**ГААЛИЙН БОЛОН НЭМЭГДСЭН ӨРТГИЙН АЛБАН ТАТВАРААС ЧӨЛӨӨЛӨХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ХЭРЭГЦЭЭ, ШААРДЛАГЫГ УРЬДЧИЛАН ТАНДАХ, ХЭРЭГЖИЛТИЙН ҮР ДАГАВАРТ ҮНЭЛГЭЭ ХИЙСЭН ТАЛААР**

**СУДАЛГААНЫ ТАЙЛАН**

Гарчиг

НЭГ. Асуудалд дүн шинжилгээ хийх

* 1. . Асуудлын хамрах хүрээ
	2. . Тухайн асуудлаар эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж буй

 этгээдүүд

* 1. . Асуудлыг үүсгэж буй учир шалтгаан

ХОЁР. Асуудлыг шийдвэрлэх зорилго

2.1. Гол зорилго, зорилт

ГУРАВ. Асуудлыг зохицуулах хувилбарууд, тэдгээрийн харьцуулалт

3.1. Асуудлыг зохицуулах хувилбарууд

3.2. Зохицуулалтын хувилбаруудын эерэг болон сөрөг талыг харьцуулсан тухай

3.3. Хамгийн үр дүнтэй хувилбарын тухай

ДӨРӨВ. Зохицуулалтын хувилбарын үр нөлөөний талаар

4.1. Хүний эрх, нийгэм, эдийн засаг, байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө

 4.1.1. Хүний эрхэд үзүүлэх үр нөлөө

 4.1.2. Эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө

 4.1.3. Нийгэмд үзүүлэх үр нөлөө

 4.1.4. Байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө

4.2. Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ, бусад

 хууль тогтоомжтой нийцэж байгаа эсэх талаар

ТАВ. Тухайн зохицуулалтын талаархи олон улсын болон бусад улсын эрх зүйн зохицуулалтын харьцуулсан судалгаа

ЗУРГАА. Дүгнэлт

**НЭГ. Асуудалд дүн шинжилгээ хийх**

* 1. **ТУЛГАМДАЖ БУЙ АСУУДАЛ, ТҮҮНИЙ ЦАР ХҮРЭЭ, ХЭРЭГЖИЛТИЙН ҮР ДАГАВАРТ ХИЙСЭН ҮНЭЛГЭЭ**

**Гаалийн болон нэмэгдсэн өртгийн албан татвараас чөлөөлөх тухай хуулийн төслийн үp нөлөөний үнэлгээг "Хууль тогтоомжийн төслийн үp нөлөөг үнэлэх аргачлалын дагуу унэлсэн. Yr үнэлгээг шалгуур үзүүлэлт тус бүрээр тодорхойллоо. Үүнд:**

Эрчимжсэн аж ахуйн үйлдвэрийг дэмжиж ажлын байрыг нэмэгдүүлэх, импортыг орлох, экспортыг дэмжсэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлэх зорилгоор импортоор оруулж байгаа **шувууны аж ахуйн өндөг үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг** Гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулийн хугацааг 2018 оны 12 дугаар сарын 31-ний өдрийг хүртэл мөрдсөн юм. Улмаар хуулийн хүчинтэй хугацаа дуусч татвараас чөлөөлөх асуудлыг эдийн засгийн хүндрэлтэй нөхцөл **байдлаас үүдэн шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг 2018 оны 12 дугаар сарын 31-ний өдрийг хүртэл гаалийн албан татвараас чөлөөлөх тухай тоног төхөөрөмжийн жагсаалтыг Засгийн газрын 2017 оны 168 дугаар тогтоолоор баталсан. Энэ хугацаанд буюу 2017 онд гаалийн албан татварын хөнгөлөлтийг нэг ч аж ахуйн нэгж эдэлж чадаагүй байна. Тандан судалгааны хүрээнд дээрх татварын хөнгөлөлт чөлөөлөлтөд хамрагдаагүй иргэн, аж ахуйн нэгжийн мэдээллийг шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэл эрхлэгчдээс гаргасан тоо мэдээлэлд үндэслэн боловсруулсан болно.**

***Импортын тоног төхөөрөмжийн мэдээлэл:***

Манай улсад шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэлийн тоног төхөөрөмжийн үйлдвэрлэл хөгжөөгүй учир шувууны аж ахуйн үйлдвэрүүд тоног төхөөрөмж гадаадаас худалдан авч импортлон оруулж үйл ажиллагаа явуулдгаас бүтээгдэхүүний өртөг нэмэгддэг. Хөгжингүй орнууд шинэ техник, технологи нэвтрүүлж буй аж ахуйн нэгжүүдээ дэмжиж, шинэ ноу-хау, шинэ технологи импортлон оруулахад татвар авдаггүй байна. Жишээ нь аж үйлдвэр өндөр хөгжсөн ХБНГУ өөрийн улсад үйлдвэрлээгүй шинэ техник, технологи нутагшуулж буй тохиолдолд татвараас чөлөөлж урамшуулдаг байна. 2017 оны 168 дугаар тогтоолын хүрээнд нийт 34 орноос тоног төхөөрөмж импортлосон бөгөөд үүнд БНХАУ-аас 428, ОХУ-аас 71, ХБНГУ-аас 34, БНСУ-аас 25, Япон улсаас 22, Итали улсаас 21, АНУ-аас 20, бусад улсаас 82 аж ахуйн нэгж тоног төхөөрөмж импортолсон байна.

***Ажлын байрны үр нөлөө[[1]](#footnote-1):***

 Уг хууль УИХ-ын чуулганаар 2017 оны 2 дугаар сард батлагдахаас өмнө 606 иргэн, аж ахуйн нэгжид 14,773 хүн ажиллаж, 22,9 тэрбум төгрөгийн нийгмийн даатгалын шимтгэл төлдөг байсан бол 2017 онд 16,416 хүн 25,4 тэрбум төгрөгийн нийгмийн даатгалын шимтгэл, 2018 оны эхний 10 дугаар сарын байдлаар 18,244 хүн ажиллаж 23,5 тэрбум төгрөгийн нийгмийн даатгалын шимтгэл төлсөн бөгөөд 2018 оны жилийн эцсийн хүлээгдэж буй гүйцэтгэлээр 31,3 тэрбум төгрөгийн нийгмийн даатгалын шимтгэл улсад төвлөрүүлэхээр тооцсон байна.

