**ҮНДЭСНИЙ БӨХИЙН ЦОЛ, ЧИМЭГ ОЛГОХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ХЭРЭГЦЭЭ,**

**ШААРДЛАГЫГ УРЬДЧИЛАН ТАНДАН СУДАЛСАН ТАЙЛАН**

**ЕРӨНХИЙ МЭДЭЭЛЭЛ**

Монгол Улс нь 1778-1911 оныг хүртэл тусгаар тогтнолоо харийн ноёрхолд алдсантай холбоотойгоор улсын баяр наадам хийгээгүй байсаар хожим 1924 онд “БНМАУ-ын дотор олон нийтийн хэв журмаар гүйцэтгэн наадах эрийн гурван зүйлийн тухай дүрэм”-ыг баталж, түүнд үндэсний бөхийн дүрмийг заасан нь орчин үеийн үндэсний бөхийн барилдаан үүсч хөгжих эхлэл болжээ.[[1]](#footnote-1) Төр ёсны их билэгдэл шингэсэн уламжлалт баяр наадам, үндэсний бөхийн барилдаан 1924 оноос өнөөг хүртэл тасралтгүйгээр зохион байгуулагдаж ирсэн байх бөгөөд “Даншиг”, “Арван засгийн наадам” зэрэг нэршилтэйгээр шашны зориулалттай зохиогдож байсан ч агуулгын хувьд улсын хэмжээний томоохон наадмууд мөн байсан гэж спортын философи, түүх судлаачид үздэг байна.

Ийнхүү тасралтгүй үргэлжилж ирсэн үндэсний бөхийн баяр наадам дэлхий даяар тархсан короновирус халдвар цар тахлаас шалтгаалж хязгаарлалтайгаар зохион байгуулагдах болсон ба 2020 оны 05 дугаар сарын 15-ны өдөр Гамшигаас хамгаалах тухай хуульд орсон нэмэлт өөрчлөлтөөр Улсын онцгой комиссын саналыг үндэслэн шаардлагатай тохиолдолд бэлэн байдлын зэрэгт шилжүүлсэн үед хуульд заасан нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийг түр хориглох нь засгийн газрын бүрэн эрх байх тухай хуульчилсан байна.[[2]](#footnote-2) Хэдийгээр 2020 оны Үндэсний их баяр наадам болохоос өмнө дээрх хуулийн нэмэлт өөрчлөлтийг баталсан ч 2020 оны 07 дугаар сарын 11,12-ны өдрүүдэд Тулгар төрийн 2229, Их Монгол Улс байгуулагдсаны 814, Ардын хувьсгалын 99, Ардчилсан хувьсгалын 30 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмын 512 бөхийн барилдааныг үзэгчгүйгээр зохион байгуулж, тус барилдаанд улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд цол, чимгийг Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн зарлигаар олгосон байдаг.

Харин 2021 оны Улсын Их баяр наадмын үндэсний бөхийн барилдааны тухайд 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдөр Засгийн газар “Үндэсний их баяр наадмын талаар авах зарим арга хэмжээний тухай” 183 дугаар тогтоолыг баталсан бөгөөд үүний хүрээнд “Коронавируст халдвар /КОВИД-19/-ын тархалт нэмэгдэж, улсын хэмжээнд халдварын нөхцөл байдал хүндэрч байгаатай холбогдуулан Тулгар төрийн 2230 жил, Их Монгол Улсын 815 жил, Ардын Хувьсгалын 100 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмыг тэмдэглэн өнгөрүүлэхийг улсын хэмжээнд хязгаарлах” тухай шийдвэр гаргасан байдаг.

Уг тогтоолын дагуу Нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийн тухай хуулийн 4 дүгээр зүйлийн 4.1.1-т зааснаар 2021 оны 07 дугаар сарын 11, 12-ны өдрүүдэд зохион байгуулах ёстой байсан Үндэсний их баяр наадмын бөхийн барилдааныг 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршилтэйгээр зохион байгуулсан бөгөөд Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 20-ны өдрийн хуралдаанаас гарсан “...гамшгаас хамгаалах өндөржүүлсэн бэлэн байдлын хугацаанд спортын уралдаан тэмцээнийг халдвар, хамгааллын горим, дэглэм, шаардлагыг чанд сахиулан холбогдох спортын хорооны хүсэлт, аймаг нийслэлийн онцгой комиссын санал дүгнэлтэд үндэслэн Улсын онцгой комиссын хуралдаанаар хэлэлцүүлэн шийдвэрлүүлж байхыг...зөвшөөрөв” гэсэн шийдвэр, Улсын онцгой комиссын 2021 оны 07 дугаар сарын 23-ны өдрийн хуралдаанаас Биеийн тамир, спортын улсын хороонд хандан гаргасан “…гадна талбайд зохион байгуулагдах спортын тэмцээн уралдааны үед коронавируст халдвараас урьдчилан сэргийлэх, халдвар хамгааллын дэглэм мөрдөх ерөнхий удирдамжийг батлах тухай” чиглэлийн дагуу Биеийн тамир спортын улсын хорооны даргын 2021 оны 08 дугаар сарын 02-ны өдрийн Ерөнхий удирдамж батлах тухай А/225 дугаар тушаалын хавсралтаар баталсан “Коронавирус халдвар цар тахлын үед гадаа талбайд зохион байгуулах спортын тэмцээний үйл ажиллагаанд баримтлан ажиллах ерөнхий удирдамж”-д тус тус заасны дагуу зохион байгуулсан ч амжилт гаргасан 16 бөхөд улсын цол, чимэг олгоогүй байна.

**УРЬДЧИЛАН ТАНДАН СУДЛАХ ҮНЭЛГЭЭНИЙ ТАЙЛАН**

**НЭГ. АСУУДАЛД ДҮН ШИНЖИЛГЭЭ ХИЙСЭН БАЙДАЛ**

Улсын Их Хурлын гишүүн Б.Пүрэвдоржийн санаачлан Үндэсний бөхийн цол, чимэг олгох тухай хуулийн төслийг Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 13 дугаар зүйлийн 13.2 дахь хэсэгт заасны дагуу судалсан болно.

Энэхүү хуулийн төсөл нь Монгол Улсын Үндсэн хууль, бусад хууль болон олон улсын гэрээнд харшлаагүй нийцэж байна.

Дэлхий дахинаа тархсан цар тахлын улмаас 2021 оны Улсын Их баяр наадмын бөхийн барилдаан Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.8, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдийн 183 дугаар тогтоолд зааснаар хойшилсон бөгөөд “Үндэсний Их баяр наадмын бөхийн барилдаан” бус “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршлээр зохиогдсон зэрэг шалтгаанаар уг барилдаанд цолны болзол хангасан бөхчүүд улсын цол авч чадахааргүй нөхцөл байдал үүссэн.

Монгол Улс нь 1778-1911 оныг хүртэл тусгаар тогтнолоо харийн ноёрхолд алдсантай холбоотойгоор улсын баяр наадам хийгээгүй байсаар хожим 1924 онд “БНМАУ-ын дотор олон нийтийн хэв журмаар гүйцэтгэн наадах эрийн гурван зүйлийн тухай дүрэм”-ийг баталж, түүнд үндэсний бөхийн дүрмийг заасан нь орчин үеийн үндэсний бөхийн барилдаан үүсч хөгжих эхлэл болжээ. Төр ёсны их билэгдэл шингэсэн уламжлалт баяр наадам, үндэсний бөхийн барилдаан 1924 оноос өнөөг хүртэл тасралтгүйгээр зохион байгуулагдаж ирсэн байх бөгөөд “Даншиг”, “Арван засгийн наадам” зэрэг нэршилтэйгээр шашны зориулалттай зохиогдож байсан ч агуулгын хувьд улсын хэмжээний томоохон наадмууд мөн байсан гэж спортын философи, түүх судлаачид үздэг байна.

