ИРГЭНИЙ НИСЭХИЙН ЕРӨНХИЙ ГАЗРЫН “АХМАД УДИРДЛАГА, ДАРГА НАРЫН ОРОН ТООНЫ БУС ЗӨВЛӨЛ”-ӨӨС ИНТХ-Д ӨГСӨН САНАЛЫН НЭГТГЭЛ

/Бичгээр ирсэн санал/

 **М.Мэндбаяр даргын санал:**

* Хуулийн эдийн засгийн зохицуулалтын хэсэгт агаарын тээвэрлэгчид болон орон нутгийн нисэх буудлуудын үйл ажиллагааг дэмжих, шинэ техник технологи нэвтрүүлэх, агаарын хөлгийн парк шинэчлэлт, агаарын тээврийн зайлшгүй үйлчилгээг хөгжүүлэх зорилгоор агаарын навигацийн үйлчилгээний орлогоос нөхөн олговор олгож болох заалт оруулж хуульчилж авбал салбарын хөгжилд их хэрэгтэй.
* Агаарын навигацийн байгууллагын хөгжлийг бодох юм бол ашгийн бус гэснийг орхих нь зөв болов уу гэж бодож байна.
* 30,2- дээр нислэгийн бүх үе шат гэдэг дээр жишээ нь: хувийн нисэх буудлын агаарын хөлгийн газар дахь хөдөлгөөн, буулт хөөрөлтийн цамхаг ойртолтын нислэгийн хөдөлгөөнийг төр хариуцан хийх ёстой болохоор ойлгогдоод байна.
* Ашигийн бус гэхээр төр одоо байгаа цаашид ч бий болох хувийн нисэх буудлууд дээр эдгээр нислэгийн бүх үе шатны хөдөлгөөний үйлчилгээнүүдийг үзүүлэхээр ойлгогдож байна.

 **Б.Эрдэнэбилэг даргын санал:**

* Хуулийн эдийн засгийн зохицуулалтын хэсэгт агаарын тээвэрлэгчид болон орон нутгийн нисэх буудлуудын үйл ажиллагааг дэмжих, шинэ техник технологи нэвтрүүлэх, агаарын хөлгийн парк шинэчлэлт, агаарын тээврийн зайлшгүй үйлчилгээг хөгжүүлэх зорилгоор агаарын навигацийн үйлчилгээний орлогоос нөхөн олговор олгож болох заалт оруулж хуульчилж авбал салбарын хөгжилд их хэрэгтэй.