 Хууль хэрэгжих хугацаанд 606 иргэн, аж ахуйн нэгж нь 3,471 шинэ ажлын байр бий болгон 2016 онтой харьцуулахад 8,3 тэрбум төгрөгийн нийгмийн даатгалын шимтгэлийн орлогыг улсын төсөвт нэмж оруулсан байна.

***Үйлдвэрлэлийн бүтээгдэхүүн борлуулалтын орлогын үр нөлөө[[2]](#footnote-2):***

 Уг хууль батлагдахаас өмнө дээрх 606 иргэн, аж ахуйн нэгж 2016 оны байдлаар 930,6 тэрбум төгрөгийн борлуулалтын орлого олж, улсад 27,6 тэрбум төгрөгийн татвар төлж байсан бол 2018 оны эхний 10 сарын байдлаар 1,0 их наяд төгрөгийн борлуулалтын орлого олж 39,8 тэрбум төгрөг, 2018 оны жилийн эцсийн хүлээгдэж буй гүйцэтгэлээр 1 их наяд 334,5 тэрбум төгрөгийн борлуулалтын орлого олж улсад 53,1 тэрбум төгрөгийн албан татвар төлөхөөр байна.

Ийнхүү хууль хэрэгжих хугацаанд хөнгөлөлт, чөлөөлөлтөд хамрагдсан 606 иргэн, аж ахуйн нэгжийн борлуулалтын орлого 2016 онд 930,6 тэрбум төгрөг байсан бол 2018 оны хүлээгдэж буй үр дүнгээр борлуулалтын орлого 1,3 их наяд төгрөгт хүрч 44,5 хувиар өсөхөөр байна. 2018 оны эхний 10 дугаар сарын бодит дүнгээр улсад төлсөн татварын хэмжээ **14,6 тэрбум** төгрөгөөр нэмэгдсэн дүнтэй байгаа бол 2018 оны жилийн эцсийн гүйцэтгэлээр 25,5 тэрбум төгрөг болж нэмэгдэх төлөвтэй байна.

 Татварын хөнгөлөлт нь нэг талаас татварын орлогыг 3,8 тэрбум төгрөгөөр бууруулж буй мэт боловч нөгөө талаас 3,524 ажлын байр шинээр бий болгож, бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлж, нийгмийн даатгалын шимтгэлийн орлогоор 8,3 тэрбум төгрөг, албан татварын орлогоор 25,5 тэрбум төгрөг нийт дүнгээр 33,8 тэрбум төгрөгийн татварын орлогоор улсын төсвийг нэмэгдүүлсэн нь энэхүү тандан судлах судалгаагаар харагдаж байна.

 Ийнхүү тус татварын хөнгөлөлт, чөлөөлөлт нь бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлэх, ажлын байр шинээр бий болгох, тоног төхөөрөмж шинэчлэх, нутагшуулах ажилд том түлхэц өгсөн бодлого байсан бөгөөд боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарт үйлдвэрлэлийн бүтээмж болон экспортод дараах эерэг нөлөө үзүүлсэн байна.

***Үйлдвэрлэлийн бүтээмжийн үр нөлөө[[3]](#footnote-3)***

|  |
| --- |
| 2016 онд боловсруулах аж үйлдвэрийн салбарт нийт 199,5 тэрбум төгрөгийн бараа бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэгдсэн ба 2017 онд 262,0 тэрбум төгрөгт хүрч 31,3 хувиар өссөн бол 2018 онд 306,8 тэрбум төгрөгт хүрч өмнөх оны мөн үетэй харьцуулахад 17,1 хувиар өссөн байна. Тухайлбал мах, жимс, ногоо боловсруулах салбарын үйлдвэрлэл 2017 оны жилийн эцэст 18,0 тэрбум төгрөг байсан бол 2018 оны мөн үед 51,5 тэрбум төгрөгт хүрч 186 хувиар өссөн бол нэхмэлийн үйлдвэрлэл 48,5 тэрбум төгрөгөөс 54,9 тэрбум төгрөгт хүрч 13 хувиар өссөн үзүүлэлттэй байна.  |

***Экспортын эзлэх хувь, түүний үр нөлөө[[4]](#footnote-4)****:*

**Эрчимжсэн аж ахуйн болон жижиг, дунд үйлдвэрийн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг гаалийн албан татвараас чөлөөлөх тухай** хууль хэрэгжсэнээр шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэл хөгжих, биеэ даах чадавхитай болох, хэрэглэгчид өдөр бүр шинэ, баталгаатай өндөг хэрэглэх, шинэ ажлын байр 500-аар нэмэгдэх, газар тариалан, шувууны тэжээл үйлдвэрлэлийн кластер хөгжих боломжтой.

* 1. **АСУУДЛЫГ ҮҮСГЭЖ БУЙ УЧИР ШАЛТГААН**

Шувууны аж ахуйн нэгжүүд 720.0 мянга орчим толгой шувуу тэжээж, 173.2 сая ширхэг өндөг үйлдвэрлэж, үйлдвэрлэлийн үйл ажиллагааны хүчин чадлын 53%-ийг ашиглаж байна. Монгол Улсын Их Хурлын 2020 оны 05 дугаар сарын 13-ны өдрийн 52 дугаар тогтоолоор баталсан ““Алсын хараа-2050”-ын 2.4.10 дахь хэсэгт аж үйлдвэрийн тэргүүлэх салбарт дэвшилтэт болон шинэ технологи, бүтээгдэхүүн үйлчилгээ бий болгосон, нэвтрүүлсэн, нутагшуулсан аж ахуйн нэгжийг гааль, татвар, зээлийн бодлогоор дэмжинэ гэж заасан.