Ийнхүү тасралтгүй үргэлжилж ирсэн үндэсний бөхийн баяр наадам дэлхий даяар тархсан короновирус халдвар цар тахлаас шалтгаалж хязгаарлалтайгаар зохион байгуулагдах болсон ба 2020 оны 05 дугаар сарын 15-ны өдөр Гамшигаас хамгаалах тухай хуульд орсон нэмэлт өөрчлөлтөөр Улсын онцгой комиссын саналыг үндэслэн шаардлагатай тохиолдолд бэлэн байдлын зэрэгт шилжүүлсэн үед хуульд заасан нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийг түр хориглох нь засгийн газрын бүрэн эрх байх тухай хуульчилсан байна. Хэдийгээр 2020 оны Үндэсний их баяр наадам болохоос өмнө дээрх хуулийн нэмэлт өөрчлөлтийг баталсан ч 2020 оны 07 дугаар сарын 11,12-ны өдрүүдэд Тулгар төрийн 2229, Их Монгол Улс байгуулагдсаны 814, Ардын хувьсгалын 99, Ардчилсан хувьсгалын 30 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмын 512 бөхийн барилдааныг үзэгчгүйгээр зохион байгуулж, тус барилдаанд улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд цол, чимгийг Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн зарлигаар олгосон байдаг.

Харин 2021 оны Улсын Их баяр наадмын үндэсний бөхийн барилдааны тухайд 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдөр Засгийн газар “Үндэсний их баяр наадмын талаар авах зарим арга хэмжээний тухай” 183 дугаар тогтоолыг баталсан бөгөөд үүний хүрээнд “Коронавируст халдвар /КОВИД-19/-ын тархалт нэмэгдэж, улсын хэмжээнд халдварын нөхцөл байдал хүндэрч байгаатай холбогдуулан Тулгар төрийн 2230 жил, Их Монгол Улсын 815 жил, Ардын Хувьсгалын 100 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмыг тэмдэглэн өнгөрүүлэхийг улсын хэмжээнд хязгаарлах” тухай шийдвэр гаргасан байдаг.

Хуулийн төслийг боловсруулах зорилго нь Монгол Улсын иргэний Үндсэн хууль, Үндэсний их баяр наадмын тухай хуульд заасан эрхийг бүрэн эдлүүлэх боломж нөхцөлийг бүрдүүлэх, шударга байдлыг хангах юм.

**ХОЁР.АСУУДЛЫГ ҮҮСГЭЖ БУЙ УЧИР ШАЛТГААН**

Үндэсний их баяр наадмын тухай хуульд заасан амжилт гаргасан бөхөд улсын цол, чимэг олгох бөгөөд баяр наадмыг зохион байгуулах хорооны саналыг үндэслэн улсын цолыг Монгол Улсын Ерөнхийлөгч, цолны чимгийг баяр наадмыг зохион байгуулах хороо олгохоор хуульчилсан.

Үндэсний их уламжлал, өв соёлоо тасралтгүй үргэлжлүүлж 1924 онд эрийн гурван зүйлийн тухай дүрмийг баталж, түүнд үндэсний бөхийн дүрмийг заасан нь орчин үеийн үндэсний бөхийн барилдаан үүсэж Төр ёсны их билэгдэл шингэсэн уламжлалт баяр наадам, үндэсний бөхийн барилдаан 1924 оноос өнөөг хүртэл тасралтгүйгээр зохион байгуулагдаж, амжилт гаргасан бөхчүүдэд улсын цол, чимгийг олгож ирсэн.

Гэтэл Дэлхий дахинаа тархсан цар тахлын улмаас 2021 оны Улсын Их баяр наадмын бөхийн барилдаан Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.8, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдийн 183 дугаар тогтоолд зааснаар хойшилсон бөгөөд “Үндэсний Их баяр наадмын бөхийн барилдаан” бус “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршлээр зохиогдсон зэрэг шалтгаанаар уг барилдаанд цолны болзол хангасан 16 бөх улсын цол авч чадахааргүй нөхцөл байдал үүссэн.

**ГУРАВ. АСУУДЛЫГ ШИЙДВЭРЛЭХ ЗОРИЛГЫГ**

**ТОДОРХОЙЛСОН БАЙДАЛ**

Коронавируст цар тахлын улмаас ганц манай улсын Үндэсний их баяр наадам гэлтгүй дэлхийн энх тайвны билэгдэл зуны олимпын наадам Япон улсад 2020 онд зохион байгуулагдах байсан ч хойшилж зохион байгуулагдаж олимпд оролцохоор бэлтгэж байсан тамирчид бүтэн жилээр хойшилсон наадамдаа оролцож амжилт гаргасан тамирчид тэрхүү үнэ цэнэтэй агшинаа түүхэнд мөнхөлж чадсан.

Монгол Улсын Үндэсний их баяр наадам бол манай улсын бөхчүүд, хурдан морь уяач, сур харваачдын хувьд олмипын наадамд оролцогч тамирчдын нэг адил бэлтгэлээ базааж, амжилтаа ахиулах, Монголын баяр наамдын түүхийн нэг шинэ хуудас нэмэх, өөрсдийн улсын цол, чимгээ ахиулах, амжилтаа бататгах түүхэн үйл явц юм.

2021 оны цар тахлын улмаас Улсын их баяр наадам хуульд заасан тэмдэглэх өдрөөс хойшилж “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршлээр зохиогдсон ч энэхүү арга хэмжээ нь Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.8, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдийн 183 дугаар тогтоолд зааснаар шийдэгдсэн буюу Үндэсний баяр наадмын барилдаан гэж үзэх бүрэн үндэслэлтэй байна. Энэхүү барилдаанд амжилттай барилдаж цолны болзол хангасан бөхчүүд улсын цол авч чадаагүй, Монгол улсын баяр наадам тасалдсан мэт нөхцөл байдал үүссэн байна.

Иймд Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу хойшилж 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд Монголын үндэсний бөхийн холбооноос Улаанбаатар хот, Хүй долоон худагт зохион байгуулсан улс аймгийн алдар цолтой бөхчүүдийн үндэсний бөхийн барилдаанд барилдаж, улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд бөхийн цол, чимэг олгох нь шударга гэж үзэж байна.

