**ОНЦГОЙ АЛБАН ТАТВАРЫН ТУХАЙ ХУУЛЬД**

**НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ХЭРЭГЦЭЭ, ШААРДЛАГЫГ УРЬДЧИЛАН ТАНДСАН ТУХАЙ ТАЙЛАН**

**Улаанбаатар 2021**

**ГАРЧИГ**

**НЭГ. АСУУДАЛД ДҮН ШИНЖИЛГЭЭ ХИЙСЭН БАЙДАЛ**

**ХОЁР. АСУУДЛЫГ ШИЙДВЭРЛЭХ ЗОРИЛГЫГ ТОДОРХОЙЛСОН БАЙДАЛ**

**ГУРАВ. АСУУДЛЫГ ЗОХИЦУУЛАХ ХУВИЛБАРУУД, ЭЕРЭГ, СӨРӨГ ҮР ДАГАВАРТ ХИЙСЭН ХАРЬЦУУЛАЛТ**

**ДӨРӨВ.СОНГОСОН ХУВИЛБАРЫН ҮР НӨЛӨӨГ ТАНДАН СУДАЛСАН БАЙДАЛ**

4.1. Хүний эрхэд үзүүлэх үр нөлөө

4.2. Эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө

4.3. Нийгэмд үзүүлэх үр нөлөө

4.4. Байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө

**ТАВ. ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРУУДЫГ ХАРЬЦУУЛСАН ДҮГНЭЛТ**

**ЗУРГАА. ОЛОН УЛСЫН БОЛОН БУСАД УЛСЫН ХУУЛЬ ЭРХ ЗҮЙН ЗОХИЦУУЛАЛТТАЙ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

6.1. Казахстан улсын хууль тогтоомж

6.2. Бүгд Найрамдах Солонгос Улсын хууль тогтоомжийн товч тойм

6.3. БНХАУ-ын хууль тогтоомжийн товч тойм

6.4. Энгийн тамхи болон электрон тамхины онцгой албан татварын байдал

**ДОЛОО.ЗӨВЛӨМЖ**

**ОНЦГОЙ АЛБАН ТАТВАРЫН ТУХАЙ ХУУЛЬД**

**НЭМЭЛТ, ӨӨРЧЛӨЛТ ОРУУЛАХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ХЭРЭГЦЭЭ, ШААРДЛАГЫГ УРЬДЧИЛАН ТАНДСАН ТУХАЙ ТАЙЛАН**

Энэхүү тайланг Монгол Улсын Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 1 дүгээр хавсралтаар батлагдсан “**Хуулийн төслийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судлах аргачлал**”-ын дагуу хийж гүйцэтгэлээ.

**НЭГ. АСУУДАЛД ДҮН ШИНЖИЛГЭЭ ХИЙСЭН БАЙДАЛ**

Дэлхийн эрүүл мэндийн байгууллагын "Тамхины хяналтын суурь конвенци”-д манай улс 2004 онд нэгдэн орсон. Энэ конвенцийн 3 дугаар хэсгийн 6 дугаар зүйлд тамхины татварыг нэмэгдүүлэх нь тамхины хэрэглээг дорвитой бууруулах хамгийн сайн хөшүүрэг болохыг уг конвенцид нэгдсэн улсууд хүлээн зөвшөөрч байгааг дурдсан байдаг.

Манай улсад авч хэрэгжүүлж буй тамхины хяналтын талаарх бодлогын арга хэмжээг олон улсын шилдэг туршлагатай харцуулж авч үзэхэд тамхины хяналтыг сайжруулахад гол нөлөө үзүүлдэг татварын хэмжээ олон улсын зөвлөмжөөс бараг 2 дахин бага байдаг.

Tамхины онцгой албан татвар 2020 онд 100 янжуурт 4’180 төгрөг буюу 1 хайрцаг тамхинд 832 төгрөг (US$0.3) бөгөөд хамгийн их зарагдаж буй тамхины үнэд эзлэх татварын хувь хэмжээ нь 33% байна. Энэ нь 2012 онд ногдуулж байсан татварын хувь хэмжээнээс (хамгийн их зарагдаж буй тамхины үнэд эзлэх татварын хувь 49.36% байсан) даруй 30%-аар буурсан байна. Иймд эхний ээлжинд тамхины татварын хэмжээг 2013 оны хэмжээнд хүргэх цаашлаад үе шаттай дараатай нэмэх шаардлагатай байна.

Иймч учраас Монгол Улсын Их Хурлын 2021 оны 12 дугаар тогтоолоор баталсан “Монгол Улсын хууль тогтоомжийг 2024 он хүртэл боловсронгуй болгох үндсэн чиглэл”-ийн 136-д зарим шинэ төрлийн тамхи, тамхин бүтээгдэхүүний хэрэглээг зохицуулах эрх зүйн орчныг бүрдүүлэх чиглэлээр Тамхины хяналтын тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл боловсруулахаар тусгагдсан.

