндсэн үйл ажиллагааг хэрэгжүүлэхэд зарцуулахаар тусгана.

Хоёрдугаар зүйлдГадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хуулийн9 дүгээр зүйлийн 9.3.1 дэх заалтад Монгол Улсад оршин суух, харьяалалгүй хүн зорчих үнэмлэхийн загвар, тэдгээрийг эзэмших, хадгалах, ашиглах журмыг хууль зүйн асуудал эрхэлсэн Засгийн газрын гишүүн батлахаар заасан зохицуулалтад оршин суух үнэмлэхийг олгох, хэвлэх асуудлыг нэмж тусгана.

Гуравдугаар зүйлдулсын байцаагчийн боомтод ажилласан нэг жилийг нэг жил гурван сар ажилласанд тооцох зохицуулалтыг нийт албан хаагчид хамаарах, мөн боомтод ажилласан эсэхээс хамаарахгүй байдлаар өөрчлөн тусгана.

Дөрөвдүгээр зүйлд хууль хүчин төгөлдөр болох хугацааг тусгана.

Гурав.Хуулийн төсөл батлагдсаны дараа үүсэж болох нийгэм, эдийн засаг, хууль зүйн үр дагавар, тэдгээрийг шийдвэрлэх талаар авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээний санал

Гадаадын иргэн, харьяатын байгууллага нь Гадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хууль болон бусад хуульд заасан чиг үүргээ хэрэгжүүлэх замаар үндэсний аюулгүй байдлыг сахин хамгаалах төрийн тусгай чиг үүргийг хэрэгжүүлэгч байгууллага тул төрийн тусгай алба болгосноор үндэсний аюулгүй байдлыг сахин хамгаалах чиг үүргээ бүрэн хэрэгжүүлэх, Үндэсний аюулгүй байдлын тухай хууль, Төрийн албаны тухай хууль, Гадаадын иргэний эрх зүйн байдлын тухай хуулийн хэрэгжилт бүрэн хангагдах нөхцөл бүрдэнэ.

Мөн гадаадын иргэний оршин суух үнэмлэх хэвлэх, олгох үйл ажиллагааг гадаадын иргэний асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага бие даан хэрэгжүүлэх нь хүний хувийн мэдээлэл,төрийн болон албаны нууцыг хамгаалахад чухал ач холбогдолтой юм.

**Дөрөв.**Хуулийн төсөл нь бусад хуультай хэрхэн уялдах, уг хуулийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон цаашид шинээр боловсруулах буюу нэмэлт, өөрчлөлт оруулах, хүчингүй болгох хуулийн талаар

Хуулийн төслийг Монгол Улсын Үндсэн хууль, бусад хууль тогтоомжид нийцүүлэн боловсруулах бөгөөд хуулийн төсөлтэй холбогдуулан Төрийн албаны тухай хуульд нэмэлт оруулах тухай хуулийн төслийг боловсруулна.

---o0o---