**ДӨРӨВ. АСУУДЛЫГ ЗОХИЦУУЛАХ ХУВИЛБАРУУД, ТЭДГЭЭРИЙН**

**ЭЕРЭГ, СӨРӨГ ТАЛЫГ ХАРЬЦУУЛСАН БАЙДАЛ**

Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолоор батлагдсан “Хууль тогтоомжийн хэрэгцээ, шаардлагыг урьдчилан тандан судлах аргачлал”-ын 5.1-т заасан зохицуулалтын хувилбарын дагуу асуудлыг зохицуулах хувилбарыг тогтоож, эерэг болон сөрөг талыг нь харьцуулан судалж дараах дүгнэлтийг гаргалаа:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Хувилбар** | | **Зорилгод хүрэх байдал** | **Зардал, үр өгөөжийн харьцаа** |
| 1 | Зах зээлийн эдийн засгийн хэрэгслүүдийг ашиглан төрөөс зохицуулалт хийх | 2021 оны 7 дугаар сарын 11, 12-ны өдрүүдэд болох байсан Монголын Үндэсний их баяр наадам Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу хойшилж 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд Монголын үндэсний бөхийн холбооноос Улаанбаатар хот, Хүй долоон худагт зохион байгуулсан улс аймгийн алдар цолтой бөхчүүдийн үндэсний бөхийн барилдаанд барилдаж, улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд улсын цол, чимэг олгохоор зохицуулна. | Улсын төсвөөс нэмэлт зардал гарахгүй бөгөөд, тухайн жилийн улсын их баяр наадмаар амжилт гаргасан бөхчүүдэд цол, чимэг олгоход дагалдах гарын бэлгийг Улсын баяр наамдын комисс зардалдаа оруулж тооцсон байдаг. |
| 2 | Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах | Үндэсний бөхийн цол, чимэг олгох тухай | Улсын төсвөөс нэмэлт санхүүжилт гарахгүй. |

**ТАВ. ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ХУВИЛБАРЫН ҮР НӨЛӨӨГ ТАНДАН**

**СУДАЛСАН БАЙДАЛ**

Аргачлалын 6-д заасны дагуу сонгосон хувилбарын үр нөлөөг ерөнхий асуултуудад хариулах замаар дүгнэлтийг нэгтгэн гаргалаа.

*Жич: Хүний эрх, эдийн засаг, нийгэм, байгаль орчинд үзүүлэх үр нөлөөг шалгуур асуултын дагуу тандсан байдлыг хүснэгт 1, 2, 3, 4-өөс үзнэ үү.*

**ХҮНИЙ ЭРХЭД ҮЗҮҮЛЭХ ҮР НӨЛӨӨ**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө:** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | | | **Тайлбар** |
| 1. **Хүний эрхийн суурь зарчмуудад нийцэж буй эсэх** | **1.1. Ялгаварлан гадуурхахгүй ба тэгш байх** | | | | | |
| 1.1.1.Ялгаварлан гадуурхахыг хориглох эсэх | **Тийм** | | |  | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 1.1.2.Ялгаварлан гадуурхсан буюу аль нэг бүлэгт давуу байдал үүсгэх эсэх |  | | | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 1.1.3.Энэ нь тодорхой бүлгийн эмзэг байдлыг дээрдүүлэхийн тулд авч буй түр тусгай арга хэмжээ мөн бол олон улсын болон үндэсний хүний эрхийн хэм хэмжээнд нийцэж буй эсэх | Тийм | | |  | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| **1.2. Оролцоог хангах** | | | | | |
| 1.2.1.Зохицуулалтын хувилбарыг сонгохдоо оролцоог хангасан эсэх, ялангуяа эмзэг бүлэг, цөөнхийн оролцох боломжийг бүрдүүлсэн эсэх | | | **Тийм** |  | Шударга ёсны зарчимд нийцсэн |
| 1.2.2.Ялангуяа зохицуулалтыг бий болгосноор эрх, хууль ёсны ашиг сонирхол нь хөндөгдөж буй, эсхүл хөндөгдөж болзошгүй иргэдийг тодорхойлсон эсэх | | | **Тийм** |  | Шударга ёсны зарчимд нийцнэ |
| **1.3. Хууль дээдлэх зарчим ба сайн засаглал хариуцлага** | | | | | |
| 1.3.1.Зохицуулалтыг бий болгосноор хүний эрхийг хөхиүлэн дэмжих, хангах, хамгаалах явцад ахиц дэвшил гарах эсэх | | **Тийм** | |  | Шударга, тэгш, эерэг үр дүнтэй байх нөхцөл, боломжийг бүрдүүлэхэд чиглүүлсэн |
| 1.3.2.Зохицуулалтын хувилбар нь хүний эрхийн Монгол Улсын олон улсын гэрээ, НҮБ-ын хүний эрхийн механизмаас тухайн асуудлаар өгсөн зөвлөмжид нийцэж байгаа эсэх | | **Тийм** | |  | Нийцнэ. |
| 1.3.3.Хүний эрхийг зөрчигчдөд хүлээлгэх хариуцлагыг тусгах эсэх | |  | | **Үгүй** | энэ асуудалтай холбогдолгүй |
| 1. **Хүний эрхийг**   **хязгаарласан зохицуулалт агуулсан эсэх** | 2.1. Зохицуулалт нь хүний эрхийг хязгаарлах бол энэ нь хууль ёсны зорилгод нийцсэн эсэх | |  | | **Үгүй** | Хүний эрхийг хязгаарлахгүй |
| 2.2. Хязгаарлалт тогтоох нь зайлшгүй эсэх | |  | | **Үгүй** | Хүний эрхийг хязгаарлахгүй |
| 1. **Жендэрийн**   **эрх тэгш байдлыг хангах тухай хуульд нийцүүлсэн эсэх** | 5.1. Жендэрийн үзэл баримтлалыг тусгасан эсэх | | **Тийм** | |  | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 5.2.Эрэгтэй, эмэгтэй хүний тэгш эрх, тэгш боломж, тэгш хандлагын баталгааг бүрдүүлэх эсэх | | **Тийм** | |  | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |

**ЭДИЙН ЗАСАГТ ҮЗҮҮЛЭХ ҮР НӨЛӨӨ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө:** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1.Дэлхийн зах зээл дээр өрсөлдөх чадвар | 1.1.Дотоодын аж ахуйн нэгж болон гадаадын хөрөнгө оруулалттай аж ахуйн нэгж хоорондын өрсөлдөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 1.2.Хил дамнасан хөрөнгө оруулалтын шилжилт хөдөлгөөнд нөлөө үзүүлэх эсэх (эдийн засгийн байршил өөрчлөгдөхийг оролцуулан) |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 1.3.Дэлхийн зах зээл дээрх таагүй нөлөөллийг монголын зах зээлд орж ирэхээс хамгаалахад нөлөөлж чадах эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.Дотоодын зах зээлийн өрсөлдөх чадвар болон тогтвортой байдал | 2.1.Хэрэглэгчдийн шийдвэр гаргах боломжийг бууруулах эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.2.Хязгаарлагдмал өрсөлдөөний улмаас үнийн хөөрөгдлийг бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.3.Зах зээлд шинээр орж ирж байгаа аж ахуйн нэгжид бэрхшээл, хүндрэл бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.4.Зах зээлд шинээр монополийг бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.Аж ахуйн нэгжийн үйлдвэрлэлийн болон захиргааны зардал | 3.1.Зохицуулалтын хувилбарыг хэрэгжүүлснээр аж ахуйн нэгжид шинээр зардал үүсэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.2.Санхүүжилтийн эх үүсвэр олж авахад нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.3.Зах зээлээс тодорхой бараа бүтээгдэхүүнийг худалдан авахад хүргэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.4.Бараа бүтээгдэхүүний борлуулалтад ямар нэг хязгаарлалт, эсхүл хориг тавих эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.5.Аж ахуйн нэгжийг үйл ажиллагаагаа зогсооход хүргэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 4.Мэдээлэх үүргийн улмаас үүсч байгаа захиргааны зардлын ачаалал | 4.1.Хуулийн этгээдэд захиргааны шинж чанартай нэмэлт зардал (Тухайлбал, мэдээлэх, тайлан гаргах г.м) бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 5.Өмчлөх эрх | 5.1.Өмчлөх эрхийг (үл хөдлөх, хөдлөх эд хөрөнгө, эдийн бус баялаг зэргийг) хөндсөн зохицуулалт бий болох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 5.2.Өмчлөх эрх олж авах, шилжүүлэх болон хэрэгжүүлэхэд хязгаарлалт бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 5.3.Оюуны өмчийн (патент, барааны тэмдэг, зохиогчийн эрх зэрэг) эрхийг хөндсөн зохицуулалт бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 6.Инноваци болон судалгаа шинжилгээ | 6.1.Судалгаа шинжилгээ, нээлт хийх, шинэ бүтээл гаргах асуудлыг дэмжих эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 6.2.Үйлдвэрлэлийн шинэ технологи болон шинэ бүтээгдэхүүн нэвтрүүлэх, дэлгэрүүлэхийг илүү хялбар болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.Хэрэглэгч болон гэр бүлийн төсөв | 7.1.Хэрэглээний үнийн түвшинд нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.2.Хэрэглэгчдийн хувьд дотоодын зах зээлийг ашиглах боломж олгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.3.Хэрэглэгчдийн эрх ашигт нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.4.Хувь хүний/гэр бүлийн санхүүгийн байдалд (шууд буюу урт хугацааны туршид) нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 8.Тодорхой бүс нутаг, салбарууд | 8.1.Тодорхой бүс нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байрыг шинээр бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 8.2.Тодорхой бүс нутагт буюу тодорхой нэг чиглэлд ажлын байр багасгах чиглэлээр нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 8.3.Жижиг, дунд үйлдвэр, эсхүл аль нэг салбарт нөлөө үзүүлэх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 9.Төрийн захиргааны байгууллага | 9.1.Улсын төсөвт нөлөө үзүүлэх эсэх | Тийм |  | Зардал гарахгүй |
| 9.2.Шинээр төрийн байгууллага байгуулах, эсхүл төрийн байгууллагад бүтцийн өөрчлөлт хийх шаардлага тавигдах эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 9.3.Төрийн байгууллагад захиргааны шинэ чиг үүрэг бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн шинэ чиг үүрэг үүсгэхгүй |
| 10.Макро эдийн засгийн хүрээнд | 10.1.Эдийн засгийн өсөлт болон ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөө үзүүлэх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй. |
| 10.2.Хөрөнгө оруулалтын нөхцөлийг сайжруулах, зах зээлийн тогтвортой хөгжлийг дэмжих эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 10.3.Инфляци нэмэгдэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 11.Олон улсын харилцаа | 11.1.Монгол Улсын олон улсын гэрээтэй нийцэж байгаа эсэх | **Тийм** |  | Ямар нэгэн байдлаар зөрчилдөхгүй. Олон улсын гэрээ, хэлэлцээртэй нийцнэ. |

**НИЙГЭМД ҮЗҮҮЛЭХ ҮР НӨЛӨӨ**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Үзүүлэх үр нөлөө:** | **Холбогдох асуултууд** | **Хариулт** | | **Тайлбар** |
| 1.Ажил эрхлэлтийн байдал, хөдөлмөрийн зах зээл | 1.1.Шинээр ажлын байр бий болох эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 1.2.Шууд болон шууд бусаар ажлын байрны цомхотгол бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 1.3.Тодорхой ажил мэргэжлийн хүмүүс болон хувиараа хөдөлмөр эрхлэгчдэд нөлөө үзүүлэх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 1.4.Тодорхой насны хүмүүсийн ажил эрхлэлтийн байдалд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.Ажлын стандарт, хөдөлмөрлөх эрх | 2.1.Ажлын чанар, стандартад нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.2.Ажилчдын эрүүл мэнд, хөдөлмөрийн аюулгүй байдалд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.3.Ажилчдын эрх, үүрэгт шууд болон шууд бусаар нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.4.Шинээр ажлын стандарт гаргах эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 2.5.Ажлын байранд технологийн шинэчлэлийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдсон өөрчлөлт бий болгох эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.Нийгмийн тодорхой бүлгийг хамгаалах  асуудал | 3.1.Шууд болон шууд бусаар тэгш бус байдал үүсгэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.2.Тодорхой бүлэг болон хүмүүст сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх. Тухайлбал, эмзэг бүлэг, хөгжлийн бэршээлтэй иргэд, ажилгүй иргэд, үндэстний цөөнхөд гэх мэт |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 3.3.Гадаадын иргэдэд илэрхий нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 4.Төрийн удирдлага, сайн засаглал, шүүх эрх мэдэл, хэвлэл мэдээлэл, ёс суртахуун | 4.1.Засаглалын харилцаанд оролцогчдод нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 4.2.Төрийн байгууллагуудын үүрэг, үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 4.3.Төрийн захиргааны албан хаагчдын эрх, үүрэг, харилцаанд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 4.4.Иргэдийн шүүхэд хандах, асуудлаа шийдвэрлүүлэх эрхэд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 4.5.Улс төрийн нам, төрийн бус байгууллагын үйл ажиллагаанд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 5.Нийтийн эрүүл мэнд, аюулгүй байдал | 5.1.Хувь хүн/нийт хүн амын дундаж наслалт, өвчлөлт, нас баралтын байдалд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 5.2.Зохицуулалтын хувилбарын улмаас үүсэх дуу чимээ, агаар, хөрсний чанарын өөрчлөлт хүн амын эрүүл мэндэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 5.3.Хүмүүсийн амьдралын хэв маяг (хооллолт, хөдөлгөөн, архи, тамхины хэрэглээ)-т нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 6.Нийгмийн хамгаалал, эрүүл мэнд, боловсролын систем | 6.1.Нийгмийн үйлчилгээний чанар, хүртээмжид нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 6.2.Ажилчдын боловсрол, шилжилт хөдөлгөөнд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй. |
| 6.3.Иргэдийн боловсрол (төрийн болон хувийн хэвшлийн боловсролын байгууллага) олох, мэргэжил эзэмших, давтан сургалтад хамрагдахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 6.4.Нийгмийн болон эрүүл мэндийн үйлчилгээ авахад сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 6.5.Их, дээд сургуулиудын үйл ажиллагаа, өөрийн удирдлагад нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.Гэмт хэрэг, нийгмийн аюулгүй байдал | 7.1.Нийгмийн аюулгүй байдал, гэмт хэргийн нөхцөл байдалд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.2.Хуулийг албадан хэрэгжүүлэхэд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.3.Гэмт хэргийн илрүүлэлтэд нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 7.4.Гэмт хэргийн хохирогчид, гэрчийн эрхэд сөрөг нөлөө үзүүлэх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн сөрөг нөлөө байхгүй |
| 8.Соёл | 8.1.Соёлын өвийг хамгаалахад нөлөө үзүүлэх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 8.2.Хэл, соёлын ялгаатай байдал бий болгох эсэх, эсхүл уг ялгаатай байдалд нөлөөлөх эсэх |  | **Үгүй** | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |
| 8.3.Иргэдийн түүх, соёлоо хамгаалах оролцоонд нөлөөлөх эсэх |  | Үгүй | Ямар нэгэн өөрчлөлт гарахгүй |

-----оОо-----

**ҮНДЭСНИЙ БӨХИЙН ЦОЛ, ЧИМЭГ ОЛГОХ ТУХАЙ ХУУЛИЙНТӨСЛИЙН**

**ҮР НӨЛӨӨГ ҮНЭЛСЭН ТАЙЛАН**

**НЭГ.ЕРӨНХИЙ МЭДЭЭЛЭЛ**

Улсын Их Хурлын гишүүн Б.Пүрэвдоржийн санаачлан боловсруулсан Үндэсний бөхийн цол, чимэг олгох тухай тухай хуулийн төслийн /цаашид “Хуулийн төсөл” гэх/ зүйл, заалтад Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 17 дугаар зүйлд заасны дагуу дүн шинжилгээ хийх, үр нөлөөг тооцож, давхардал, хийдэл, зөрчлийг арилгах, хуулийн зүйл, заалтыг ойлгомжтой, хэрэгжих боломжтой байдлаар боловсруулах, улмаар хуулийн төслийн чанарыг сайжруулахад зөвлөмж өгөх зорилгоор хийлээ.