Мөн Монгол Улсын Засгийн газрын 2017 оны 289 дүгээр тогтоолоор баталсан “Халдварт бус өвчинтэй тэмцэх үндэсний хөтөлбөр”-т заасан Хүн амын эрүүл аж төрөх мэдлэг, хандлагыг сайжруулах, байгууллага, аж ахуйн нэгжид эрүүл мэндийг дэмжих орчин бүрдүүлэх замаар халдварт бус өвчинд нөлөөлж байгаа анхдагч болон завсрын эрсдэлт хүчин зүйлсийн тархалтыг бууруулах зорилт /Зорилт 1/-ын хүрээнд “...тамхи ... зэрэг хүний эрүүл мэндэд эрсдэл учруулдаг хэрэглээг үнэ, татварын бодлогоор дамжуулан бууруулах, архи, тамхинд ногдуулах албан татварын хэмжээг жижиглэнгийн үнийн 50 хувьд хүргэх, усан болон электрон тамхины зохицуулалтыг утаат тамхины зохицуулалттай адилтгах асуудлыг холбогдох хууль тогтоомжид тусгах замаар шийдвэрлэх”-ээр заасан байна.

Мөн “Тамхи” хэмээх нэгдсэн нэр томъёог Тамхины хяналтын тухай хуулиар тухайлан тодорхойлон тусгасан зүйл байдаггүй.

Тамхины Хяналтын Суурь Конвенцид тодорхойлсноор “тамхи” хэмээх нэр томьёо нь Генус никотиана ургамлын нэг аймагт багтдаг түүхий эд хэлбэрээр тарьж ургуулдаг Никотиана Табакум, Никотиана Рустика зэрэг ургамлын төрлийн Nightshade бүлд хамаарах ургамлын нэр юм.

Монгол Улсын зах зээлд нэвтэрч буй шинэ төрлийн инноваци бүтээгдэхүүнүүд технологийн хувьд шингэн, холимог хэлбэрийн тамхийг боловсруулан гаргаж авсан бүрэлдэхүүн хэсгүүдийг ашиглах нь улам түгээмэл болж байна. Эдгээр бүтээгдэхүүнийг тамхи гэсэн ойлголтод хамааруулж хууль эрх зүйн зохицуулалтыг боловсронгуй болгох, нэгдсэн стандарт, хяналттай болгох зайлшгүй шаардлага байна.

Энэхүү тайлангийн зорилго нь одоогийн хүчин төгөлдөр үйлчилж буй “Онцгой албан татварын тухай хууль”-д нэмэлт, өөрчлөлт оруулах хэрэгцээ, шаардлагыг тандан судлахад оршино. Судалгааг Хууль тогтоомжийн тухай хууль болон тус хуульд заасан аргачлалын дагуу гүйцэтгэв.

Санал болгож буй нэмэлт, өөрчлөлттэй холбоотойгоор бий болох эерэг, сөрөг нөлөөллүүдийг харьцуулан дүгнэсэн. Хүний эрх, нийгэм, эдийн засаг, хүрээлэн буй орчны нөхцөл байдалд үзүүлэх нөлөөллийг судалсан урьдчилсан үнэлгээнд үндэслэсэн үр дүнтэй шийдэл нь “Онцгой албан татварын тухай хууль”-д нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай хуулийн төсөл болно.

Тус хуулийн төсөл батлагдсанаар эрх ашиг нь хөндөгдөх магадлалтай оролцогчид нь:

* Хэрэглэгч;
* Гадаадын тамхи үйлдвэрлэгчид;
* Тамхи импортлогчид;
* Дотоодын тамхи үйлдвэрлэгчид;
* Санхүү, төсвийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны төв байгууллага;
* Гаалийн асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага;
* Татварын асуудал эрхэлсэн төрийн захиргааны байгууллага.

**ХОЁР. АСУУДЛЫГ ШИЙДВЭРЛЭХ ЗОРИЛГЫГ ТОДОРХОЙЛСОН БАЙДАЛ**

Тус хуулийн төслийн үндсэн зорилго нь олон улсын гэрээ, конвенцид нийцсэн зохицуулалт бий болгох, тамхи гэсэн ойлголтод хамаардаггүй байсан бүтээгдэхүүнийг тамхины зохицуулалтад хамааруулж, тамхидалттай эдийн засгийн аргаар тэмцэх, төсвийн орлогыг нэмэгдүүлэхэд Онцгой албан татварын тухай хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах тухай шинэ хуультай холбогдуулан эрх зүйн актуудын уялдааг бий болгох явдал юм.

Асуудлыг дараах аргачлалуудын дагуу зохицуулах боломжтой гэж үзлээ.

* Шинээр зохицуулалт хийхгүйгээр асуудлыг шийдвэрлэх;
* Хэвлэл мэдээлэл болон бусад арга хэрэгслээр дамжуулан олон нийтийг соён гэгээрүүлэх;
* Зах зээлийн механизмаар дамжуулан төрөөс зохицуулалт хийх;
* Төрийн бус байгууллагаар төрийн тодорхой чиг үүргийг гүйцэтгүүлэх;
* Захиргааны шийдвэр гаргах;
* Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах.