 Эрчимжсэн аж ахуйг дэмжих, ажлын байрыг нэмэгдүүлэх, импортыг орлох, экспортыг дэмжсэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх зорилгоор УИХ-аас 2014 онд **Жижиг, дунд үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг** Гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулийн хугацааг 2016 оны 12 сарын 31-нийг хүртэл мөрдөхөөр баталсан. Улмаар 2016 онд хуулийн үйлчлэх хугацаа дуусч татвараас чөлөөлөх асуудлыг эдийн засгийн хүндрэлтэй нөхцөл байдлаас үүдэн **Жижиг, дунд үйлдвэрийн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг 2018 оны 12 дугаар сарын 31-нийг хүртэл гаалийн албан татвараас чөлөөлөх тухай хуулийг УИХ-ын нэгдсэн чуулганаар 2017 оны 2 дугаар сард баталсан.**

 **Хууль батлагдсанаар шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг Гаалийн албан татвараас чөлөөлөх тоног төхөөрөмжийн жагсаалтыг Засгийн Газрын 2017 оны 168 дугаар тогтоолоор баталж хэрэгжүүлсэн байна.**

**Шувууны аж ахуйн чиглэлээр үйл ажиллагаа явуулж буй томоохон 9 аж ахуйн нэгж нь тус хөнгөлөлтөд хамрагдаж чадаагүй бөгөөд 2019 онд 1 аж ахуйн нэгж шувууны аж ахуйн 3 ком байрны тоног төхөөрөмжийг 1.5 тэр бум төгрөгөөр оруулж ирсэн бөгөөд татварын болон НӨАТ-ыэ чөлөөлөлтөд хамрагдаж чадаагүй байна. Цаашид шаардлагатай н**эг байрны буюу 30.0-40.0 мян шувууны тоног төхөөрөмж 30 иж бүрдэл хэрэгтэй. Нэг иж бүрдэл нь 700 сая төг. Гааль, НӨАТ чөлөөлөхөд: /700 сая.төг \*30 иж бүрдэл = 21 тэрбум Гааль, НӨАТ нь 15,5% = 3,2 тэрбум төгрөг.

**Цаашид шувууны аж ахуйн үйлдвэрийг олон улсын жишигт нийцүүлэн хөгжүүлэх, нийгмийн эрэлт, хэрэгцээ, практик шаардлагыг харгалзан** шувууны аж ахуйн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулиудад нэмэлт өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг боловсруулж батлуулах нь зүйтэй .

Хуулиуд батлагдсанаар Засгийн газрын тогтоолоор **шувууны аж ахуйн үйлдвэрийн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийн жагсаалт “Барааг тодорхойлох, кодлох уялдуулсан систем /БТКУС/”-ийн ангилалыг батлахдаа чөлөөлөлтөд хамрагдах тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийн нэр төрлийг нэмэгдүүлэхгүй юм.**

**Одоо хэрэгжиж байгаа тоног төхөөрөмжийн нэр төрөл нь хязгаарлагдмал, зайлшгүй импортоор оруулах хэрэгцээтэй тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийн БТКУС-ийн кодыг шинэчлэн батлуулах шаардлагатай байгааг шувууны аж ахуйн үйлдвэр эрхлэгчид, мэргэжлийн байгууллагууд санал болгож байна.**

**Өмнөх тогтоолоор батлагдсан “Барааг тодорхойлох, кодлох уялдуулсан систем /БТКУС/”-д тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг татвараас чөлөөлөх замаар эцсийн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэх үйлдвэрлэгчдийг түлхүү дэмжих нь зүйтэй байна.**

**ХОЁР. АСУУДЛЫГ ШИЙДВЭРЛЭХ ЗОРИЛГО**

**2.1. Гол зорилго, зорилт**

Хуулийн зорилго: Шувууны аж ахуйн өндөг үйлдвэрийг хөгжүүлж, өрсөлдөх чадварыг сайжруулах, **импортыг орлох, экспортыг дэмжсэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэлийн дотоодын хэрэгцээг чанартай, эрүүл ахуйн шаардлага хангасан өндөгний хэмжээг дээшлүүлэх,** ажлын байрыг нэмэгдүүлэх, тэдгээрийн Монгол Улсын эдийн засагт эзлэх хувь, оролцоог дээшлүүлэхэд оршино.

**ГУРАВ. АСУУДЛЫГ ЗОХИЦУУЛАХ ХУВИЛБАРУУД, ТЭДГЭЭРИЙН ЭЕРЭГ БОЛОН СӨРӨГ ТАЛЫГ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