Үнэлгээ хийхээр сонгож авсан хуулийн төсөл нь Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 23 дугаар зүйлийн 23.1-д заасан анхдагч хуулийн төсөл төрлөөр боловсруулагдсан хувилбар байв. Хуулийн төсөл нь 6 зүйлээс бүрдэж байна.

Хуулийн төслийн үр нөлөөг үнэлэх ажиллагааг хуулийн төслийн 1,3,5 дугаар зүйл дээр Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 3 дугаар хавсралтаар батлагдсан “Хуулийн төслийн үр нөлөө тооцох аргачлал”[[3]](#footnote-3)-д /цаашид “аргачлал” гэх/ заасны дагуу хийлээ.

**ХОЁР. ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ҮР НӨЛӨӨГ ҮНЭЛЭХ ШАЛГУУР ҮЗҮҮЛЭЛТИЙГ СОНГОСОН БАЙДАЛ, ҮНДЭСЛЭЛ**

Тус үнэлгээний ажлыг хийж гүйцэтгэхдээ хуулийн төслийн зорилго, хамрах хүрээ, зохицуулах асуудалтай уялдуулан, аргачлалд заасны дагуу 6 шалгуур үзүүлэлтээс 3 шалгуур үзүүлэлтийг сонголоо. Үүнд:

1. Зорилгод хүрэх байдал
2. Ойлгомжтой байдал
3. Харилцан уялдаа зэрэг болно.

**“Зорилгод хүрэх байдал”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төслийн зохицуулалт нь хуулийн төслийг боловсруулах болсон үндэслэл, шаардлагад нийцсэн эсэх, мөн түүнийг тодорхой илэрхийлж чадахуйц зохицуулалтын хувилбарыг агуулсан эсэхийг тогтоох зорилгоор тус шалгуур үзүүлэлтийг сонгов.

**“Ойлгомжтой байдал”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийг хуулийн төсөл нь анхдагч хуулийн төсөл тул түүнийг хэрэглэх, хэрэгжүүлэх этгээдүүдийн хувьд болон хэл зүй, найруулгын хувьд ойлгомжтой боловсруулагдсан эсэхийг Хууль тогтоомжийн тухай хууль, Засгийн газрын 2016 оны 1 дүгээр сарын 25-ны өдрийн 59 дүгээр тогтоолын 2 дугаар хавсралтаар баталсан “Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах аргачлал”-д заасан шаардлагыг хангасан эсэхийг шалгах үүднээс үнэлэхийг зорьж сонголоо.

**“Харилцан уялдаа”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төсөл нь хуульд нэмэлт оруулах төсөл тул хүчин төгөлдөр үйлчилж байгаа хуульд болон хуулийн төслийн зүйл, заалт өөр хоорондоо нийцсэн эсэх, хуулийн давхардал, хийдэл, зөрчлийг шалган тогтоож, улмаар хуулийн төслийн чанарыг сайжруулах үүднээс хуулийн төслийг бүхэлд нь Аргачлалын 4.10-т заасан стандарт асуултуудад хариулах замаар үнэлэхээр сонгосон болно.

**ГУРАВ. ХУУЛИЙН ТӨСЛӨӨС ҮР НӨЛӨӨГ ҮНЭЛЭХ ХЭСГИЙГ**

**ТОГТООСОН БАЙДАЛ**

**“Зорилгод хүрэх байдал”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төслийн үзэл баримтлалд тусгасан хуулийн төсөл боловсруулах болсон үндэслэл, хэрэгцээ шаардлагад хуулийн төслийн зорилго, зорилт, зохицуулалтууд нь нийцэж байгаа эсэхэд дүн шинжилгээ хийх үүднээс хуулийн төслийн үзэл баримтлалтай танилцаж, үзэл баримтлал болон хуулийн төслийн зорилго, түүнийг хангахад чиглэсэн зохицуулалтуудыг харьцуулах байдлаар дүн шинжилгээ хийв.

Хуулийн төслийг боловсруулахдаа 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд Монголын үндэсний бөхийн холбооноос Улаанбаатар хот, Хүй долоон худагт зохион байгуулсан улс аймгийн алдар цолтой бөхчүүдийн үндэсний бөхийн барилдаанд барилдаж, улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд энэ хуулийн зохицуулалтад хамаарна.

Иймд энэхүү шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төслийн 1,3 дугаар зүйлд үнэлгээ хийхээр сонгож авлаа.

**“Ойлгомжтой байдал”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төсөл нь боловсруулалтын хувьд Хууль тогтоомжийн тухай хууль, Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах аргачлалд заасан шаардлагыг хангасан эсэхийг, түүнчлэн хэрэглэх, хэрэгжүүлэх этгээдүүд хуулийг ойлгож хэрэглэх, хэрэгжүүлэх боломжтой байдлаар боловсруулагдсан эсэхийг шалгахын тулд хуулийн төслийг бүхэлд нь сонгон авлаа.

/Хуулийн төсөл 6 зүйлтэй./

**“Харилцан уялдаа”** гэсэн шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хуулийн төслийг аргачлалд тусгасан хуулийн төслийн үр нөлөөг үнэлэх стандарт асуултуудад хариулах замаар уялдаа холбоог шалгах үүднээс хуулийн төслийг бүхэлд нь авч үзэхээр тооцлоо.

/Хуулийн төсөл 6 зүйлтэй./

**ДӨРӨВ.УРЬДЧИЛАН СОНГОСОН ШАЛГУУР ҮЗҮҮЛЭЛТЭД ТОХИРОХ ШАЛГАХ ХЭРЭГСЛИЙН ДАГУУ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН ҮР НӨЛӨӨГ ҮНЭЛСЭН БАЙДАЛ**

Өмнөх үе шатуудад хуулийн төслийн үр нөлөөг үнэлэх шалгуур үзүүлэлтийг сонгож, үр нөлөөг үнэлэх хэсгээ тогтоосон тул тэдгээрт тохирох шалгах хэрэгслийг дараах байдлаар авч үзэв.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **ДД/Д** | **Шалгуур үзүүлэлт** | **Үр нөлөөг үнэлэх хэсэг** | **Тохирох шалгах хэрэгсэл** |
| 1 | Зорилгод хүрэх байдал | Хуулийн төслийн 1,3 дугаар зүйл | Зорилгод дүн шинжилгээ хийх |
| 2 | Ойлгомжтой байдал | Хуулийн төсөл бүхэлдээ | Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 29, 30 дугаар зүйлд заасан шаардлагыг хангасан эсэх, Хууль тогтоомжийн төсөл боловсруулах аргачлалыг баримталсан эсэхийг шалгах байдлаар ойлгомжтой байдлыг шалгах. |
| 3 | Харилцан уялдаа | Хуулийн төсөл бүхэлдээ | Аргачлалын 4.10-т заасан стандарт асуултад хариулах замаар хуулийн төслийн уялдаа холбоог шалгах |

Дээрх урьдчилан сонгосон шалгуур үзүүлэлтэд тохирсон шалгах хэрэгслийн дагуу хуулийн төслийн үр нөлөөг дараахь байдлаар үнэллээ.