**ГУРАВ. АСУУДЛЫГ ЗОХИЦУУЛАХ ХУВИЛБАРУУД, ЭЕРЭГ, СӨРӨГ ҮР ДАГАВАРТ ХИЙСЭН ХАРЬЦУУЛАЛТ**

Хуулийн төсөл боловсруулах аргачлалын тавдугаарт заасны дагуу асуудлыг зохицуулах хувилбаруудыг тодорхойлсноор хоёрдугаар хэсэгт заасан зорилгодоо хүрч чадах эсэх, дээрх зорилтыг биелүүлсэнээр зардлын хувьд эерэг үр дүн байгаа эсэхийг харгалзан дараах аргуудыг хэрэгжүүлэхэд гаргах зардал, өгөөжийг харьцуулан доорх дүгнэлтийг гаргалаа.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Зохицуулалтын хувилбар | | Зорилгод хүрэх байдал | Зардал, үр өгөөжийн харьцаа | Үр дүн |
| 1 | Тэг хувилбар (арга хэмжээ авахгүй байх) | Өнөөдрийн тулгамдаж буй асуудлууд хэвээр байсаар байх бөгөөд зорилгод хүрэх боломжгүй байна. | Нэмэлт зардал гарахгүй бөгөөд харин сөрөг үр дагаврууд олноор бий болно. | Сөрөг |
| 2 | Хэвлэл мэдээллийн хэрэгслээр зар сурталчилгаа, суртал ухуулга явуулах | Тавьсан зорилгодоо хүрэх боломжгүй байна. | Тодорхой хэмжээний зардал гарах хэдий ч асуудлын гол шалтгааныг шийдвэрлэж чадахгүй. | Сөрөг |
| 3 | Зах зээлийн механизм хэрэглэх, төрөөс зохицуулалт хийх | Тавьсан зорилгодоо хүрэх боломжгүй байна. | Тодорхой хэмжээний зардал гарах хэдий ч асуудлын гол шалтгааныг тайлж чадахгүй. | Сөрөг |
| 4 | Захиргааны шийдвэр гаргах | Зорилгодоо хүрэх боломжгүй. | Асуудлын гол шалтгааныг арилгахад бүрэн нөлөө үзүүлэхгүй бөгөөд сөрөг нөлөөллийг бүрэн арилгах боломжгүй. | Сөрөг, зорилгодоо хүрэх боломжгүй |
| 5 | Төрийн бус байгууллагаар төрийн тодорхой чиг үүргийг гүйцэтгүүлэх | Монгол Улсын Үндсэн хуулиар татварын бодлого, арга хэмжээг зөвхөн УИХ-д хэрэгжүүлэхийг зөвшөөрдөг тул энэ арга нь зорилгодоо хүрэхэд тохиромжгүй юм. | Хэрэгжих боломжгүй. | Сөрөг |
| 6 | Хууль тогтоомжид нэмэлт, өөрчлөлт оруулах төсөл боловсруулах | Онцгой албан татварыг нэмэгдүүлснээр төрийн төсвийн орлогыг нэмэгдүүлнэ. | Тодорхой хэмжээний зардал гарах хэдий ч асуудлыг шийдвэрлэх гол арга зам болно. | Эерэг |

Зорилгодоо хүрэх боломжит байдал, асуудлын эерэг, сөрөг талуудыг үнэлсэний үр дүнд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах хуулийн төслийг боловсруулах нь асуудлыг шийдвэрлэх цорын ганц арга зам гэж дүгнэн, цаашдын судалгааг хийлээ.