**3.1,3.2 Зохицуулалтын хувилбарууд түүний эерэг, сөрөг талыг харьцуулсан байдал**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | **ЗОХИЦУУЛАЛТЫН****ХУВИЛБАР** | **ЗОРИЛГОД ХҮРЭХ БАЙДАЛ** | **ЗАРДАЛ, ҮР ӨГӨӨЖИЙН ХАРЬЦАА** | **ҮР ДҮН** |
| 1 | Тэг хувилбар | Өнөөгийн тулгамдаад байгаа бэрхшээл хэвээр үргэлжлэх бөгөөд зорилгод хүрэх боломжгүй. | Зардал гарахгүй боловч сөрөг үр дагавар улам бүр нэмэгдэнэ | Сөрөг үр дагавартай |
| 2 | Хэвлэл мэдээллийн хэрэгслээр ухуулга, сурталчилгаа хийх | Өнөөгийн тулгамдаад байгаа бэрхшээл хэвээр үргэлжлэх бөгөөд хүчин төгөлдөр үйлчилж буй хуулиар хөнгөлөлт чөлөөлөлтийг шийдвэрлэх боломжгүй. | Хэвлэл мэдээлэл, олон нийтэд таниулахтай холбоотой сургалт, нэвтрүүлэг, ухуулга хийх нэмэлт зардал гарах боловч асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг арилгахад нөлөөлж, сөрөг үр дагаврыг бууруулж чадахгүй. | Үр дүнгүй |
| 3 | Зах зээлийн эдийн засгийн хэрэгслүүдийг ашиглан төрөөс зохицуулалт хийх  | Эдийн засгийн арга хэрэгслээр зохицуулах боломжгүй. | Зардал шаардагдана. Асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг арилгахад нөлөөлж, сөрөг үр дагаврыг бууруулж чадахгүй | Тодорхой үр дүнд хүрэхгүй |
| 4 | Төрөөс санхүүгийн интервенци хийх | Асуудал үүссэн гол шалтгаантай холбоогүй тул зорилгод хүрэх боломжгүй | Асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг арилгахад нөлөөлж, сөрөг үр дагаврыг бууруулж чадахгүй | Үр дүнгүй |
| 5 | Төрийн бус байгууллага, хувийн хэвшлээр гүйцэтгүүлэх | Төрийн бус байгууллага, хувийн хэвшлээр гүйцэтгүүлэх боломжгүй. | Асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг арилгахад нөлөөлж, сөрөг үр дагаврыг арилгаж чадахгүй | Үр дүнгүй |
| 6 | Захиргааны шийдвэр гаргах | Бүрэн шийдвэрлэж чадахгүй.  | Асуудлыг үүсгэж байгаа шалтгааныг арилгахад цогцоор нөлөөлж сөрөг үр дагаврыг бүрэн бууруулж чадахгүй. | Тодорхой үр дүнд хүрэхгүй. |
| 7 | Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах | Өнөөгийн шувууны аж ахуйн үйлдвэрийн хөгжил, түүнд тулгамдаад байгаа зарим бэрхшээл, асуудлыг шийдвэрлэх бөгөөд зорилгод хүрэх боломжтой. | Зардал гарах боловч энэ хувилбар нь асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг шийдвэрлэхэд чухал нөлөө үзүүлэх боломжтой. | **Үр дүнтэй** |

**3.3. Хамгийн үр дүнтэй хувилбарын тухай**

Хэвлэл, мэдээллийн хэрэгслээр ухуулга, сурталчилгаа хийх замаар иргэд, олон нийтийг мэдээллээр хангах, зах зээлийн эдийн засгийн хэрэгслүүдийг ашиглан төрөөс зохицуулалт хийх, эсхүл төрөөс санхүүгийн интервенци хийх, захиргааны шийдвэр гаргаснаар тухайн асуудлыг үүсгэж байгаа гол шалтгааныг шийдвэрлэж, дэвшүүлсэн зорилгод хүрэх боломжгүй.

Иймд асуудлын мөн чанар, цар хүрээг харгалзан **шувууны аж ахуйн үйлдвэрийн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг** Гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулиудад нэмэлт өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төслийг боловсруулах шаардлагатай байна.

**ДӨРӨВ. ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРЫН ҮР НӨЛӨӨНИЙ ТАЛААР**

**4.1. Хүний эрх, нийгэм, эдийн засаг, байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө**

4.1.1. Хүний эрхэд үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуулт** | **Хариулт** | **Тайлбар** |
| 1.Хүний эрхийн суурь зарчмуудад нийцэж байгаа эсэх | 1.1.Ялгаварлан гадуурхахгүй ба тэгш байх |
|  | 1.1.1.Ялгаварлан гадуурхахыг хориглох эсэх | **Тийм**  | Үгүй |    |
|  |  1.1.2.Ялгаварлан гадуурхсан буюу аль нэг бүлэгт давуу байдал үүсгэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
|  |  1.1.3.Тодорхой эмзэг бүлгийн нөхцөл байдлыг сайжруулах зорилгоор авч хэрэгжүүлэх арга хэмжээ бол олон улсын болон үндэсний хууль тогтоомжид заасан хүний эрхийн хэм хэмжээтэй нийцэж байгаа эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
|  | 1.2.Оролцоог хангах |   |
|  | 1.2.1.Зохицуулалтын хувилбарыг сонгохдоо оролцоог хангасан эсэх, ялангуяа эмзэг бүлэг, цөөнхийн оролцох боломжийг бүрдүүлсэн эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
|  | 1.2.2.Зохицуулалтыг бий болгосноор эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж байгаа, эсхүл хөндөгдөж болзошгүй иргэдийг тодорхойлсон эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
|  | 1.3.Хууль дээдлэх зарчим ба сайн засаглал, хариуцлага |
|  | 1.3.1.Зохицуулалтыг бий болгосноор хүний эрхийг хөхүүлэн дэмжих, хангах, хамгаалах явцад ахиц дэвшил гарах эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
|  | 1.3.2.Зохицуулалтын хувилбар нь хүний эрхийн Монгол Улсын олон улсын гэрээ, хүний эрхийг хамгаалах механизмийн талаар НҮБ-аас өгсөн зөвлөмжид нийцэж байгаа эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
|  | 1.3.3.Хүний эрхийг зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагыг тусгах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.Хүний эрхийг хязгаарласан зохицуулалт агуулсан эсэх | 2.1.Зохицуулалт нь хүний эрхийг хязгаарлах тохиолдолд энэ нь хууль ёсны ашиг сонирхолд нийцсэн эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
|  | 2.2.Хязгаарлалт тогтоох нь зайлшгүй эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| [3.Эрх агуулагч](%22%20%5Cl%20%22RANGE%21_ftn8)  |  3.1.Зохицуулалтын хувилбарт хамаарах бүлгүүд буюу эрх агуулагчдыг тодорхойлсон эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
|  | 3.2.Эрх агуулагчдыг эмзэг байдлаар нь ялгаж тодорхойлсон эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
|  | 3.3.Зохицуулалтын хувилбар нь энэхүү эмзэг бүлгийн нөхцөл байдлыг харгалзан үзэж, тэдний эмзэг байдлыг дээрдүүлэхэд чиглэсэн эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
|  | 3.4.Эрх агуулагчдын, ялангуяа эмзэг бүлгийн ялгаатай хэрэгцээг тооцсон мэдрэмжтэй зохицуулалтыг тусгах эсэх (хөгжлийн бэрхшээлтэй, үндэстний цөөнх, хэлний цөөнх, гагцхүү эдгээрээр хязгаарлахгүй) | Тийм | **Үгүй**  |  |
| [4.Үүрэг хүлээгч](%22%20%5Cl%20%22RANGE%21_ftn9) | 4.1.Үүрэг хүлээгчдийг тодорхойлсон эсэх | **Тийм**  | Үгүй |  |
| 5.Жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангах тухай хуульд нийцүүлсэн эсэх | 5.1.Жендэрийн үзэл баримтлалыг тусгасан эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
|  | 5.2.Эрэгтэй, эмэгтэй хүний тэгш эрх, тэгш боломж, тэгш хандлагын баталгааг бүрдүүлэх эсэх | **Тийм**  | Үгүй |    |