**“Зорилгод хүрэх байдал” шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хийсэн үнэлгээ:**

Хуулийн төслийн үзэл баримтлалаас

Төр ёсны их билэгдэл шингэсэн уламжлалт баяр наадам, үндэсний их баяр наадам 1924 оноос өнөөг хүртэл тасралтгүйгээр зохион байгуулагдаж тасралтгүй үргэлжилж ирсэн ч дэлхий даяар тархсан короновирус халдвар цар тахлаас шалтгаалж хязгаарлалтайгаар зохион байгуулагдах болсон ба 2020 оны 05 дугаар сарын 15-ны өдөр Гамшигаас хамгаалах тухай хуульд орсон нэмэлт өөрчлөлтөөр Улсын онцгой комиссын саналыг үндэслэн шаардлагатай тохиолдолд бэлэн байдлын зэрэгт шилжүүлсэн үед хуульд заасан нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийг түр хориглох нь засгийн газрын бүрэн эрх байх тухай хуульчилсан байна. Хэдийгээр 2020 оны Үндэсний их баяр наадам болохоос өмнө дээрх хуулийн нэмэлт өөрчлөлтийг баталсан ч 2020 оны 07 дугаар сарын 11,12-ны өдрүүдэд Тулгар төрийн 2229, Их Монгол Улс байгуулагдсаны 814, Ардын хувьсгалын 99, Ардчилсан хувьсгалын 30 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмын 512 бөхийн барилдааныг үзэгчгүйгээр зохион байгуулж, тус барилдаанд улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд цол, чимгийг Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн зарлигаар олгосон байдаг.

Харин 2021 оны Улсын Их баяр наадмын үндэсний бөхийн барилдааны тухайд 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдөр Засгийн газар “Үндэсний их баяр наадмын талаар авах зарим арга хэмжээний тухай” 183 дугаар тогтоолыг баталсан бөгөөд үүний хүрээнд “Коронавируст халдвар /КОВИД-19/-ын тархалт нэмэгдэж, улсын хэмжээнд халдварын нөхцөл байдал хүндэрч байгаатай холбогдуулан Тулгар төрийн 2230 жил, Их Монгол Улсын 815 жил, Ардын Хувьсгалын 100 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмыг тэмдэглэн өнгөрүүлэхийг улсын хэмжээнд хязгаарлах” тухай шийдвэр гаргасан байдаг.

Эдгээрээс үзвэл 2021 оны Улсын Их баяр наадмын бөхийн барилдаан Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу зохион байгуулагдсан бөгөөд зөвхөн улс, аймгийн цолтой бөхчүүд оролцож, үндэсний баяр наадмын хэмжээний тодотголтой 512 бөх барилдсанаас үзвэл улсын хэмжээнд зохион байгуулагдсан Үндэсний Их баяр наадмын бөхийн барилдаан мөн болох үндэслэлтэй байна.

Мөн түүнчлэн дээрх улсын гэх тодотгол бүхий үндэсний бөхийн барилдааны зохион байгуулагдах хугацаа Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.8, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдийн 183 дугаар тогтоолд зааснаар хойшилсон болон “Үндэсний Их баяр наадмын бөхийн барилдаан” бус “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршлээр зохиогдсон зэрэг шалтгаанаар уг барилдаанд цолны болзол хангасан 16 бөх улсын цол авч чадахааргүй нөхцөл байдал бий болсон ба үндэсний бөхийн барилдааны улсын цол олгохтой холбоотой дээрх харилцааг хууль эрх зүйн хүрээнд нарийвчлан зохицуулах шаардлагатай байна.

Дэлхий дахинаа тархсан цар тахлын улмаас 2021 оны Улсын Их баяр наадмын бөхийн барилдаан Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу Гамшгаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.8, Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдийн 183 дугаар тогтоолд зааснаар хойшилж “Үндэсний бөх-Өв соёл” гэх нэршлээр зохиогдсон барилдаанд улсын цолны болзол хангасан 16 бөхөд улсын цол, чимгийг олгох энэхүү хуулийн төсөл зорилгодоо хүрэх бүрэн боломжтой.

**“Ойлгомжтой байдлыг судлах” шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хийсэн үнэлгээ:**

Энэхүү шалгах хэрэгслийн дагуу хуулийн төслийг бүхэлд нь Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 29 дүгээр зүйлд заасан хууль тогтоомжийн төслийн эх бичвэрийн агуулгад тавих нийтлэг шаардлага, 30 дугаар зүйлд заасан хуулийн төслийн хэл зүй, найруулгад тавих нийтлэг шаардлагад нийцүүлэн боловсруулсан эсэхийг дараахь асуултад хариулт өгөх замаар шалгалаа.

|  |  |
| --- | --- |
| **Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 29 дүгээр зүйлд заасан Хуулийн төслийн эх бичвэрийн агуулгад тавих нийтлэг шаардлага** | |
| *Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн зохицуулалт* | *Шаардлага хангасан эсэх* |
| 29.1.1.Монгол Улсын Үндсэн хууль, Монгол Улсын олон улсын гэрээнд нийцсэн, бусад хууль, үндэсний аюулгүй байдлын үзэл баримтлалтай уялдсан байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.2.тухайн хуулиар зохицуулах нийгмийн харилцаанд хамаарах асуудлыг бүрэн тусгасан байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.3.тухайн хуулиар зохицуулах нийгмийн харилцааны хүрээнээс хальсан асуудлыг тусгахгүй байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.4.тухайн хуулиар зохицуулах нийгмийн харилцаанд үл хамаарах хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах буюу хүчингүй болсонд тооцох тухай заалт тусгахгүй байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.5.зүйл, хэсэг, заалт нь хоорондоо зөрчилгүй байх; | Зөрчилгүй. |
| 29.1.6.хэм хэмжээ тогтоогоогүй, тунхагласан шинжтэй буюу нэг удаа хэрэгжүүлэх заалт тусгахгүй байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.7.бусад хуулийн заалтыг давхардуулан заахгүйгээр шаардлагатай бол түүнийг эш татах, энэ тохиолдолд эшлэлийг тодорхой хийж, хуулийн нэр болон хэвлэн нийтэлсэн албан ёсны эх сурвалжийг бүрэн гүйцэд заасан байх; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.8.тухайн хуулиар зохицуулах нийгмийн харилцаа, хуулийн үйлчлэх хүрээ, эрх зүйн харилцаанд оролцогч хүн, хуулийн этгээдийн эрх, үүрэг, зохицуулалтад удирдлага болгох, харгалзан үзэх нөхцөл байдал, нийтийн эрх зүйн этгээдийн чиг үүрэг, эрх хэмжээ, тэдгээрийг биелүүлэх журам; | Шаардлага хангасан. |
| 29.1.9.шаардлагатай тохиолдолд эрх зүйн хэм хэмжээг зөрчсөн этгээдэд хүлээлгэх хариуцлагын төрөл, хэмжээ, хуулийн хүчин төгөлдөр болох хугацаа, хууль буцаан хэрэглэх тухай заалт, хуулийг дагаж мөрдөх журмын зохицуулалт, бусад хуулийн зүйл, заалтыг хүчингүй болсонд тооцох, хасах заалт; | Шаардлагагүй. |
| 29.1.10.шаардлагатай тохиолдолд бусад хуульд нэмэлт, өөрчлөлт оруулах болон хууль хүчингүй болсонд тооцох тухай дагалдах хуулийн төслийг боловсруулсан байх; | Шаардлагагүй. |
| 29.1.11.хуулийн төсөл нь хуулийн зорилго гэсэн зүйлтэй байж болох бөгөөд зорилгод тус хуулиар хангахаар зорьж байгаа иргэний үндсэн эрх, бэхжүүлэх үндсэн зарчим, хүрэх үр дүнг тусгана. | Шаардлагагүй. |
| **Хууль тогтоомжийн тухай хуулийн 30 дугаар зүйлд заасан Хуулийн төслийн хэл зүй, найруулгад тавих нийтлэг шаардлага** | |
| 30.1.1.Монгол Улсын Үндсэн хууль, бусад хуульд хэрэглэсэн нэр томьёог хэрэглэх; | Шаардлага хангасан. |
| 30.1.2.нэг нэр томьёогоор өөр өөр ойлголтыг илэрхийлэхгүй байх; | Шаардлага хангасан. |
| 30.1.3.үг хэллэгийг монгол хэл бичгийн дүрэмд нийцүүлэн хоёрдмол утгагүй товч, тодорхой, ойлгоход хялбараар бичих; | Шаардлага хангасан. |
| 30.1.4.хүч оруулсан нэр томьёо хэрэглэхгүй байх; | Шаардлага хангасан |
| 30.1.5.жинхэнэ нэрийг ганц тоон дээр хэрэглэх. | Шаардлага хангасан |