**ДӨРӨВ.СОНГОСОН ХУВИЛБАРЫН ҮР НӨЛӨӨГ ТАНДАН СУДАЛСАН БАЙДАЛ**

**4.1.Хүний эрхэд үзүүлэх үр нөлөө**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1. Хүний эрхийн суурь зарчмуудад нийцэж буй эсэх | **1.1 Ялгаварлан гадуурхахгүй ба тэгш байх** | | | |
| 1.1.1. Ялгаварлан гадуурхахыг хориглох эсэх | Тийм | **Үгүй** | Сөрөг нөлөө байхгүй |
| 1.1.2. Ялгаварлан гадуурхсан буюу аль нэг бүлэгт давуу байдал үүсгэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | Сөрөг нөлөө байхгүй |
| 1.1.3. Энэ нь тодорхой бүлгийн эмзэг байдлыг дээрдүүлэхийн тулд авч буй түр тусгай арга хэмжээ мөн бол олон улсын болон үндэсний хүний эрхийн хэм хэмжээнд нийцэж буй эсэх | **Тийм** | Үгүй | Сөрөг нөлөө байхгүй |
| **1.2. Оролцоог хангах** | | | |
| 1.2.1. Зохицуулалтын хувилбарыг сонгохдоо оролцоог хангасан эсэх, ялангуяа эмзэг бүлэг, цөөнхийн оролцох боломжийг бүрдүүлсэн эсэх | Тийм | **Үгүй** | Сөрөг нөлөө байхгүй |
| 1.2.2. Ялангуяа зохицуулалтыг бий болгосноор эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж буй, эсхүл хөндөгдөж болзошгүй иргэдийг тодорхойлсон эсэх | Тийм | **Үгүй** | Сөрөг нөлөө байхгүй |
| **1.3. Хууль дээдлэх зарчим ба сайн засаглал хариуцлага** | | | |
| 1.3.1. Зохицуулалтыг бий болгосноор хүний эрхийг хөхиүлэн дэмжих, хангах, хамгаалах явцад ахиц дэвшил гарах эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 1.3.2. Зохицуулалтын хувилбар нь хүний эрхийн Монгол Улсын олон улсын гэрээ, НҮБ-ын хүний эрхийн механизмаас тухайн асуудлаар өгсөн зөвлөмжид нийцэж байгаа эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 1.3.3. Хүний эрхийг зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагыг тусгах эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 2. Хүний эрхийг хязгаарласан зохицуулалт агуулсан эсэх | 2.1. Зохицуулалт нь хүний эрхийг хязгаарлах бол энэ нь хууль ёсны зорилгод нийцсэн эсэх | Тийм | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.2. Хязгаарлалт тогтоох нь зайлшгүй эсэх | Тийм | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3. Эрх агуулагч | 3.1. Зохицуулалтын хувилбарт хамаарах бүлгүүд буюу эрх агуулагчдыг тодорхойлсон эсэх | **Тийм** | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.2. Эрх агуулагчдыг эмзэг байдлаар нь ялгаж тодорхойлсон эсэх | Тийм | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.3. Зохицуулалтын хувилбар нь энэхүү эмзэг бүлгийн нөхцөл байдлыг харгалзан үзэж, тэдний эмзэг байдлыг дээрдүүлэхэд чиглэсэн эсэх | Тийм | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.4. Эрх агуулагчдын, ялангуяа эмзэг бүлгийн ялгаатай хэрэгцээг тооцсон мэдрэмжтэй зохицуулалтыг тусгах эсэх /хөгжлийн бэрхшээлтэй, үндэстний цөөнх, хэлний цөөнх, гагцхүү эдгээрээр хязгаарлахгүй/ | Тийм | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 4. Үүрэг хүлээгч | 4.1. Үүрэг хүлээгчдийг тодорхойлсон эсэх | **Тийм** | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 5. Жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангах тухай хуульд нийцүүлсэн эсэх | 5.1. Жендэрийн үзэл баримтлалыг тусгасан эсэх | **Тийм** | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 5.2.Эрэгтэй, эмэгтэй хүний тэгш эрх, тэгш боломж, тэгш хандлагын баталгааг бүрдүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |

* 1. Эдийн засагт үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1.Дэлхийн зах зээл дээр өрсөлдөх чадвар | 1.1 Дотоодын аж ахуйн нэгж болон гадаадын хөрөнгө оруулалттай аж ахуйн нэгж хоорондын өрсөлдөөнд нөлөө үзүүлэх үү? | **Тийм** | Үгүй |  |
| 1.2 Хил дамнасан хөрөнгө оруулалтын шилжилт хөдөлгөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх /эдийн засгийн байршил өөрчлөгдөхийг оролцуулан/? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 1.3 Дэлхийн зах зээл дээрх таагүй нөлөөллийг Монголын зах зээлд орж ирэхээс хамгаалахад нөлөөлж чадах уу? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2. Дотоодын зах зээлийн өрсөлдөх чадвар болон тогтвортой байдал | 2.1 Хэрэглэгчдийн шийдвэр гаргах боломжийг бууруулах уу? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.2 Хязгаарлагдмал өрсөлдөөний улмаас үнийн хөөрөгдлийг бий болгох уу? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.3 Зах зээлд шинээр орж ирж буй аж ахуйн нэгжүүдийн хувьд бэрхшээл, хүндрэлийг бий болгох уу? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.4 Зах зээлд шинээр монополийг бий болгох уу? | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.Аж ахуйн нэгжийн үйлдвэрлэлийн болон захиргааны зардал | 3.1 Зохицуулалтын хувилбарыг хэрэгжүүлснээр аж ахуйн нэгжид шинээр зардал үүсэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.2 Санхүүжилтийн эх үүсвэр олж авахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.3 Зах зээлээс тодорхой бараа бүтээгдэхүүнийг худалдан авахад хүргэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.4 Бараа, бүтээгдэхүүний борлуулалтад ямар нэг хязгаарлалт, эсхүл хориг тавих эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.5 Аж ахуйн нэгжийг үйл ажиллагаагаа зогсооход хүргэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 4.Мэдээлэх үүргийн улмаас үүсч буй захиргааны зардлын ачаалал | 4.1 Хуулийн этгээдэд захиргааны шинж чанартай нэмэлт зардлуудыг /Жишээ нь, мэдээлэх, тайлан гаргах гэх мэт/ бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 5.Өмчлөх эрх | 5.1 Өмчлөх эрхийг /үл хөдлөх, хөдлөх эд хөрөнгө, эдийн бус баялаг зэргийг/ хөндсөн зохицуулалт бий болох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 5.2 Өмчлөх эрх олж авах, шилжүүлэх болон хэрэгжүүлэхэд хязгаарлалт бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 5.3 Оюуны өмчийн /патент, барааны тэмдэг, зохиогчийн эрх зэрэг/ эрхийг зөрчсөн зохицуулалт бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 6.Инноваци ба судалгаа шинжилгээ | 6.1 Судалгаа шинжилгээ, нээлт хийх, шинэ бүтээл гаргах асуудлыг дэмжих эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 6.2 Үйлдвэрлэлийн шинэ технологи болон шинэ бүтээгдэхүүнийг нэвтрүүлэх, дэлгэрүүлэхийг илүү хялбар болгох эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 7.Хэрэглэгч ба гэр бүлийн төсөв | 7.1 Хэрэглээний үнийн түвшинд нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 7.2 Хэрэглэгчдийн хувьд дотоодын зах зээлийг ашиглах боломж олгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.3 Хэрэглэгчдийн эрх ашигт нөлөөлөх эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 7.4 Хувь хүний/гэр бүлийн санхүүгийн байдалд (шууд, мөн урт хугацааны туршид) нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 8.Тодорхой бүс нутаг, салбарууд | 8.1 Тодорхой бүс нутгуудад тодорхой нэг чиглэлд, ажлын байрыг шинээр бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 8.2 Тодорхой бүс нутгуудад тодорхой чиглэлд, ажлын байрыг багасгах чиглэлээр нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 8.3 Жижиг, дунд үйлдвэрүүд, эсхүл аж ахуйн нэгжийн тодорхой салбаруудад онцгой нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 9.Төрийн захиргааны байгууллага | 9.1 Улсын төсөвт нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 9.2 Шинээр төрийн байгууллага байгуулах, эсвэл төрийн байгууллагад бүтцийн өөрчлөлт хийгдэх шаардлага тавигдах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 9.3 Төрийн байгууллагад захиргааны шинэ чиг үүрэг бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 10.Микро эдийн засгийн хүрээнд | 10.1 Эдийн засгийн өсөлт болон ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөө үзүүлэх эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 10.2 Хөрөнгө оруулалтын нөхцөлийг сайжруулах, зах зээлийн тогтвортой хөгжлийг дэмжих эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |
| 10.3 Инфляци нэмэгдэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 11.Олон улсын харилцаа | 11.1 Монгол Улсын олон улсын гэрээтэй нийцэж байгаа эсэх | **Тийм** | Үгүй |  |