 **С.Батмөнх даргын санал:**

* Навигацийн гэдгийг Монгол үгээр “замнал” гэж хэрэглэх, Навигаци, менежмент “Удирдлага” утга найруулгыг сайжруулах
* 5.1.4 Найруулгыг сайжруулах “өгсөх” (-)
* Аэродром монголчлох,
* Бусад эдийн засаг зохицуулалтыг дүрмийг хэрхэн авч үзэх талаар тусгах найруулгыг өөрчлөх
* 5.1.7. “Нислэгийн аюулгүй байдал” гэж дахин найруулга дээр анхаарах, 5.1.8. мөн адил, “
* ” буруу гэж бодож байна.
* 5.1.10. Нисгэгчгүй агаарын хөлөг их хөгжиж байна. Түүний ослыг юү гэж томьёолох вэ. Юугаараа ялгаатай вэ. Бүхэлд нь эргэж харах.
* Зөрчил-эзэнгүй хүний буруугаас эсвэл техник гэмтэл, дүрмийн бус гэдэг санаа байх ёстой.
* 5.1.12 Дахин гаргахгүй байхаас сэргийлэх зорилгоор, доголдлыг үнэн зөв тодорхойлох, утга алга байна.
* Эдийн засгийн зөвшөөрөл гэж нэр томьёо байхгүй.
* 4.1.11. “осол” утгагүй! хэл найруулгыг засах
* 5.1.12. “зөрчил” утгагүй найруулгыг засах
* 5.1.12. хэл найруулгыг засах, шинжлэн шалгах гэдэг нэр томьёонд тохирохгүй.
* 5.1.13. ”ном хэвлэмэл”-ийг эсвэл “ном товхимол” гэвэл тохирох
* 6.1.1, ЗГ шийдвэрлэдэг болсон санагдана, ЗГ мөрийн хөтөлбөр, алсын хараа 2050 гэх мэт баримт бичгийн үзэл санааг оруулж болох,
* 6.1.2, хэрэгжилтэд хяналт тавих гэдгийг
* 7.1.4, энэ ямар дүрэм бий болчихсон бэ.
* 7-р зүйлд орох Хөтөлбөр дутуу,
* НАБҮ-ний хөтөлбөрийг ЗГ батлах нь зөв
* 8.1.7 ба 8.1.8 нэгтгэх,
* 8-р зүйлийг заалтуудыг эрэмбэлэх, хэл найруулгыг засах
* НАБ-ын стандарт юуг үндэслэн батлах вэ! тодорхойгүй!
* 10.1-д Мэргэжлийн чадварыг тодорхой зааж өгөх Жишээ нь, бүхээгийн ажилтнууд  бүхээгийн байгаа нь харагдаж байгаа
* ИН-ийн аюулгүй байдлыг хариуцах нислэгийн аюулгүй байдал гэх утгыг хамтад нь ойлгох уу?! ер нь Нисэхийн аюулгүй байдлын асуудад маш тодорхой бус орсон байна. Эсхүл өөр байгууллага хариуцах болж байгаа муу!
* 10.2.5-д шалгаж судлах
* 10.2.11-д үнэлгээний хэмжээг тогтоох гэдэг утгагүй!
* 10.2.12 АТ-ийг орхигдуулсан өөр бусад байгууллага ч байх ёстой
* 11.2, “нисэхийн ажилтнаар” гэдэг утгагүй,
* 11.2-т Дарга өөрөө хүлээнэ гэж шууд тулгаж буй нь утгагүй
* 11.3 журмыг ЗГ-ын гишүүн тогтооно утгагүй хэрэв  тийм бол түүнийг тэнд нь оруулах,
* 12-р зүйлд конвенц, хуулийн зохицуулалт орох ёстой, эсвэл дүрмийн зохицуулалт гэх,
* 12-р хэл найруулга эрэмбэ дараалал өөрчлөх
* 12, 13, 14-р зүйлийн найруулгыг эргэж харах
* 15-р зүйлийг бусад зүйлүүдтэй дүйцүүлж жишиж харах, 15.1 ба 15.2 харилцан хамаарлыг тодотгож хуульд яаж орвол зүгээр вэ ?! гэдгийг харах
* Э:/з-ийн зохицуулалтын асуудлуудыг цомхон хэл найруулга сайтай болгох
* 21-р зүйлд нисдэг тэрэг АХ-ийг холихгүй байвал зүгээр “салгах” 21.1.1.-21.1.4. гэвэл зүгээр,
* АТ-ийн Түр гэрчилгээг хуульчлаад өгчихвөл сайн!!
* 23.1.-25.1-26.1. 27.2., 37.1. 37.2, 50.1-ийг хуулийн тодорхойлолтыг зүйлд оруулах,
* Түр гэрчилгээ олгохтой холбогдсон асуудлыг тодотгож оруулах,
* 24.1. зорилгоор бус шаардлагатай гэж байвал зүгээр
* “нисэх клуб” Монголчлох,
* 25.2.2. зардал хуваах гэдгийн тодорхойлолтыг гаргах,
* 25.2.3.2. нисгэгч, ажилтантай гэж өөрчлөх
* 25.3.. хамтатгах,
* Ер нь зүйлүүдийн нэрийг эргэж харах Жишээ нь: 26-р зүйл нислэгийн дэг журам, гээд зорчигчийн асуудлыг зүйлчилсэн байх жишээтэй?!