**“Хуулийн төслийн уялдаа холбоог шалгах”** **шалгуур үзүүлэлтийн хүрээнд хийсэн үнэлгээ:**

Хууль тогтоомжийн төслийн үр нөлөө үнэлэх аргачлалд заасан дараах стандарт асуултад хариулах замаар хуулийн төслийн уялдаа холбоог бүхэлд нь шалгахыг зорьлоо.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Д/д** | **Асуулт** | **Хариулт буюу дүн шинжилгээ** |
| 1 | Хуулийн төслийн зохицуулалт тухайн хуулийн зорилттой нийцэж байгаа эсэх; | Нийцэж байгаа |
| 2 | хуулийн төсөлд тодорхойлсон нэр томьёо тухайн хуулийн төслийн болон бусад хуулийн нэр томьёотой нийцэж байгаа эсэх; | Шаардлага хангасан. |
| 3 | хуулийн төслийн зүйл, заалт тухайн хуулийн төсөл болон бусад хуулийн заалттай нийцэж байгаа эсэх; | Нийцэж байгаа. |
| 5 | хуулийн төслийн зүйл, заалт тухайн хуулийн төслийн болон бусад хуулийн заалттай давхардсан эсэх; | Давхардсан зүйлгүй. |
| 6 | хуулийн төсөлд шаардлагатай зохицуулалтыг орхигдуулсан эсэх; | Үгүй. |
| 7 | хуулийн төсөлд төрийн байгууллагын гүйцэтгэх чиг үүргийг давхардуулан тусгасан эсэх; | Үгүй. |
| 8 | төрийн байгууллагын чиг үүргийг төрийн бус байгууллага, мэргэжлийн холбоодоор гүйцэтгүүлэх боломжтой эсэх; | Үгүй. |
| 9 | татварын хуулиас бусад хуулийн төсөлд албан татвар, төлбөр, хураамж тогтоосон эсэх; | Хуулийн төсөлд татвар, төлбөр хураамжийн асуудал тусгагдаагүй. |
| 10 | тухайн хуулийн төсөлд тусгасан тусгай зөвшөөрөлтэй холбоотой зохицуулалтыг Аж ахуйн үйл ажиллагааны тусгай зөвшөөрлийн тухай хуульд тусгасан эсэх; | Хуулийн төсөлд аж ахуйн үйл ажиллагааны тусгай зөвшөөрөлтэй холбоотой зохицуулалт тусгагдаагүй. |
| 11 | Монгол Улсын Үндсэн хууль болон Монгол Улсын олон улсын гэрээнд заасан хүний эрхийг хязгаарласан зохицуулалт тусгасан эсэх; | Үгүй. |
| 12 | хуулийн төслийн зүйл, заалт жендэрийн эрх тэгш байдлыг хангасан эсэх; | Хуулийн төсөл нь жендерийн эрх тэгш байдлын асуудлыг хөндөөгүй. |
| 13 | хуулийн төсөлд шударга бус өрсөлдөөнийг бий болгоход чиглэсэн заалт тусгагдсан эсэх; | Үгүй. |
| 14 | хуулийн төсөлд авлига, хүнд суртлыг бий болгоход чиглэсэн заалт тусгагдсан эсэх; | Үгүй. |
| 15 | хуулийн төсөлд тусгасан хориглосон хэм хэмжээг зөрчсөн этгээдэд хүлээлгэх хариуцлагын талаар тодорхой тусгасан эсэх. | Хуулийн төсөлд хориглосон хэм хэмжээ тусгаагүй тул шаардлагагүй. |

**ТАВ.ҮР ДҮНГ ҮНЭЛЖ, ЗӨВЛӨМЖ ӨГСӨН БАЙДАЛ**

**5.1.Баримтжуулалт**

Хуулийн төслийн үр нөлөөг үнэлэхэд ашигласан дараах баримт бичиг, мэдээлэл, тоо баримтыг цуглуулан үр нөлөөг тооцох ажиллагааны тайланд баримтжуулж хавсаргалаа.

1. Үндэсний их баяр наадмын тухай хууль;

2. Нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийн тухай хууль;

3. Гамшигаас хамгаалах тухай хууль;

4. 2021 оны 07 дугаар сарын 02-ны өдөр Засгийн газар “Үндэсний их баяр наадмын талаар авах зарим арга хэмжээний тухай” 183 дугаар “Коронавируст халдвар /КОВИД-19/-ын тархалт нэмэгдэж, улсын хэмжээнд халдварын нөхцөл байдал хүндэрч байгаатай холбогдуулан Тулгар төрийн 2230 жил, Их Монгол Улсын 815 жил, Ардын Хувьсгалын 100 жилийн ой, Үндэсний их баяр наадмыг тэмдэглэн өнгөрүүлэхийг улсын хэмжээнд хязгаарлах” тухай тогтоол;

5. Монгол Улсын Засгийн газрын 2021 оны 07 дугаар сарын 20-ны өдрийн хуралдаанаас гарсан “...гамшгаас хамгаалах өндөржүүлсэн бэлэн байдлын хугацаанд спортын уралдаан тэмцээнийг халдвар, хамгааллын горим, дэглэм, шаардлагыг чанд сахиулан холбогдох спортын хорооны хүсэлт, аймаг нийслэлийн онцгой комиссын санал дүгнэлтэд үндэслэн Улсын онцгой комиссын хуралдаанаар хэлэлцүүлэн шийдвэрлүүлж байхыг...зөвшөөрсөн” гэсэн шийдвэр;