4.1.2. Эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуудлууд** | **Хариулт** | **Тайлбар** |
| 1.Дэлхийн зах зээл дээр өрсөлдөх чадвар | 1.1.Дотоодын аж ахуйн нэгж болон гадаадын хөрөнгө оруулалттай аж ахуйн нэгж хоорондын өрсөлдөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй  | Дотоодын аж ахуйн нэгжийн экспортод чиглэсэн үйлдвэрлэл нэмэгдэнэ. |
| 1.2.Хил дамнасан хөрөнгө оруулалтын шилжилт хөдөлгөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх (эдийн засгийн байршил өөрчлөгдөхийг оролцуулан) | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 1.3.Дэлхийн зах зээл дээрх таагүй нөлөөллийг Монголын зах зээлд орж ирэхээс хамгаалахад нөлөөлж чадах эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 2.Дотоодын зах зээлийн өрсөлдөх чадвар болон тогтвортой байдал | 2.1.Хэрэглэгчдийн шийдвэр гаргах боломжийг бууруулах эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 2.2.Хязгаарлагдмал өрсөлдөөний улмаас үнийн хөөрөгдлийг бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 2.3.Зах зээлд шинээр орж ирж байгаа иргэн, аж ахуйн нэгжид бэрхшээл, хүндрэл бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 2.4.Зах зээлд шинээр монополийг бий болгох эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 3.Аж ахуйн нэгжийн үйлдвэрлэлийн болон захиргааны зардал | 3.1.Зохицуулалтын хувилбарыг хэрэгжүүлснээр аж ахуйн нэгжид шинээр зардал үүсэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 3.2.Санхүүжилтийн эх үүсвэр олж авахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.3.Зах зээлээс тодорхой бараа бүтээгдэхүүнийг худалдан авахад хүргэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 3.4.Бараа бүтээгдэхүүний борлуулалтад ямар нэг хязгаарлалт, эсхүл хориг тавих эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 3.5.Аж ахуйн нэгжийг үйл ажиллагаагаа зогсооход хүргэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 4.Мэдээлэх үүргийн улмаас үүсч байгаа захиргааны зардлын ачаалал | 4.1.Хуулийн этгээдэд захиргааны шинж чанартай нэмэлт зардал (Тухайлбал, мэдээлэх, тайлан гаргах г.м) бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 5.Өмчлөх эрх | 5.1.Өмчлөх эрхийг (үл хөдлөх, хөдлөх эд хөрөнгө, эдийн бус баялаг зэргийг) хөндсөн зохицуулалт бий болох эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 5.2.Өмчлөх эрх олж авах, шилжүүлэх болон хэрэгжүүлэхэд хязгаарлалт бий болгох эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 5.3.Оюуны өмчийн (патент, барааны тэмдэг, зохиогчийн эрх зэрэг) эрхийг хөндсөн зохицуулалт бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 6.Инноваци болон судалгаа шинжилгээ | 6.1.Судалгаа шинжилгээ, нээлт хийх, шинэ бүтээл гаргах асуудлыг дэмжих эсэх | **Тийм** | Үгүй  |  |
| 6.2.Үйлдвэрлэлийн шинэ технологи болон шинэ бүтээгдэхүүн нэвтрүүлэх, дэлгэрүүлэхийг илүү хялбар болгох эсэх | **Тийм**  | Үгүй  |  |
| 7.Хэрэглэгч болон гэр бүлийн төсөв | 7.1.Хэрэглээний үнийн түвшинд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 7.2.Хэрэглэгчдийн хувьд дотоодын зах зээлийг ашиглах боломж олгох эсэх | **Тийм**  | Үгүй |  |
| 7.3.Хэрэглэгчдийн эрх ашигт нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.4.Хувь хүний/гэр бүлийн санхүүгийн байдалд (шууд буюу урт хугацааны туршид) нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй | Тоног, төхөөрөмж шинэчлэн бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэл нэмэгдэж, аж ахуйн нэгжийн орлого өсөж, шинэ ажлын байр бий болгон, ажилтны амьжиргааг дээшлүүлэх юм.  |
| 8.Тодорхой бүс нутаг, салбарууд | 8.1.Тодорхой бүс нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байрыг шинээр бий болгох эсэх | **Тийм**  | Үгүй | Татварын хөнгөлөлт чөлөөлөлт нь нэг талдаа улсын төсвийн орлого бүрдүүлэлтийг хасаж байгаа мэт харагдах боловч нөгөө талдаа бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэл, борлуулалт нэмэгдэж түүгээр дамжуулан улсын татварын болон шинэ ажлын байр нэмэгдэн нийгмийн даатгалын орлогоор эерэг нөлөө үзүүлж байна. Энэ талаар тус судалгааны 3, 4 дүгээр хуудаснаас харна уу. |
| 8.2.Тодорхой бүс нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байр багасгах чиглэлээр нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 8.3.Жижиг, дунд үйлдвэр, эсхүл аль нэг салбарт нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй  | Жижиг, дунд үйлдвэрийн салбарын бүтээгдэхүүн үйлдвэрлэлийг нэмэгдүүлнэ. |
| 9.Төрийн захиргааны байгууллага | 9.1.Улсын төсөвт нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй  | Тайлбар бичих |
| 9.2.Шинээр төрийн байгууллага байгуулах, эсхүл төрийн байгууллагад бүтцийн өөрчлөлт хийх шаардлага тавигдах эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 9.3.Төрийн байгууллагад захиргааны шинэ чиг үүрэг бий болгох эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 10.Макро эдийн засгийн хүрээнд | 10.1.Эдийн засгийн өсөлт болон ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм**  | Үгүй  | Жижиг, дунд үйлдвэр эрхлэгчдэд хөнгөлөлт үзүүлснээр ажлын байр нэмэгдэж, татварт төвлөрүүлэх орлого нэмэгдэнэ. |
| 10.2.Хөрөнгө оруулалтын нөхцөлийг сайжруулах, зах зээлийн тогтвортой хөгжлийг дэмжих эсэх | **Тийм**  | Үгүй  |  |
| 10.3.Инфляци нэмэгдэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 11.Олон улсын харилцаа | 11.1.Монгол Улсын олон улсын гэрээтэй нийцэж байгаа эсэх | **Тийм**  | Үгүй |  |