* 28.1. Журмын дагуу, дүрмийн дагуу байвал зүгээр, чухал асуудал,
* Асуудал тулгарвал, конвенцын заалтыг уншаад л суух уу?! Ер нь конвенцын зүйл заалт, зөвлөмжийг ашиглах нь зөв ч МУ-д тохирсон заалт оруулах нь зөвөө?!
* 29.2. Заавал даатгал гэж гэж байхгүй харин албан журмын даатгал гэж байдаг.
* 29.4. Монреалын конвенцын заалт нь МУ хэрэгжих нөхцөл байгаа юу?! “боломжит” гэдэг үгийг хэрэглэх,
* 30.2. Менежмент үгийн оронд удирдлага зохицуулалт, зохион байгуулалт гэх ба Бид зөвлөмж дээрээ энэ үгийг ашигласан байгаа.
* 30.3. Бүх салбарт болгох заалт байвал зүгээр
* 31-р зүйл АХ зохицуулалт юм уу удирдлага юм уу?!
* 41.4.-т, Стандарт гэдгийг Монголоор “загвар, шаардлага” гэж орчуулагддаг,
* 32.2. “сайд” гээд байгаа нь буруу.
* 6-р бүлэг, 33-р зүйл “Аэродром” гэдэг үгийг монгол үгээр хэрэглэх, “Нисэх талбай”, “нисэх зурвас”, “нислэгийн зурвас”, “Хөөрч буух зурвас” гээд олон монгол үг нэршил байгаа.
* 33.1. 33.2, дүрмийн дагуу “зурвас” байгуулна гэдэг хуульд хэрэглэх нь зохимжгүй,
* 34.2. “...аэродромын гэрчилгээ бүхий байна” гэдгийг “шаардана” гэж засах
* 35.1. Иргэний нисэхэд хамааралгүй байж болохгүй, мэргэжлийн асуудал тул анхаарах
* 38.6. “...саатуулна” гэдгийг “...саатуулж болно” гэвэл зүгээр байна.
* 39.2.9. “Зохицуулалттай агаарын ачаа” гэдэг нь ойлгомжгүй байна.
* 39.2.10. хэнийх вэ, хүн үү, байгууллага уу гэдгийг -тодорхой болгох.
* 40.3. Хяналтын байцаагч, байцаагч ямар ялгаатай вэ? адил юм шиг, өөр ч юм шиг ойлгогдохоор байна.
* 41.1.1 Бүрэн хамрагдсан эсэхийг нягтлах,
* 41.1.3. гарчигтайгаа авцалдахгүй байна
* 41.1.5. “Шаардлагатай...” гэснээс заавал “найдвартай баталгаажуулах” гэж орвол сайн байна.
* 42.1. “адилтгах” бус мэргэжлийн ур чадавхын, эсвэл удирдах өндөр зэрэглэлийн цалин хангамжтай дүйцүүлэх гэх утгаар найруулах,
* 42.2-ыг Анхаарах
* 43.3. тээврийн хэрэгсэл
* 43.4. давхардсан утгатай байна.
* 44.1. шинжлэн шалгах гэх хэрнэ гэм бурууг тогтоохгүй гээд байгаа нь ойлгомжгүй ба давтан гарах, гаргасан дүгнэлтийн зөв эсэхэд дүгнэлт гаргах, гэвэл илүү зохимжтой, бас тавигдсан актын үнэн зөвд дүгнэлт хийдэг биз дээ.
* 45.7 ойлгомжгүй,
* 45.1. 45.5, К-13-ийн дагуу л гээд байдаг?
* 45.9. Зөвлөмж гаргаж болно гэсэн байна зайлшгүй зөвлөмж гаргах нь гол үүрэг нь биз дээ. 45,9 утгагүй байна. /Намайг ажлаас үндэслэлгүй халуулах акт гаргаж өгчхөөд шүүхэд түүнийгээ хамгаалаад зогсож байсан./
* 46, 47-д байгаа бүрэн эрхийг хэрэгжүүлж буй мөртөө өөр юм ярьдаг.
* 52-р зүйлд улсын төсөв. Төсөв гэдэг үгийг оруулах нь буруу.
* 54-р зүйлийг дээшлүүлж оруулах
* 54.2. дотоодын нислэг МУ-д үйлдэгдэж буй нислэгийн удирдлага англи хэл дээр гэдэг буруу.
* АТ-ийн дүрэм журам англи хэл дээр гэдэг ч буруу. Аль аль хэл дээрээ  байх хэрэгтэй.
* Хүчин төгөлдөр болох хугацааг уртхан тавих хэрэгтэй ядахдаа л Ковидын гамшиг арилах, бэлтгэл хангах хугацааг хангалттай авах хэрэгтэй.
* -Хуулийг мөрдөх асуудал маш чухал
* Маш сайн сурталчлах
* Монгол хэл дээр нэршлийг хэвшил болгох,
* Сургалтын байгууллагын асуудал ор хоосон орхигдсон алга байна
* Төрөөс барих бодлого, хөтөлбөр,
* Мөнхбатын 5-санал бол болох хувилбарууд байгааг анхаарах
* Түр гэрчилгээ, олгож болно, гэдгийг хуульд оруулах

