**АЙМАГ, НИЙСЛЭЛ, СУМ, ДҮҮРГИЙН ИРГЭДИЙН ТӨЛӨӨЛӨГЧДИЙН ХУРЛЫН СОНГУУЛИЙН ТУХАЙ ХУУЛЬД НЭМЭЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ**

**ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ТАНИЛЦУУЛГА**

Монгол Улсын Үндсэн хуульд зааснаар Аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурал хуулиар тогтоосон хязгаарын хүрээнд өмчийн удирдлагыг хэрэгжүүлэх, татварын хувь хэмжээг тогтоох, Нутгийн өөрөө удирдах байгууллагын чиг үүрэг, төсвийн харилцааны үндсийг тухайн нутаг дэвсгэрийн эдийн засаг, нийгмийн амьдралын тодорхой онцлогт нийцүүлэн хуулиар тогтоох, тухайн аймаг, нийслэл, сум, дүүрэг, баг, хорооны нутаг дэвсгэрийн хэмжээний эдийн засаг, нийгмийн амьдралын асуудлыг бие дааж шийдвэрлэх, нутаг дэвсгэрийн амьдралын тодорхой асуудлыг шийдвэрлэх, Улсын Их Хурал, Засгийн газраас эрх шилжүүлсэн асуудлаар шийдвэр гаргах, эрх хэмжээнийхээ дотор тогтоол, шийдвэр гаргах чадвар бүхий субъект байх ёстой.

Өнөөдрийн байдлаар Аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн Иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлын төлөөлөгчөөр сонгогдож байгаа төлөөлөгчдийн дийлэнх тухайн орон нутагтаа танил ихтэй, найз, нөхөд, хамаатан садан олонтой байдлаараа сонгогдсон боловсрол, мэдлэг муутай байгаа нь нийтлэг байна.

Гэтэл Аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн Иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлын төлөөлөгчийг орон нутгаа хөгжүүлж, хүн амаа эрүүл, аюулгүй, таатай орчинд амьдруулахын тулд тухайн нутаг дэвсгэрийн хэмжээний эдийн засаг, нийгмийн амьдралын асуудлыг бие дааж шийдвэрлэх, шаардлагатай тохиолдолд Үндсэн хуульд нийцүүлэн бие даан шийдвэр гаргах, Ерөнхийлөгчийн зарлиг, Засгийн газар, харьяалах дээд шатны байгууллагын шийдвэрт нийцсэн эрх зүйн баримт бичиг боловсруулах, хэлэлцэх наад захын чадвар, чадамж, мэдлэгтэй байхыг Монгол Улсын Үндсэн хуулийн холбогдох заалтууд шаардаж байна.

Тухайлбал, тухайн нутаг дэвсгэрийн хэмжээний эдийн засаг, нийгмийн амьдралын асуудлыг бие дааж шийдвэрлэх, гадагшаа чиглэсэн эрх зүйн баримт бичиг батлахаас гадна хуулиар тогтоосон хязгаарын хүрээнд өмчийн удирдлагыг хэрэгжүүлэх, татварын хувь хэмжээг тогтоох, нутгийн өөрөө удирдах байгууллагын чиг үүрэг, төсвийн харилцааны үндсийг тухайн нутаг дэвсгэрийн эдийн засаг, нийгмийн амьдралын тодорхой онцлогт нийцүүлэн хуулиар тогтоох эрх бүхий субъект юм.

Холбогдох сонгуулийн хуулиар боловсролын талаар шаардлага тавьж өгөөгүйгээс бичиг үсгийн чадвар сул, хурлаар хэлэлцэж байгаа асуудлаа ойлгож бие даан санал, дүгнэлт гаргах эсхүл шийдвэр гаргах чадваргүй, зүгээр л олон танил, найз нөхөд, хамаатан саднаа ашиглаж санал авч төлөөлөгч болох тохиолдол их байна.

Дээр дурдсан нөхцөл, нэмээд өөрсдөө асуудлаа ойлгохгүй байгаа төлөөлөгчид бусдын нөлөөнд автаж шийдвэр гаргаж буй байдал нь улс орны хөгжил, тухайн орон нутгийн иргэдийн амьдралын чанар, эдийн засаг, нийгмийн байдал зэрэг бүхий л асуудалд сөрөг нөлөөтэй байна.

Хуулийн төсөл 2 зүйлтэй бөгөөд хуулийн төслийн гол зорилго нь тухайн орон нутгийн эдийн засаг, нийгмийн бүхий асуудлаар шийдвэр гаргах Нутгийн өөрөө удирдах байгууллага нь наад захын мэдлэг, боловсролтой, чадвартай төлөөлөгчийг нэр дэвшүүлэх асуудлыг шийдвэрлэх юм.

Аймаг, нийслэл, сум, дүүргийн иргэдийн Төлөөлөгчдийн Хурлын төлөөлөгчөөр сонгогдохоор нэр дэвшиж байгаа иргэдэд хамаарна.

**Энэхүү хуулийн төсөл батлагдсанаар орон нутгийн нийгэм, эдийн засаг, хүн амын хөгжил, боловсрол, эрүүл мэнд, татвар зэрэг бүс нутгийн хөгжлийн асуудлаар гаргаж буй шийдвэр үндэслэлтэй, хуульд нийцсэн, алдаагүй гарах нөхцөл бүрдэнэ.**

 **Аймаг, сумдын Иргэдийн Төлөөлөгчдийн хурлын төлөөлөгчөөр сонгогдож байгаа иргэдийн дийлэнх нь боловсролгүй, бичиг үсгийн чадваргүй байгаа байдал нь хэлэлцэж байгаа асуудлаа ойлгохгүй, шийдвэр гаргах төвшинд ажиллах чадваргүй байдгаас үүдэж тухайн орон нутагт хөгжлийн асуудалд эерэг үр дүн гарахгүй, гарч байгаа шийдвэрүүд алдаатай, дээд шатнаас өгсөн үүрэг даалгаврыг хэрэгжүүлэх, гүйцэтгэх чадамжгүй зэрэг хүндрэлүүд гарч байна.**

**Иргэдийн төлөөлөгчдийн хурлын төлөөлөгчөөр сонгогдох иргэнд тавигдах шаардлагыг нэмэгдүүлж дээд боловсрол эзэмшсэн байхыг шаардсанаар шийдвэр гаргах төвшинд ажиллаж байгаа хүний хувьд тухайн асуудлаараа судалгаа шинжилгээ хийх, хэлэлцэх, мэтгэлцэх, эргэлзэх, холбогдох бусад хууль дүрэм журмаа унших, судлах, нийцүүлэх талаар санаа тавьж ажиллах, гарч буй шийдвэр, асуудалд хандаж буй байдал нь үндэслэл бүхий болох, бусдад өгч буй үүрэг, даалгавар нь үндэслэлтэй байх зэрэг дэвшил гарна. Хуулийн төсөл батлагдсанаар улсын төсвөөс ямар нэг зардал гарахгүй.**

Энэхүү хуулийн төсөл нь Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын нэгдэн орсон олон улсын гэрээ, конвенц болон бусад хууль тогтоомжид нийцсэн болно. Хуулийн төслийг дагалдуулж өөр бусад хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах шаардлагагүй болно.

ХУУЛЬ САНААЧЛАГЧ

---оОо---