4.1.3. Нийгэмд үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуулт** | **Хариулт** | **Тайлбар** |
| 1.Ажил эрхлэлтийн байдал, хөдөлмөрийн зах зээл | 1.1.Шинээр ажлын байр бий болох эсэх | **Тийм**  | Үгүй |  |
| 1.2.Шууд болон шууд бусаар ажлын байрны цомхтгол бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 1.3.Тодорхой ажил мэргэжлийн хүмүүс болон хувиараа хөдөлмөр эрхлэгчдэд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 1.4.Тодорхой насны хүмүүсийн ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 2.Ажлын стандарт, хөдөлмөрлөх эрх | 2.1.Ажлын чанар, стандартад нөлөөлөх эсэх | **Тийм** | Үгүй  |  |
| 2.2.Ажилчдын эрүүл мэнд, хөдөлмөрийн аюулгүй байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 2.3.Ажилчдын эрх, үүрэгт шууд болон шууд бусаар нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |    |
| 2.4.Шинээр ажлын стандарт гаргах эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 2.5.Ажлын байранд технологийн шинэчлэлийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон өөрчлөлт бий болгох эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 3.Нийгмийн тодорхой бүлгийг хамгаалах асуудал | 3.1.Шууд болон шууд бусаар тэгш бус байдал үүсгэх эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |  |
| 3.2.Тодорхой бүлэг болон хүмүүст сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх. Тухайлбал, эмзэг бүлэг, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэд, ажилгүй иргэд, үндэстний цөөнхөд гэх мэт | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 3.3.Гадаадын иргэдэд илэрхий нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 4.Төрийн удирдлага, сайн засаглал, шүүх эрх мэдэл, хэвлэл мэдээлэл, ёс суртахуун | 4.1.Засаглалын харилцаанд оролцогчдод нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 4.2.Төрийн байгууллагуудын үүрэг, үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 4.3.Төрийн захиргааны албан хаагчдын эрх, үүрэг, харилцаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 4.4.Иргэдийн шүүхэд хандах, асуудлаа шийдвэрлүүлэх эрхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 4.5.Улс төрийн нам, төрийн бус байгууллагын үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 5.Нийтийн эрүүл мэнд, аюулгүй байдал | 5.1.Хувь хүн/нийт хүн амын дундаж наслалт, өвчлөлт, нас баралтын байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 5.2.Зохицуулалтын хувилбарын улмаас үүсэх дуу чимээ, агаар, хөрсний чанарын өөрчлөлт хүн амын эрүүл мэндэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 5.3.Хүмүүсийн амьдралын хэв маяг (хооллолт, хөдөлгөөн, архи, тамхины хэрэглээ)-т нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 6.Нийгмийн хамгаалал, эрүүл мэнд, боловсролын систем | 6.1.Нийгмийн үйлчилгээний чанар, хүртээмжид нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 6.2.Ажилчдын боловсрол, шилжилт хөдөлгөөнд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | Шинэ техник технологи, инновацийн хөгжлийг даган ажиллах хүчний чадавхи, боловсрол сайжирна.  |
| 6.3.Иргэдийн боловсрол (төрийн болон хувийн хэвшлийн боловсролын байгууллага) олох, мэргэжил эзэмших, давтан сургалтад хамрагдахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 6.4.Нийгмийн болон эрүүл мэндийн үйлчилгээ авахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 6.5.Их, дээд сургуулиудын үйл ажиллагаа, өөрийн удирдлагад нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.Гэмт хэрэг, нийгмийн аюулгүй байдал | 7.1.Нийгмийн аюулгүй байдал, гэмт хэргийн нөхцөл байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.2.Хуулийг албадан хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 7.3.Гэмт хэргийн илрүүлэлтэд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |  |
| 7.4.Гэмт хэргийн хохирогчид, гэрчийн эрхэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |
| 8.Соёл | 8.1.Соёлын өвийг хамгаалахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 8.2.Хэл, соёлын ялгаатай байдал бий болгох эсэх, эсхүл уг ялгаатай байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 8.3.Иргэдийн түүх, соёлоо хамгаалах оролцоонд нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |  |

4.1.4. Байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуулт** | **Хариулт** | **Тайлбар** |
| 1.Агаар | 1.1.Зохицуулалтын хувилбарын үр дүнд агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 2.Зам тээвэр, түлш, эрчим хүч | 2.1.Тээврийн хэрэгслийн түлшний хэрэглээг нэмэгдүүлэх/бууруулах эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 2.2.Эрчим хүчний хэрэглээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 2.3.Эрчим хүчний үйлдвэрлэлд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 2.4.Тээврийн хэрэгслийн агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |   |
| 3.Ан амьтан, ургамлыг хамгаалах | 3.1.Ан амьтны тоо хэмжээг бууруулах эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |   |
| 3.2.Ховордсон болон нэн ховор амьтан, ургамалд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй**  |   |
| 3.3.Ан амьтдын нүүдэл, суурьшилд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 3.4.Тусгай хамгаалалттай газар нутагт сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 4.Усны нөөц | 4.1.Газрын дээрх ус болон гүний ус, цэвэр усны нөөцөд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 4.2.Усны бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 4.3.Ундны усны чанарт нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 5.Хөрсний бохирдол | 5.1.Хөрсний бохирдолтод нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 5.2.Хөрсийг эвдэх, ашиглагдсан талбайн хэмжээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй**  |   |
| 6.Газрын ашиглалт | 6.1.Ашиглагдаагүй байсан газрыг ашиглах эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 6.2.Газрын зориулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 6.3.Экологийн зориулалтаар хамгаалагдсан газрын зориулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |
| 7.Нөхөн сэргээгдэх/нөхөн сэргээгдэхгүй байгалийн баялаг | 7.1.Нөхөн сэргээгдэх байгалийн баялгийг өөрөө нөхөн сэргээгдэх чадавхийг нь алдагдуулахгүйгээр зохистой ашиглах эсэх | Тийм  | **Үгүй** |   |
| 7.2.Нөхөн сэргээгдэхгүй байгалийн баялгийн ашиглалт нэмэгдэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |   |