Уулзалтын үеэр өгсөн санал /амаар/

**М.Дагва даргын санал:**

|  |
| --- |
| * Шинэчилсэн найруулгын төсөл гэхээр одоогийн хүчин төгөлдөр хууль дээр тулгуурлан боловсруулж байгаа тул одоогийн хуулийн зүйл заалт тус бүрээр тайлбар бичиж, аль заалт хаана туссаныг харах. Цоо шинээр орж байгаа зохицуулалт юу байна, өөр хуулиар зохицуулагдаж байгаа зүйл юу байна, аль заалтыг ямар үндэслэлээр хассан гэх мэт.
 |
| * Аль болох одоогийн хуулийн заалтыг тусгах хэрэгтэй. Тодорхойгүй байдлаар хасагдсан зүйл заалтууд их байна.
 |
| * Аюулгүй байдал, шинжлэх шалгах гэх мэт асуудлууд туссан байна. Тэхдээ энэ хууль бол салбарыг дэмжих, бие даасан байдлыг хангасан хууль байх ёстой.
 |
| * Хотын дээгүүр дадлага сургуулилт хийж болохгүй тухай заалт одоогийн хүчин төгөлдөр хуульд байгаа энэ зохицуулалтыг хуулийн төсөлд оруулах хэрэгтэй.
 |
| * Төсөв, санхүү, тарифын асуудлыг тодорхой зохицуулж, хуулийн төсөлд байгаа эдийн засгийн зохицуулалтын бүлгийг өргөтгөх хэрэгтэй.
 |
| * Орон нутгийн татаас-ын асуудал үзэл баримтлал дээр байгаа. Үүнийг төсөлд тусгах.
 |
| * Агентлагийг төрийн байгууллага гэсэн статустай болгох нь зөв.
 |
| * Шинжлэн шалгах ажиллагааны хувьд осол болсон газар хамгийн түрүүнд байцаагч очдог байх ёстой. Мөн гадаадын онгоцыг тойроод улсын хилийн цэг үүсдэг. Үүнд хилийн цэрэг хяналт тавьдаг байх ёстой.
 |
| * Хуулийн төсөл дээр эдийн засгийн зохицуулалт яамны чиг үүрэг дээр байна лээ. Одоо бол агентлаг дээр байгаа. Энэ асуудлыг зөв тусгах.
 |
| * Аймаг, орон нутгийн засаг дарга аэродромын аюулгүйн бүсийг тогтооно гэсэн заалт буруу байна. аэродромын аюулгүйн бүсийг яамтай зөвшилцөж тогтоох ёстой.
 |
| * Нисэх буудал, аэродромын бүлэгт нэмэх заалт байна. Олон улсын банкны зээл, тусламжаар баригдсан нисэх буудал, аэродромыг өөр зориулалтаар ашиглах, мэргэжлийн бус үйл ажиллагаанд ашиглахыг хориглох заалт нэмэх.
 |
| * Агаарын коридор нээх зохицуулалт тусгаарай. Мөн аюулгүйн хамгаалалтын байгууллагын түвшин дээшлүүлэх хэрэгтэй. Хамгаалалттай бүсэд ажилладаг ажилчид аюулгүйн хамгаалалтыг хамгийн их зөрчдөг.
 |
| **Л.Лхагва даргын санал:** |
| * Багц дүрмийг анхаарах. Сургалтын байгууллагын гэрчилгээжүүлэлт-ийн асуудлыг хуулийн төсөлд тусгах.
 |
| **С.Батмөнх даргын санал:** |
| * Шинэчилсэн найруулгын төслийн хувьд одоогийн төсөл өмнөх төслүүдээс арай дээрдсэн байна. Гэвч үг үсгийн хувьд засах зүйл их байна. 4 дүгээр зүйлд Зарчмуудыг ямар ч утга, найруулгагүй шууд доош нь цувуулж бичсэн байна. Мөн иргэний нисэхийн тухай хууль болон иргэний нисэхийн дүрэмд гадаад үгийг их хэрэглэхээсээ илүү монголоор бичиж хэрэглэх хэрэгтэй. Нисэхийн нэр томьёоны тайлбар байдаг. Механик инженерийн сургуульд бас 2 толь бичиг байгаа. Тиймээс монгол тайлбараар сайн оруулах хэрэгтэй. 5.1.4-т агаарын хөлгийн өгсөх, уруудах 2 урсгалыг аль алиныг нь оруулах нь зүйтэй.
 |
| * Нэр томьёог тайлбарласан заалтуудыг бүгдийг нь нэр томьёоны тайлбар хэсэгт оруулах хэрэгтэй. Энд тэнд яваад байна.
 |
| * Хуулийн төсөл дээр адилтгах түвшний цалин гэсэн үг байна. Энэ үгийг анхаарах. Мөн хуулийг мөрдөж эхлэх хугацааг анхаарах хэрэгтэй. Ковидын хүнд нөхцөл байдалтай ийм үед Нисэх буудал зэргийг шууд бие даан ажиллуулах нь зөв эсэхэд анхаарах.