* 1. Нийгэмд үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1.Ажил эрхлэлтийн байдал, хөдөлмөрийн зах зээл | 1.1 Шинээр ажлын байр бий болох эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 1.2 Шууд болон шууд бусаар ажлын байрны цомхотгол бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 1.3 Тодорхой ажил мэргэжлийн хүмүүс болон хувиараа хөдөлмөр эрхлэгчдэд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 1.4 Тодорхой насны хүмүүсийн ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 2.Ажлын стандарт, хөдөлмөрлөх эрх | 2.1 Ажлын чанар, стандартад нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 2.2 Ажилчдын эрүүл мэнд, хөдөлмөрийн аюулгүй байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 2.3 Ажилчдын эрх, үүрэгт шууд болон шууд бусаар нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 2.4 Шинээр ажлын стандарт гаргаж ирэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 2.5 Ажлын байранд технологийн шинэчлэлийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон өөрчлөлтийг бий болгох эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 3.Нийгмийн тодорхой бүлгийг хамгаалах асуудал | 3.1 Шууд болон шууд бусаар тэгш бус байдал үүсгэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 3.2 Тодорхой бүлэг болон хүмүүст сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх. Тухайлбал, эмзэг бүлэг, хөгжлийн бэрхшээлтэй иргэд, ажилгүйчүүдэд, үндэстний цөөнхөд г.м | Тийм | **Үгүй** | - |
| 3.3 Гадаадын иргэдэд илэрхий нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 4.Төрийн удирдлага, сайн засаглал, шүүх эрх мэдэл, хэвлэл мэдээлэл, ёс суртахуун | 4.1 Засаглалын харилцаанд оролцогчдод нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 4.2 Төрийн байгууллагуудын үүрэг, үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 4.3 Төрийн захиргааны албан хаагчдын эрх, үүрэг, харилцаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 4.4 Иргэдийн шүүхэд хандах, асуудлаа шийдвэрлэх эрхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 4.5 Улс төрийн нам, төрийн бус байгууллагын үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 5.Нийтийн эрүүл мэнд, аюулгүй байдал | 5.1 Хувь хүний/нийт хүн амын дундаж наслалт, өвчлөлт, нас баралтын байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 5.2 Зохицуулалтын хувилбарын улмаас үүсэх дуу чимээ, агаар, хөрсний чанарын өөрчлөлт хүн амын эрүүл мэндэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 5.3 Хүмүүсийн амьдралын хэв маяг /хооллолт, хөдөлгөөн, архи, тамхины хэрэглээ/-т нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 6.Нийгмийн хамгаалал, эрүүл мэнд, боловсролын систем | 6.1 Нийгмийн үйлчилгээний чанар, хүртээмжид нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 6.2 Ажилчдын боловсрол, шилжилт хөдөлгөөнд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 6.3 Иргэдийн боловсрол /төрийн болон хувийн хэвшлийн сургуулиар/ олох, мэргэжил эзэмших, давтан сургалтад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 6.4 Нийгмийн болон эрүүл мэндийн үйлчилгээ авахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 6.5 Их, дээд сургуулиудын үйл ажиллагаа, өөрийн удирдлагад нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 7.Гэмт хэрэг, нийгмийн аюулгүй байдал | 7.1 Нийгмийн аюулгүй байдал, гэмт хэргийн нөхцөл байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 7.2 Хуулийг албадан хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 7.3 Гэмт хэргийн илрүүлэлтэд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 7.4 Гэмт хэргийн хохирогчид, гэрчийн эрхэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 8.Соёл | 8.1 Соёлын өвийг хамгаалахад нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** | - |
| 8.2 Хэл соёлын ялгаатай байдал бий болгох эсэх, эсхүл уг ялгаатай байдалд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 8.3 Иргэдийн түүх, соёлоо хамгаалах оролцоонд нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |

* 1. Байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөө

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1. Агаар | 1.1 Зохицуулалтын үр дүнд агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.Зам тээвэр, түлш эрчим хүч | 2.1 Тээврийн хэрэгслийн түлшний хэрэглээг нэмэгдүүлэх/ бууруулах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.2 Эрчим хүчний хэрэглээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.3 Эрчим хүчний үйлдвэрлэлд нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 2.4 Тээврийн хэрэгслийн агаарын бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.Ан амьтан, ургамал хамгаалах | 3.1 Ан амьтны тоо хэмжээг бууруулах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.2 Ховордсон болон нэн ховор амьтан, ургамалд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.3 Ан амьтдын нүүдэл, суурьшилд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 3.4 Тусгай хамгаалалттай газар нутагт сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 4.Усны нөөц | 4.1 Газрын дээрх ус болон гүний ус, цэвэр усны нөөцөд сөргөөр нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 4.2 Усны бохирдлыг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 4.3 Ундны усны чанарт нөлөөлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 5.Хөрсний бохирдол | 5.1 Хөрсний бохирдолтод нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 5.2 Хөрсийг эвдлэх, ашиглагдсан талбайн хэмжээг нэмэгдүүлэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 6.Газрын ашиглалт | 6.1 Ашиглагдаагүй байсан газрыг ашиглах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 6.2 Газрын зохицуулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 6.3 Экологийн зориулалтаар хамгаалагдсан газрын зориулалтыг өөрчлөх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.Нөхөн сэргээгдэх/ нөхөн сэргээгдэхгүй баялаг | 7.1 Самар, жимс зэрэг нөхөн сэргээгдэх байгалийн баялгийг түүний нөхөн сэргээлтийн хугацаанаас өмнө ашиглах эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |
| 7.2 Нөхөн сэргээгдэхгүй байгалийн баялгийн ашиглалт нэмэгдэх эсэх | Тийм | **Үгүй** |  |

**ТАВ.ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРУУДЫГ ХАРЬЦУУЛСАН ДҮГНЭЛТ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Арга | Зорилгодоо хүрэх байдал | Зардал, өгөөжийн харьцаа | Үр дүн |
| 1 | “Тэг” зохицуулалт  Одоогийн хууль тогтоомжийг хэрэглэх | Татварын хувь хэмжээг зөвхөн хуулиар өөрчлөн тогтоох боломжтой тул боломжгүй байна. | Төрийн төсөвт тодорхой дүнгээр нэмэгдэхгүй. Нэмэлт зардал гарахгүй. | Сөрөг |
| 2 | Төр, төрийн байгуулагаас зохицуулалт хийх | Өөрчлөлт гарахгүй. | Нэмэлт зардал учрахгүй. | Сөрөг |
| 3 | Хэвлэл мэдээллээр дамжуулан олон нийтийг соён гэгээрүүлэх | Өөрчлөлт гарахгүй. | Нэмэлт зардал учрахгүй. | Сөрөг |
| 4 | Захиргааны шийдвэр гаргах | Өөрчлөлт гарахгүй. | Өөрчлөгдөхгүй. | Сөрөг |
| 5 | Төрийн бус байгууллагаар төрийн тодорхой чиг үүргийг гүйцэтгүүлэх | Өөрчлөлт гарахгүй. | Өөрчлөгдөхгүй. | Сөрөг |
| 6 | Шинээр хууль батлах шаардлагагүй | Хүрэх боломжгүй. | Нэмэлт зардал учрахгүй. Асуудлыг шийдвэрлэх боломжтой. | Эерэг |