**4.2. Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ, бусад хууль тогтоомжтой нийцэж байгаа эсэх талаар**

 Гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулийн төслийг Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээ, бусад хууль тогтоомжид нийцүүлэн боловсруулсан.

**ТАВ. ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ТАЛААРХ ОЛОН УЛСЫН БОЛОН БУСАД УЛСЫН ЭРХ ЗҮЙН ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХАРЬЦУУЛСАН СУДАЛГАА**

Өндөр хөгжилтэй орнуудад хурдацтай өсөх боломжтой буюу инновацид суурилсан эрчимжсэн аж ахуйг хөгжүүлэхэд онцгой ач холбогдол өгөх болсон. Өөрөөр хэлбэл, технологи, инновацийн ололтод тулгуурлан богино хугацаанд зах зээлд хүчтэй нэвтрэн, өөрийн байр сууриа олж авах чадвартай бизнесийг хөгжүүлэхэд түлхүү анхаарч байна. АНУ, Япон, Өмнөд Солонгос, Сингапур, Израйл улсууд энэ чиглэлд тэргүүлэгчид юм.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Арга хэмжээ | Шувууны аж ахуйн үйлдвэрийг дэмжих бодлого | Хурдацтай өсөх боломжит буюу инновацид суурилсан аж ахуйг дэмжих бодлого |
| БОДЛОГЫН ЗОРИЛТ |
| Бизнес эрхлэгчдэд чиглэсэн | Олон хүнийг бизнес эрхлэгч болгох | Хамгийн зөв, тохирсон хүнийг бизнес эрхлэгч болгох |
| Бизнесийн байгууллагуудад чиглэсэн | Шинээр үүсч байгаа бизнесийн байгууллагуудын тоог өсгөх | Бизнесийн байгууллагуудын өсөлтийн хурдыг нэмэгдүүлэх |
| Үйл ажиллагааны орчинд чиглэсэн | Жижиг бизнес үйл ажиллагаа явуулах орчин, нөхцөлийг хөнгөвчлөх | Бизнесийн байгууллагууд өсч томрох орчин, нөхцөлийг хөнгөвчлөх |
| НӨӨЦ, ХАНГАМЖ |
| Нөөц | Улсын төсвийн эх үүсвэрээс | Хувийн хэвшлийн болон төсвийн санхүүжилт |
| Санхүүгийн эх үүсвэр | Буцалтгүй зээл, татаас, хөнгөлөлттэй зээл | Судалгаа хөгжлийн зээл, инновацийн буцалтгүй зээл, венчур капитал, IPO |
| Голлох үйлчилгээ | Бизнесээ эхлэх, бизнесийн төлөвлөгөө гаргах, жижиг бизнесийг хөтлөн явуулахад зөвлөгөө өгөх | Туршлагад суурилсан зөвлөгөө өгөх, стратегийн төлөвлөгөө боловсруулах, олон улсад гарахад зөвлөгөө өгөх |
| Нөөцийг хувиарлах зарчим | Тэгш боломж олгох | Хамгийн найдвартайг сонгох |
| ЗОХИЦУУЛАЛТ |
| Бизнесийн амьдралын мөчлөг | Шинэ бизнест тулгардаг саадыг арилгах | Бизнесийн байгууллагын өсөлтөд саад болж байгаа зүйлсийг арилгах |
| Зөвшөөрөл  | Шинэ бизнес зөвшөөрөл авахад үүсдэг зардлыг бууруулах | Өсч буй бизнесийн зөвшөөрөл авахад тавьдаг шаардлагыг зөөллөх |
| Санхүүгийн зохицуулалт | Жижиг бизнесийн НӨАТ-ыг бууруулах | Бичил, жижиг бизнес эрхлэгчдийн татварыг бууруулснаар хуримтлуулсан орлогоор өөр ашигтай зүйлд зарцуулах боломжийг олгох |
| Уналтад хандах хандлага | Уналт, дампуурлаас зайлсхийх | Бизнесийн байгууллагын дампуурлыг хүлээн зөвшөөрнө. Гэхдээ эдийн засаг, нийгмийн нөлөөллийг боломжит хэмжээнд бага байхаар бууруулах |
| Бусад бодлоготой уялдах байдал | Үйлдвэржилт, нийгэм, хөдөлмөр эрхлэлтийн бодлого,  | Үйлдвэржилт, инноваци, хөдөлмөр эрхлэлтийн бодлого,[[5]](#footnote-5) |

Дотоодын аж ахуйн нэгж олон улсын зах зээлд гарах нь зөвхөн тухайн компанийн асуудал биш төрийн зүгээс тууштай, урт хугацааны стратеги баримтлан, дотоодын компаниудыг өдөөн урамшуулж, зах зээлийг нь нээж өгөх, тоног төхөөрөмжийг татвараас чөлөөлж өрсөлдөх чадвар бий болгох зэрэг системтэй үйл ажиллагааны үр дүн байдаг. Зүүн Өмнөд Азийн орнуудын туршлагаас үзэхэд дараах чиглэлээр дотоодын аж ахуйн нэгжүүдийг гадаад зах зээлд гарахад дэмжлэг үзүүлж байна.