 |
| * Сургалтын байгууллагын зохицуулалт хангалтгүй орсон байна. Иргэний нисэхийн сургалт явуулж буй стандартыг боловсролын яам бараг хянахгүй. Манайх мэргэжлийн байгууллага тул анхаарах.
 |
| * Тусгай зөвшөөрлийн асуудлыг Зөвшөөрлийн хуульд оруулах.
 |
| **Г.Даваа даргын санал:** |
| * Хэрэв хуулийн төслөө сайн болоогүй гэж үзэж байвал яаран батлуулах хэрэггүй. Шинжлэн шалгах ажиллагааг тусад нь хууль гаргасан ч болно.
 |
| * 32.2 дахь заалтаар Агаарын навигацийн үйлчилгээ эрхлэх байгууллага нь төсвийн байгууллага болчих юм биш үү. Үүнийг анхаараарай.
 |
| * Нисэхийн барилга, байгууламж барих тусгай зөвшөөрөл гэж байх хэрэгтэй.
 |
| * Санхүү, эдийн засгийн хувьд гол заалтууд одоогийн хүчин төгөлдөр хуулиас дордсон байна. Агаарын навигацийн үйлчилгээний орлогыг яг юунд зарцуулах талаар тодорхой тусгах хэрэгтэй. Мөн хэн тус орлогыг цуглуулж, хэн захиран зарцуулах нь тодорхойгүй байна.
 |
| * Нөхөн олговор, татаастай нислэгийг мөн хуульчлах хэрэгтэй.
 |
| * Арилжааны агаарын тээвэр, ерөнхий зориулалтын нислэгийг хуулийн төсөлдөө тусгасан байна. Тэгтэл бизнесийн зориулалттай жижиг онгоцоор хийх нислэг одоо их болно. Үүнийг зохицуулаагүй байна. Хувийн нислэгээс гадна бизнесийн зориулалттай нислэгүүд хийгдэнэ. Арилжааны нислэг хэсэгт 9-өөс бага суудалтай онгоцны зохицуулалтыг оруулах.
 |
| * Манайд олон улсын нисэх буудал ганц байгаа. Энэ нисэх буудлын өмчлөлд анхаарах хэрэгтэй. Гаднын мэдэлд байж болохгүй.
 |
| * Аюулгүйн хамгаалалтын байгууллагын статусаа дээшлүүлэх хэрэгтэй.
 |
| **С.Нямдаваа даргын санал:** |
| * Санхүүжилт, төсвөө одоогийн хуулиасаа дордуулсан байна. Одоогийн хуулийн санхүүжилт, татаасны асуудлыг тусгах хэрэгтэй. Одоогийн хууль их сайн хууль шүү.
 |
| * Аюулгүй байдал, аюулгүйн хамгаалалтын асуудлыг сайн тусгасан байна. Гол нь салбарын эрх ашгийг хамгаалах хэрэгтэй.
 |
| * Хуулийн мэргэжилтнүүдийн саналыг тусгах. Мөн төрөөс баримтлах бодлогын баримт бичгийг засгийн газраас баталдаг болсон. Хууль нь шинэчлэгдсэн.
* Түр гэрчилгээ олгох асуудлыг зохицуулах хэрэгтэй, ядаж дүрмээрээ зохицуулдаг байх ёстой.
 |
| * Хуулийн шинэчилсэн найруулгын төслийн 32.2 “Агаарын навигацийн үйлчилгээний хураамж нь агаарын навигацийн үйлчилгээг аюулгүй, тасралтгүй үзүүлэх, олон улсын иргэний нисэхийн дүрэм, стандартын суурь түшинг хангахад хүрэлцэхгүй тохиолдолд санхүү, төсвийн асуудал эрхэлсэн сайд болон иргэний нисэхийн асуудал эрхэлсэн сайд үйл ажиллагаа хэвийн явагдах хэмжээнд төсвөөс санхүүжүүлэх арга хэмжээг авч хэрэгжүүлнэ.” гэсэн заалтыг хасах.
 |
| * 30.2. “Агаарын навигацийн үйлчилгээний байгууллага нь нислэгийн бүх үе шатанд үзүүлэх нислэгийн хөдөлгөөний менежмент, холбоо, навигаци, ажиглалт, нисэхийн мэдээлэл, нисэхийн цаг уур болон эрэн хайх, авран туслах үйл ажиллагаатай холбоотой мэдээлэл дамжуулах үйлчилгээнүүд, тэдгээрийн кибер аюулгүйн хамгаалалтыг багтаасан цогц үйл ажиллагааг нисэхийн аюулгүй байдлыг хангасан түвшинд хэрэгжүүлнэ.” гэсэн заалтаас бүх үе шатанд гэснийг хасах.
 |
| * Энэ чигээр нь явуулаад санхүүжилтээ бүр алдчих ваа. Юу ч үгүй үлдэв. Хэрвээ яаман дээр бидний саналаас өөр зүйл орвол биднийг уулзуулж, хэлэлцүүлж мөн болно.
 |