**ЗУРГАА.ОЛОН УЛСЫН БОЛОН БУСАД УЛСЫН ХУУЛЬ ЭРХ ЗҮЙН ЗОХИЦУУЛАЛТТАЙ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

Дараах үндэслэлээр БНСУ, ОХУ, БНХАУ, Казахстан, Киргиз Улсын хууль журмыг жишиг болгон сонгосон болно.

**6.1.Казахстан улсын хууль тогтоомж**

2016 оны нэгдүгээр сарын 1-ээс эхлэн Бүгд Найрамдах Казахстан Улсын "Татвар ба төсөвт төлөх бусад төлбөрийн тухай" хуулийн 1-р зүйл, 279-р зүйлд 2018-2022 онд янжуур тамхинд ногдуулах онцгой албан татварын хувь хэмжээг үе шаттайгаар нэмэгдүүлэх төлөвлөгөөг тусгасан.

Өмнөх Татварын хуулийн никотин агуулсан бүтээгдэхүүнд 2016 оноос хойш дөрвөн жилийн хугацаанд “0” хувийн хөнгөлөлт эдлүүлэхээр тогтоосон байна.

Түүнчлэн Татварын хуулиар цахилгаан тамхинд хэрэглэх зориулалттай халаадаг тамхитай бүтээгдэхүүн, никотин бүхий шингэн гэх бүтээгдэхүүнийг хуульчлан тодорхойлсон байна.

Казахстаны онцгой албан татварын хувь хэмжээ:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Онцгой албан татвар ногдуулах бараа | Биет нэгж | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Шүүлтүүртэй болон шүүлтүүргүй янжуур тамхи | 1,000 ширхэг | 7,500 | 8,700 | 9,900 | 11,300 | 12,300 |
| 2 | Ороомол навчин тамхи (Сигарилло) | 1000 ширхэг | 6,225 | 6,225 | 6,225 | 6,225 | 6,225 |
| 3 | Навчин тамхи (Сигар) | 1 ширхэг | 750 | 750 | 750 | 750 | 750 |
| 4 | Никотин агуулсан эмийн бүтээгдэхүүнээс бусад эцсийн хэрэглэгчдэд зориулан сав, баглаа боодолд савласандүнсэн, татах, зажлах, үнэрлэх, хуука болон бусад тамхин бүтээгдэхүүн | Кг | 7,345 | 7,345 | 7,345 | 7,345 | 7,345 |
| 5 | Халаадаг тамхитай бүтээгдэхүүн | кг тамхины хольц | 0 | 0 | 7,345 | 7,345 | 7,345 |
| 6 | Цахилгаан тамхинд хэрэглэх зориулалттай хайрцаг, усан сан бусад савалгаанд байрлуулсан никотин агуулсан хольцоос бүрдсэн, тамхины агууламжгүй никотин бүхий шингэн хэлбэртэй бүтээгдэхүүний төрөл | мл | 0 | 0 | 5 | 5 | 5 |

**6.2.Бүгд Найрамдах Солонгос Улсын хууль тогтоомжийн товч тойм**

БНСУ нь электрон тамхины худалдаад хэд хэдэн төрлийн татвар оногдуулдаг бөгөөд 1 мл никотинд шингэнд 1799 вонын татвар, мөн хаягдалд 24 вонын татварыг тус тус ногдуулдаг байна. Түүнчлэн нэмүү өртгийн татвар 10% байна.

**6.3.БНХАУ-ын хууль тогтоомжийн товч тойм**

БНХАУ-ын хувьд электрон тамхины худалдах үнэд 13%-ын нэмүү өртгийн татвар ногдуулдаг бөгөөд энэ нь ази тивийн бусад улс оронтой харьцуулахад харьцангуй бага юм.

Түүнчлэн 18-аас доош насны иргэнд электрон тамхи зарах сурталчлахыг хатуу хориглодог ба 2018 онд онлайн худалдааг хаасан байна.