* **Сургалт, семинар, зөвлөгөө өгөх:** Дотоодын компаниудад гадаад зах зээлийн мэдээлэл өгөх, зорилтот зах зээлийн онцлог, шаардлагуудыг тайлбарлаж өгөх, зах зээлийн боломжуудын талаар ойлголт өгдөг. Хэрэгцээтэй тохиолдолд нарийн мэргэжлийн илүү дэлгэрэнгүй хууль, санхүүгийн зөвлөгөө өгдөг.
* **Санхүүгийн хөшүүргийг бий болгох:** Зах зээлээ тэлж, гадны зах зээл рүү бүтээгдэхүүн үйлчилгээгээ гаргахаар төлөвлөж байгаа дотоодын аж ахуйн нэгжүүдээ дэмжих санхүүгийн хөшүүргийн механизм Зүүн Өмнөд Азийн өндөр хөгжилтэй орнууд болох Япон, Сингапур, Вьетнамд илүүтэйгээр бий болсон байхад хөгжлийн хувьд хоцронгуй орнууд Мьянмар, Камбож, Лаосд эхлэл түвшинд байна. Энэ төрлийн хөшүүрэгт экспортын зээл, тоног төхөөрөмжийн зээл, венчур капитал, засгийн газрын баталгаа, технологи худалдан авахад зориулсан буцалтгүй тусламж зэрэг ордог.
* **Татвар, даатгалын системийг бий болгох:** Экспортын чиглэлийн компаниудад зориулсан татварын таатай орчныг бий болгох оролдлогууд нийтлэг байдаг. Татварын уян хатан тогтолцооноос гадна даатгалын оновчтой системийг бий болгох нь чухал. Зээлийн даатгал, улс төрийн эрсдэлийн даатгал, тээвэрлэлтийн даатгалын системийг бий болгох нь экспортлогчдыг олон Улсын зах зээлд нэвтрүүлэх түлхэц болдог.
* **Үзэсгэлэн, яармаг зохиох:** Дотоодын үйлдвэрлэл эрхлэгчдээ дэмжих өөр нэг арга нь тэдний сурталчилгааг олон улсад хүргэх явдал. Олон Улсын үзэсгэлэн яармагт оролцох, эсвэл зохион байгуулснаар дотоодын бүтээгдэхүүн, үйлчилгээг сурталчилдаг. Индонез, Лаос, Мьянмар, Камбож улсууд олон Улсын үзэсгэлэн, яармагийг дотоодын хөрөнгийн эх үүсвэрээс гадна гадны донор байгууллагын тусламжтайгаар зохион байгуулдаг.
* **Техникийн асуудлыг шийдвэрлэх:** Гаалийн бүрдүүлэлтийг түргэн шуурхай хийж үйлчлэх, дотоодын тээвэр ложистикийн сүлжээг сайжруулах, төрийн үйлчилгээг цахимжуулах нь экспортлогч компаниудын цаг хугацаа, зардлыг хэмнэдэг. Тухайлбал Сингапур, Тайланд улсууд нэг чингэлэгийн гаалийн бүрдүүлэлтийн зардлыг 50 ам.доллар болгож бууруулсан бол Камбож улсад 275 ам.доллар байна.

**ЗУРГАА. ДҮГНЭЛТ**

**Шувууны аж ахуйн үйлдвэрийн үйлдвэрлэлийн зориулалт бүхий тоног төхөөрөмж, сэлбэг хэрэгслийг** Гаалийн болон НӨАТ-аас чөлөөлөх тухай хуулийн төсөл батлагдсанаар жижгээс дунд, дундаас томоохон үйлдвэр, үйлчилгээ эрхлэлт рүү шилжих замаар шувууны аж ахуй эрхлэгчдийн өрсөлдөх чадвар, нэмүү өртгийн сүлжээнд оролцогсдын тоо нэмэгдэхээс гадна үйл ажиллагаагаа өргөтгөх идэвхи санаачилга бий болно.

Хүний эрхийн суурь зарчмуудад нийцэж, байгаль орчинд ямар нэгэн шууд болон шууд бус сөрөг нөлөө үзүүлэхгүй, нийгэмд эерэг байдал үзүүлэн байгаль орчинд халгүй өндөр болон дэвшилтэт технологи, инноваци нэвтэрч, нэмүү өртөг бүхий бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэл өсөж, импортыг орлох, экспортод чиглэсэн бүтээгдэхүүний үйлдвэрлэл хөгжинө.

Монгол Улс дахь бизнесийн орчин сайжрах боломж бүрдэж, гадаад, дотоодын хөрөнгө оруулалт нэмэгдэх, эдийн засгийн салбарууд хурдацтай хөгжихөд чухал нөлөө үзүүлнэ.

Татвар төлөгчдийн тоо нэмэгдэж, улсын төсөвт төвлөрүүлэх татварын орлогын хэмжээ нэмэгдэнэ. Жижиг, дунд үйлдвэр эрхлэгчдэд татварын дарамт үүсэхгүй, бизнес эрхлэгчид чөлөөлөгдсөн татварын хэмнэлтээрээ үйлдвэрлэлээ өргөжүүлэх, үйлдвэрлэсэн бүтээгдэхүүний нэгжийн өртөг зардал буурах, улмаар хэрэглэгчдийн гар дээр очих бараа бүтээгдэхүүний үнэ буурах, ажилчдын нийгмийн асуудлыг шийдвэрлэх зэрэг бусад олон асуудлуудыг шийдвэрлэх боломжийг бий болгох юм.

---оОо---

1. Нийгмийн даатгалын ерөнхий газар [↑](#footnote-ref-1)
2. Татварын ерөнхий газрын 2019.01.17-ний өдрийн 12/154 тоот албан бичиг. [↑](#footnote-ref-2)
3. Үндэсний статистикийн хороо [↑](#footnote-ref-3)
4. Үндэсний статистикийн хороо [↑](#footnote-ref-4)
5. *Эх сурвалж:* (Lilischkis, 2011) [↑](#footnote-ref-5)