**С.Буяндалай даргын санал:**

7.1.1. Иргэний нисэхийн салбарыг хөгжүүлэх талаарх төрийн бодлого, иргэний нисэхийн тухай хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэх; /талаарх гэдгийг хасах/

8.1.9 Олон улсын хуваарьт нислэг үйлдэх агаарын тээвэрлэгчийг томилох;

 / Энэ хэсэгт “томилох гэдэг үгийн ард **цуцлах** гэж үг оруулах.

 8.1.17. Хуульд заасан бусад бүрэн эрх; “Орон нутаг нисэх буудал байгуулах, татан буулгах асуудлыг шийдвэрлэх” гэж зааж оруулах.

10.2.15. Хуульд заасан бусад бүрэн эрх; /Төв суурийн болон тулгамдсан шаардлагатай газруудад нисдэг тэрэгний болон нислэг үйлдэх талбайг байгуулах, татан буулгах” гэж эрх олгох талаар анхаарах

***25 дугаар зүйл. Ерөнхий зориулалтын нисэхийн үйл ажиллагаа***

 ***/***Энэ ”**Ерөнхий зориулалтын нисэх**” гэдэг үг нь англи хэлний “**General aviation**” гэдэг үгийг л бид анх махчлан орчуулж, оруулж ирсэн үг тул одоо үед утгаар нь олон нийтэд ойлгомжтой байх талаас нь бодоод энэ үгийг ”**Нийтлэг зориулалтын нисэх**” эсвэл “**Нийтийн зориулалтын нисэх**”, “**Нийтлэг хэрэглээний нисэх**” гэж засаж залруулж оруулах.

---о0о---