**6.4.Энгийн тамхи болон электрон тамхины онцгой албан татварын байдал**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Энгийн тамхи** | **Навчин тамхи** | **Ороодог тамхи** | **Электрон тамхи** | % of RSP |
|  | USD /1000 ш | USD /1000 ш | USD /1000 гр | USD /1 мил |  |
| Япон | 121.41 | 121.49 | 112.32 |  | 63.1 |
| Өмнөд Солонгос | 125.03 | - | 88.55 | 1.60 | 73.8 |
| ОХУ | 50 per mil | 50 per mil | 39.9 | 12 rub | 57.7 |
| БНХАУ | 40% | 121.49 | 112.32 |  | 55.7 |
| Казахстан | 19.93 | - | 88.55 | 1.60 | 63.1 |

Хүснэгт нь нэр дурдсан таван улсын хувьд энгийн, ороодог, навчин тамхи болон электрон тамхи тус бүрд хэмжих нэгжээр хэрхэн онцгой албан татвар ногдуулж байгааг харуулна. Сүүлийн мөрд тамхины зарах үнэнд ногдуулж байгаа татварын хэмжээг хувиар харуулав.

**ДОЛОО. ЗӨВЛӨМЖ**

Энэхүү урьдчилсан тандан судалгаанаас шинээр хуулийн төсөл боловсруулах замаар зорилго бүхий асуудлыг зохицуулах нь зардал, өгөөжийн харьцааны тооцоогоор эерэг үр дүнтэй байхаар харагдаж байна. Тиймээс одоогийн хүчин төгөлдөр мөрдөгдөж буй Онцгой албан татварын тухай хуульд холбогдох нэмэлт, өөрчлөлтийг оруулах нь зүйтэй байна.

Олон улсын тэргүүлэгч тамхи үйлдвэрлэгчээс бүтээгдэхүүн хөгжүүлэлтээ улам бүр нэмэгдүүлж халаах болон ууршуулах технологи бүхий электрон төхөөрөмжийн тусламжтайгаар хэрэглэгддэг тамхи, никотин агуулсан шингэн тамхи үйлдвэрлэх болсон.

Дэлхийн томоохон тамхи үйлдвэрлэгч Флипп Моррис Интернэйшнл компаний судалгаагаар тухайн компанийн 12,7 сая утаат тамхины хэрэглэгч энэ бүтээгдэхүүнийг хэрэглэх болжээ. Монгол Улсын хувьд тамхи худалдаалж байгаа цэгүүдэд хийсэн судалгаагаар сар бүр халаах технологид суурилсан 250,000 хайрцаг тамхи, никотин, эсхүл никотины давс агуулсан шингэн уусмалтай бөгөөд түүнийг нь ууршуулах замаар хүний биед никотин дамжуулах хэрэгсэл сард 40,000 ширхэгийг онцгой албан татваргүйгээр импортлон худалдаалж байна.

Дээрх төрлийн бүтээгдэхүүний хэрэглээ нэгэнт бий болсон тул халаах болон ууршуулах технологи бүхий электрон төхөөрөмжийн тусламжтайгаар хэрэглэгддэг тамхи, никотин агуулсан шингэн тамхины импорт, үйлдвэрлэлийг хуулийн зохицуулалт, стандарттай болгож, онцгой албан татвар ногдуулах шаардлагатай байна.

Хэдийгээр Тамхины хяналтын тухай хууль гэсэн нэртэй боловч тухай хуулийн нэр томьёо хэсэгт “Тамхи” гэсэн нэр томьёог хуульчлан тодорхойлж, тамхи гэсэн ойлголтод шинээр халаадаг тамхи, электрон тамхийг хамруулан, хуулийн зохицуулалттай болгох хэрэгцээ нэгэнт бий болжээ.

---oOo---

**АШИГЛАСАН ЭХ СУРВАЛЖ**

1.Хууль тогтоомжийн тухай хууль;

2.Татварын ерөнхий хууль;

3.Тамхины хяналтын тухай хууль;

4.Онцгой албан татварын тухай хууль;

5.Засгийн газрын 2016 оны 01 дүгээр сарын 25-ны өдрийн “Аргачлал батлах тухай” 59 дүгээр тогтоол;

6.Янжуур болон түүнтэй адилтгах бусад тамхи; дүнсэн болон түүнтэй адилтгах бусад тамхинд ногдуулах онцгой албан татварын хэмжээнд өөрчлөлт оруулах талаар хийсэн судалгаа. УБ.,2020 он.

7. <https://mofa.gov.mn/exp/ckfinder/userfiles/files/tusgai2019.pdf>

8.2010-2019 онд дотоодод үйлдвэрлэсэн янжуур болон дүнсэн тамхины хэмжээ болон төлсөн онцгой албан татварын дүн/Татварын ерөнхий газраас авсан мэдээ/.

9.2016-2020 онд импортлосон янжуур болон дүнсэн тамхины хэмжээ, түүнд ногдуулсан гааль, НӨАТ, онцгой албан татварын дүн /Татварын ерөнхий газраас авсан мэдээ/.

10.Э-тамхины талаар хийсэн Дэлхийн банкны судалгаа.<http://documents1.worldbank.org/curated/en/356561555100066200/pdf/E-Cigarettes-Use-and-Taxation.pdf>

11.https://www.who.int/tobacco/surveillance/policy/country\_profile/chn.pdf?ua=1

---оОо---