6. Улсын онцгой комиссын 2021 оны 07 дугаар сарын 23-ны өдрийн хуралдаанаас Биеийн тамир, спортын улсын хороонд хандан гаргасан “…гадна талбайд зохион байгуулагдах спортын тэмцээн уралдааны үед коронавируст халдвараас урьдчилан сэргийлэх, халдвар хамгааллын дэглэм мөрдөх ерөнхий удирдамжийг батлах тухай” чиглэл;

7. Биеийн тамир спортын улсын хорооны даргын 2021 оны 08 дугаар сарын 02-ны өдрийн Ерөнхий удирдамж батлах тухай А/225 дугаар тушаалын хавсралтаар баталсан “Коронавирус халдвар цар тахлын үед гадаа талбайд зохион байгуулах спортын тэмцээний үйл ажиллагаанд баримтлан ажиллах ерөнхий удирдамж”;

**5.2.Дүгнэлт**

Хуулийн төслийн зохицуулалт нь хуулийн төслийг боловсруулах болсон хэрэгцээ шаардлага, үндэслэлүүдтэй нийцэж байгаа болон үзэл баримтлалаар тодорхойлсон зорилгыг бүрэн илэрхийлж чадсан эсэхэд, мөн хуулийн төслийн зорилгыг уг хуулийн бусад зохицуулалтууд хангаж, илэрхийлж чадахаар бүрэн гүйцэд томьёологдсон эсэхэд үнэлгээ хийсэн.

Хуулийн төслийн 1,3,4,5 дугаар зүйлүүдийн хувьд хуулийн төслийн үзэл баримтлал болон энэхүү хуулийг төслийг боловсруулах болсон хэрэгцээ шаардлагатай нийцэж байгаа нь зорилгод хүрэх, ойлгомтой байх, бусад хууль тогтоомжтой нийцсэн, давхардалгүй, зөрчилгүй томьёологдсон байна.

Үндэсний бөхийн цол олгох тухай хуулийн төсөл батлагдсанаар төр ёсны их билэгдэл шингэсэн уламжлалт баяр наадам, үндэсний бөхийн барилдааныг тасралтгүй зохион байгуулж буй их түүхийг үргэлжлүүлсэн гэх чухал баримтыг үлдээх бөгөөд улсын баяр наадамд онцгойлон шалгарч, амжилт гаргасан улсын цол хүртсэн бөхчүүд энэ их түүхийн нотолгоо болон үлдэх юм.

Тиймээс улсын цолны болзол хангасан бөхчүүдэд бөхийн цол, чимэг олгох нь Монголын үндэсний бөхийн түүхэн дэх чухал үйл явдлын нэг бөгөөд хэрэв үндэсний бөхийн улсын цолыг олгохгүй бол Монгол бөхийн түүхэнд Үндэсний их баяр наадмыг хийгээгүй жил болж түүхэнд буруугаар тэмдэглэгдэх сөрөг үр дагвартай бөгөөд эерэг тал нь үндэсний өв уламжлалаасаа алсрах явцыг таслан зогсоох, түүхэн өв уламжлалаа дээдлэх ач холбогдолтой.

Коронавируст цар тахлын улмаас ганц манай улсын Үндэсний их баяр наадам гэлтгүй дэлхийн энх тайвны билэгдэл зуны олимпын наадам Япон улсад 2020 онд зохион байгуулагдах байсан ч хойшилж зохион байгуулагдаж олимпд оролцохоор бэлтгэж байсан тамирчид бүтэн жилээр хойшилсон наадамдаа оролцож амжилт гаргасан тамирчид тэрхүү үнэ цэнэтэй агшинаа түүхэнд мөнхөлж чадсан.

Монгол Улсын Үндэсний их баяр наадам бол манай улсын бөхчүүд, хурдан морь уяач, сур харваачдын хувьд олмипын наадамд оролцогч тамирчдын нэг адил бэлтгэлээ базааж, амжилтаа ахиулах, Монголын баяр наамдын түүхийн нэг шинэ хуудас нэмэх, өөрсдийн улсын цол, чимгээ ахиулах, амжилтаа бататгах түүхэн үйл явц юм.

Иймд Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу хойшилж 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд Монголын үндэсний бөхийн холбооноос Улаанбаатар хот, Хүй долоон худагт зохион байгуулсан улс аймгийн алдар цолтой бөхчүүдийн үндэсний бөхийн барилдаанд барилдаж, улсын цолны болзол хангасан 16 бөхөд бөхийн цол, чимэг олгох нь шударга гэж үзэж байна.

Иймд хуулийн төсөл дэмжигдэх болон хэрэгжих бүрэн боломжтой гэж дүгнэж байна.

-----оОо-----

**ҮНДЭСНИЙ БӨХИЙН ЦОЛ, ЧИМЭГ ОЛГОХ ТУХАЙ ХУУЛИЙН ТӨСЛИЙН**

**ЗАРДЛЫН ТООЦООНЫ СУДАЛГАА**

Үндэсний бөхийн цол, чимэг олгох тухайхуулийн төслийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоог Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 4 дүгээр хавсралтаар батлагдсан “Хууль тогтоомжийг хэрэгжүүлэхтэй холбогдон гарах зардлын тооцоо хийх аргачлал” /цаашид “аргачлал” гэх/-ын дагуу хийсэн болно.

Энэхүү хуулийн төсөл батлагдсанаар төсөвөөс нэмэлт зардал гарахгүй бөгөөд жил бүрийн улсын төсөв батлахад Засгийн газар Улсын баяр наадам зохион байгуулахтай холбогдсон зардлыг тооцож батлуулдаг бөгөөд улсын цолны болзол хангасан бөхөд улсын цол, чимэг, тэмдэг, батламж, гарын бэлэг гардуулдаг.

Монгол Улсын Засгийн газар болон Улсын онцгой комиссын шийдвэрийн дагуу хойшилж 2021 оны 08 сарын 16, 17-ны өдрүүдэд Монголын үндэсний бөхийн холбооноос Улаанбаатар хот, Хүй долоон худагт зохион байгуулсан улс аймгийн алдар цолтой бөхчүүдийн үндэсний бөхийн барилдаанд барилдаж, улсын цолны болзол хангасан 16 бөхөд цол, чимгийн тэмдэг, батламж, Монгол Улсын Ерөнхийлөгчийн гарын бэлэг гардуулах зардал гарна. Өөр нэмэлт зардал гарахгүй.

-----оОо-----

1. Философийн ухааны доктор (PhD) Б.Буяндэлгэр “Монгол бөхийн барилдааны хөгжлийн түүхэн тойм Монгол үндэсний бөхийн хөгжил (XX-XXI зуун) эрдэм шинжилгээний өгүүлэл-1,4-р тал- <https://www.academia.edu/> [↑](#footnote-ref-1)
2. Гамшигаас хамгаалах тухай хуулийн 26 дугаар зүйлийн 26.1.Монгол Улсын Засгийн газар гамшгаас хамгаалах асуудлаар дараахь бүрэн эрхийг хэрэгжүүлнэ, 26.1.8. Улсын онцгой комиссын саналыг үндэслэн шаардлагатай тохиолдолд бэлэн байдлын зэрэгт шилжүүлсэн үед хуульд заасан нийтээр тэмдэглэх баярын болон тэмдэглэлт өдрүүдийг түр хориглох. [↑](#footnote-ref-2)
3. Засгийн газрын 2016 оны 59 дүгээр тогтоолын 3 дугаар хавсралт [↑](#footnote-ref-3)